

Brandweertzorg in samenhang

Presentatie voor het Algemeen
Bestuur op 20 mei 2016

Dekkingsplan
Brandrisicoprofiel

Wettelijk kader

- Art. 14 Wet Vr: het bestuur van een veiligheidsregio stelt minimaal eens per 4 jaar een beleidsplan vast, waarin ten minste de operationele prestaties van de diensten zijn beschreven.
- Het dekkingsplan is een weergave van de operationele prestaties van de brandweer.



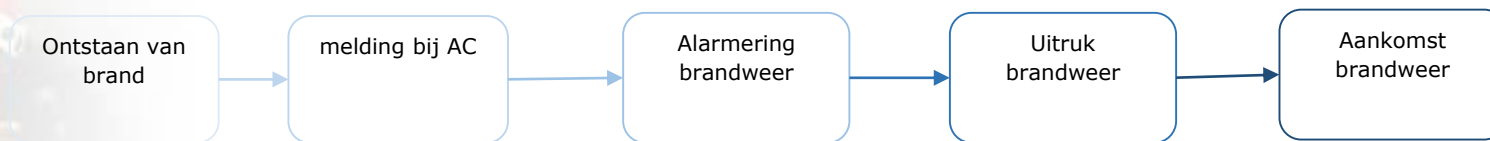
Nadere eisen

- Art. 3.2.1 Besluit Vr: het bestuur van de veiligheidsregio hanteert bij het vaststellen van de opkomsttijden de volgende tijdnormen:

Type gebouw / functie	Max. opkomsttijd
Winkels met gesloten constructie, wonen boven winkels en celfuncties	5 min.
Portiekwoningen / portieklats en wonen verminderd zelfredzamen	6 min.
Overige woon- en winkelfuncties, gezondheidszorg, onderwijs, logies	8 min.
Kantoor, industrie, sportbijeenkomst en overige gebruiksfuncties	10 min.
Gemotiveerde afwijkingen	18 min.

- Indien het bestuur voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststelt die afwijken van de tijdnormen, motiveert het de keuze van de locatie en de mate van de afwijking
- Het bestuur stelt geen opkomsttijd vast die hoger is dan 18 minuten

Opkomsttijd



Toen, nu, straks

2005:
repressief
dekkingsplan



2011:
dekkingsplan
2005
hernieuwd
vastgesteld



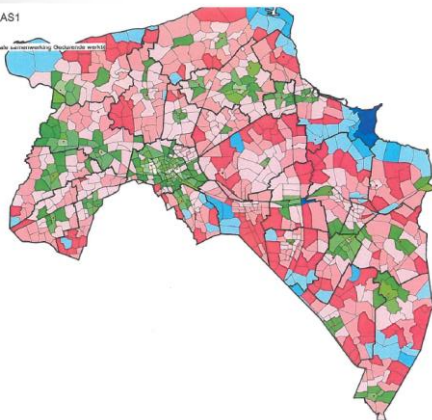
2016:
actualisatie
dekkingsplan



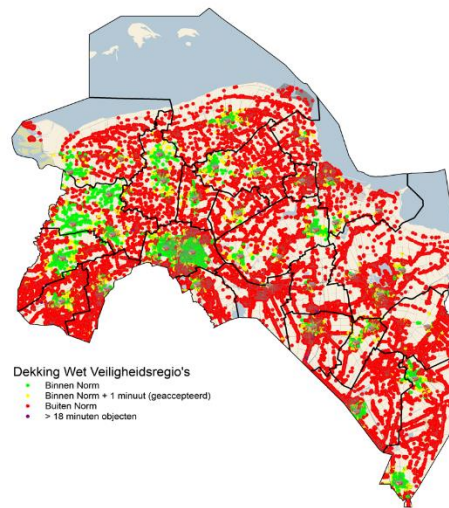
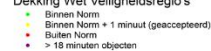
Toekomst:
RemBrand

Opkomsttijden AS1

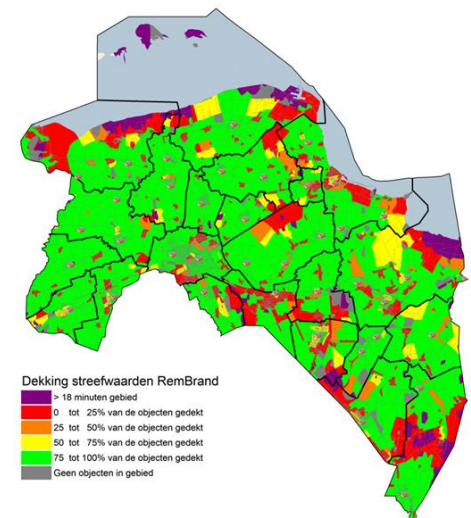
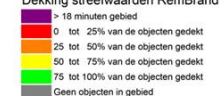
Datum: 2-8-2005
Gebruikt: SAVI
Auteursrol: Iring - Regionale samenwerking (Opkomsttijd wett.)



Dekking Wet Veiligheidsregio's



Dekking streefwaarden RemBrand



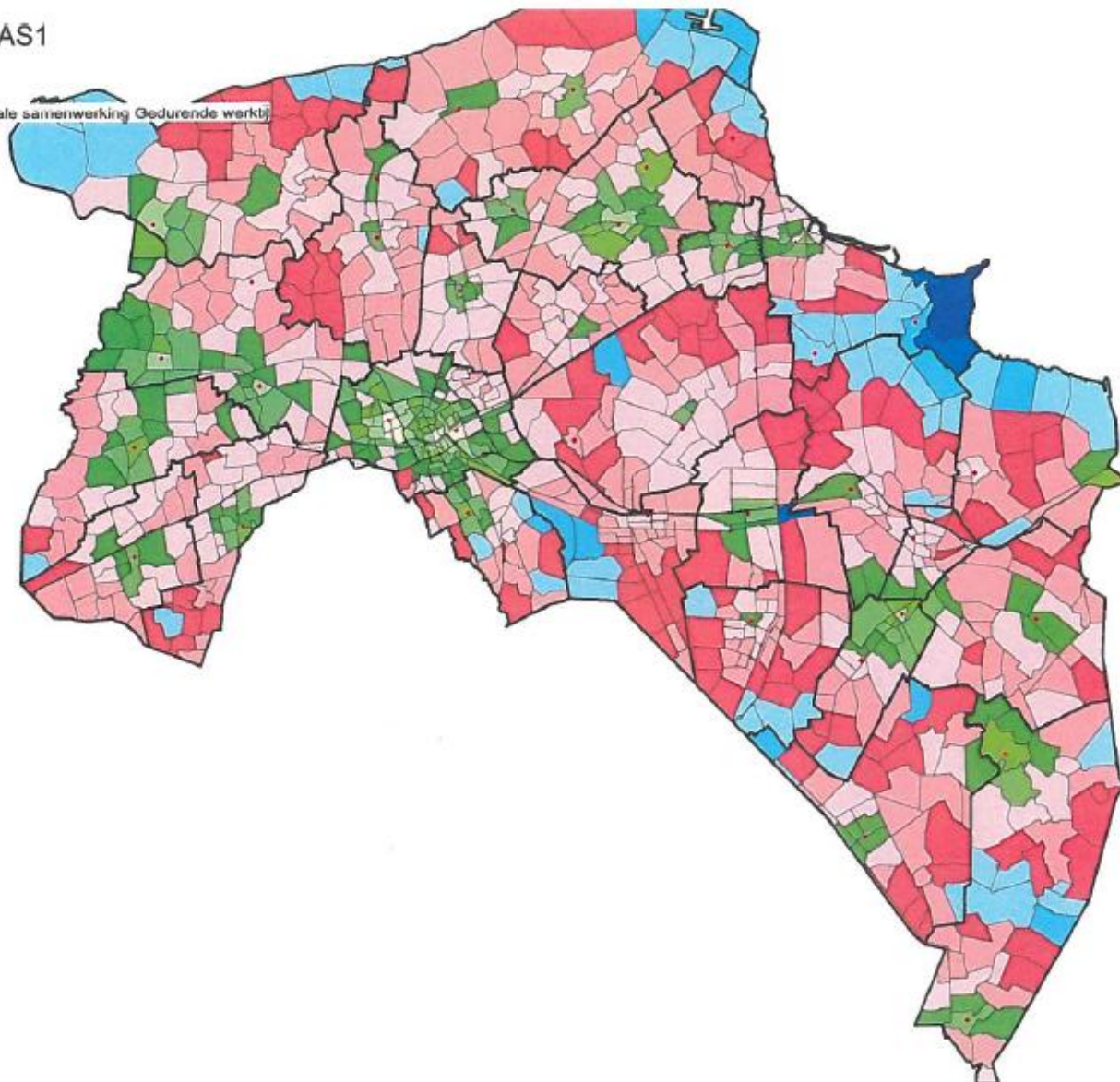
Dekkingsplan 2005

Opkomsttijden AS1

Datum: 2-6-2005

Gebruiker: SAVE

Alternatief. 1reg - Regionale samenwerking Gedurende werkdag



Dekkingsplan 2005

- Al regionaal beschouwd
- Kijkend naar 'operationele grenzen' en naar de beschikbaarheid van personeel
- Maar: 'theoretisch' beschouwd
- En nog een puur repressieve oriëntatie
Brandweertzorg = kazernespreiding
- Kwalificaties: goed, voldoende, onvoldoende, slecht en verantwoord



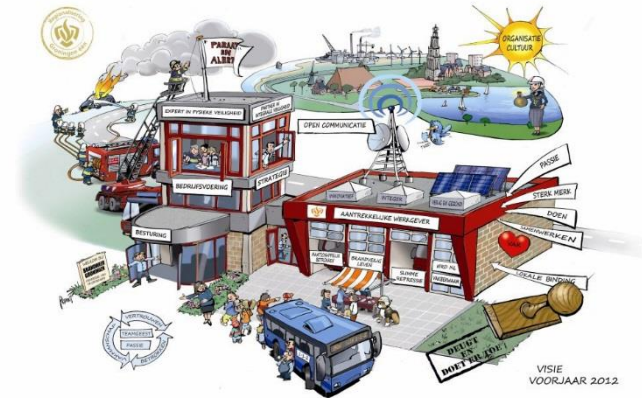
Verantwoord: overschrijding > 10%, maar met een zo lage frequentie van overschrijding in dat gebied dat een investering in een nieuwe post niet verantwoord wordt beschouwd (en fysiek ook vaak onmogelijk door onvoldoende vrijwilligerspotentieel)

Actuele situatie

- Fungerend dekkingsplan is (hernieuwd) vastgesteld op 18 maart 2011 in verband met inwerkingtreding Wet Vr
- Inhoudelijk identiek aan het dekkingsplan uit 2005
- Als 0-meting (*ist-situatie*) i.r.t. 'normtijden' Besluit Vr
- Op korte termijn zou een handreiking komen voor een nadere uitwerking, ook t.a.v. 'flankerend beleid' (is uiteindelijk omgebogen naar het programma RemBrand)

Brandweer Groningen Over Morgen (2012)

- Visie als basis voor de vormgeving van de 'nieuwe' organisatie (> 2014)
- Sluit aan op de landelijke visie Brandweer Over Morgen (richting gevend voor het vernieuwingsproces bij de brandweer, zowel inhoudelijk als organisatorisch)
- Belangrijke pijlers: slimme repressie en aandacht voor de voorkant van de veiligheidsketen (o.a. Brandveilig Leven)



Organisatieplan 2013

- Het repressief dekkingplan dient als basis voor de kazernespreiding; het aantal aanwezige kazernes op 1 januari 2014 is het vertrekpunt voor de nieuwe organisatie
 - In 2015 volgt nog een besluit om de kazernes in Uithuizermeeden en Usquert samen te voegen
- Duidelijke positionering van Risicobeheersing, o.a. via Brandveilig Leven & Ondernemen



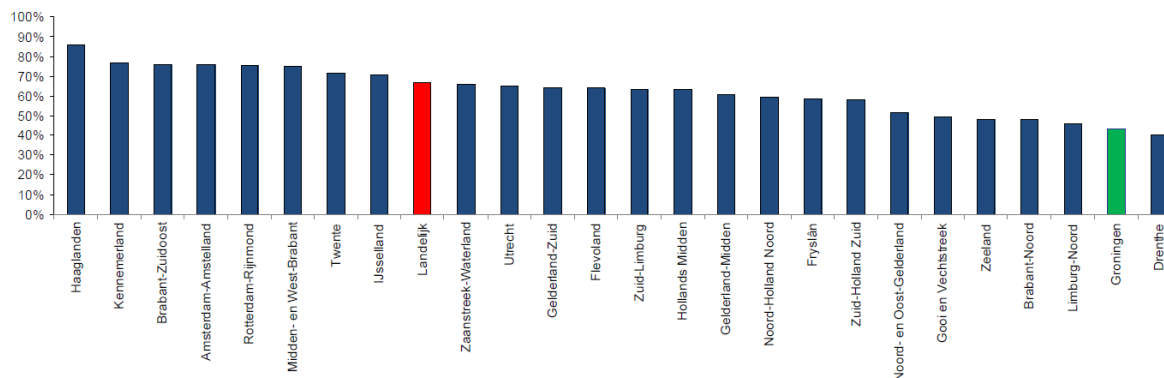
Inspectie 2013

- Rapport Ter Plaatse (Inspectie V&J):

5. Conclusies

Op basis van het onderzoek trekt de Inspectie VenJ voor de veiligheidsregio Groningen de volgende conclusies.

1. De veiligheidsregio Groningen beschikt over een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan en voldoet hiermee aan de eisen gesteld in artikel 14 tweede lid onder f van de Wet veiligheidsregio's.
2. In het dekkingsplan zijn geen 'eigen' regionale normen voor de opkomst van de eerste basisbrandweereenheid geformuleerd. De normen wijken niet af van de in artikel 3.2.1. eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's opgenomen normtijden van de basisbrandweereenheid.
3. Het dekkingspercentage van de brandweer in de veiligheidsregio Groningen bedraagt 43%. Dit is relatief laag ten opzichte van het gemiddelde landelijke dekkingspercentage van 67%.



N.a.v. Ter Plaatse:

- Rapport en voortgang Brandrisicoprofiel behandeld in Bestuursvergadering van 5 juli 2013
- Dient als input voor het dekkingsplan (waarin ook de afwijkingen van de normtijden inzichtelijk moeten worden gemaakt, inclusief een motivatie voor het afwijken van de normtijden en eventuele verbetermaatregelen)
- Speerpunten: Brandveilig Leven & Ondernemen en innovatie repressieve taak
- Minister middels brief op de hoogte gebracht van de verbetermaatregelen:
 - > 18 minuten gebieden
 - Streven naar het verkorten van de alarmeringstijd (MkNN)
 - Pilot Sociaal Brandonderzoek
 - Pilots buurtgerichte brandweertzorg

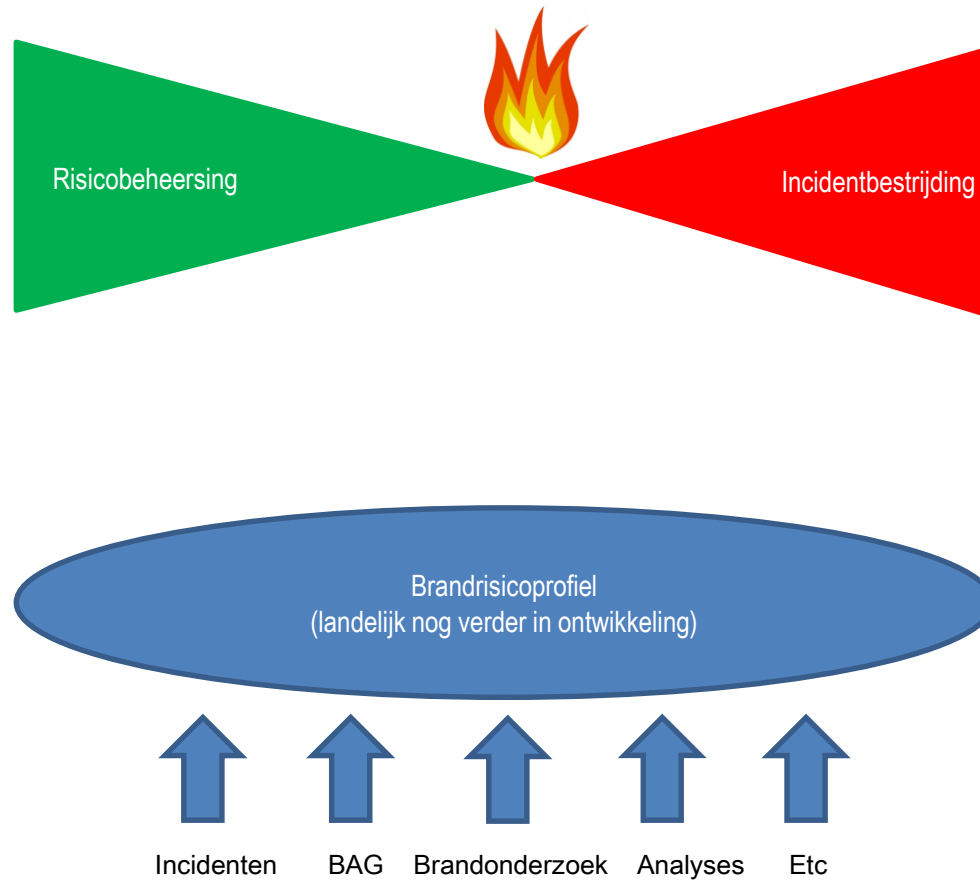


Brandweertzorg in samenhang



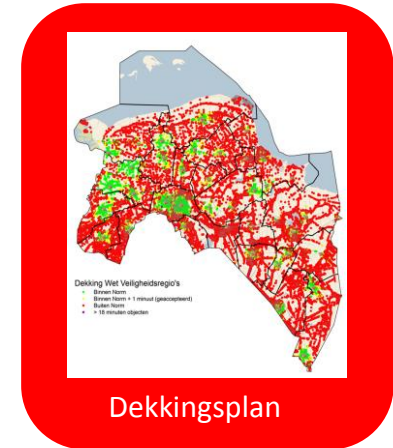
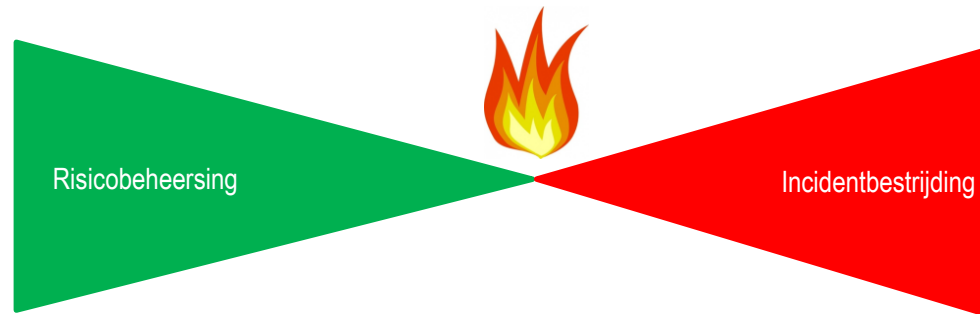
Brandweertzorg in samenhang

Minder incidenten,
minder slachtoffers,
minder schade.



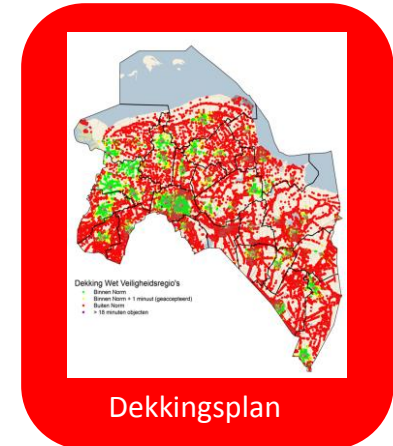
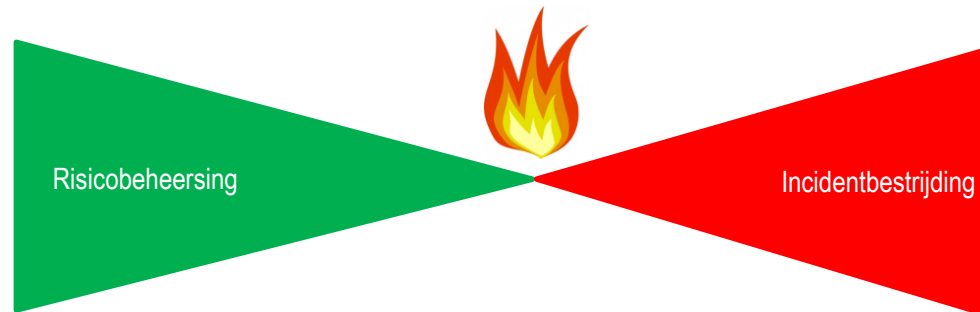
Brandweertzorg in samenhang

Minder incidenten,
minder slachtoffers,
minder schade.



Brandweertzorg in samenhang

Minder incidenten,
minder slachtoffers,
minder schade.



Taken RB:

- Specialistisch advies
- Brandveilig Leven
- Brandveilig Ondernemen
- Toezicht & Handhaving (HUP)



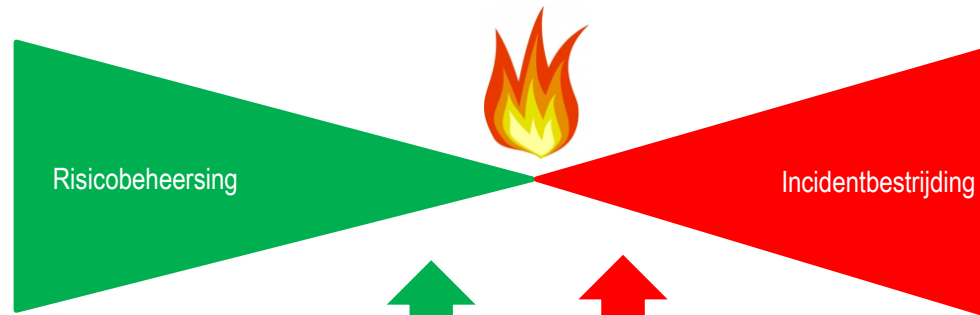
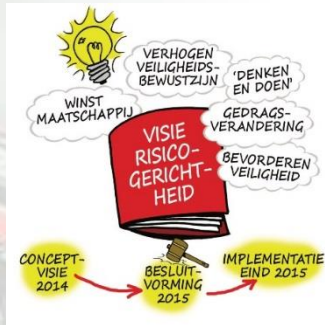
Taken Operationele Ondersteuning:

- Vakbekwaamheid
- Planvorming
- Bluswater



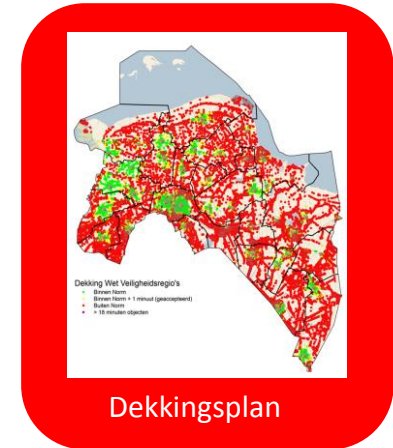
Brandweertzorg in samenhang

Minder incidenten,
minder slachtoffers,
minder schade.



Doelgroepen
Gebieden > 18 minuten

Gebieden > 12 minuten
'Witte vlekken' bluswater
Slagkracht



Taken RB:

- Specialistisch advies
- Brandveilig Leven
- Brandveilig Ondernemen
- Toezicht & Handhaving (HUP)



Taken Operationele Ondersteuning:

- Vakbekwaamheid
- Planvorming
- Bluswater

Dekkingsplan 2016 - 2020

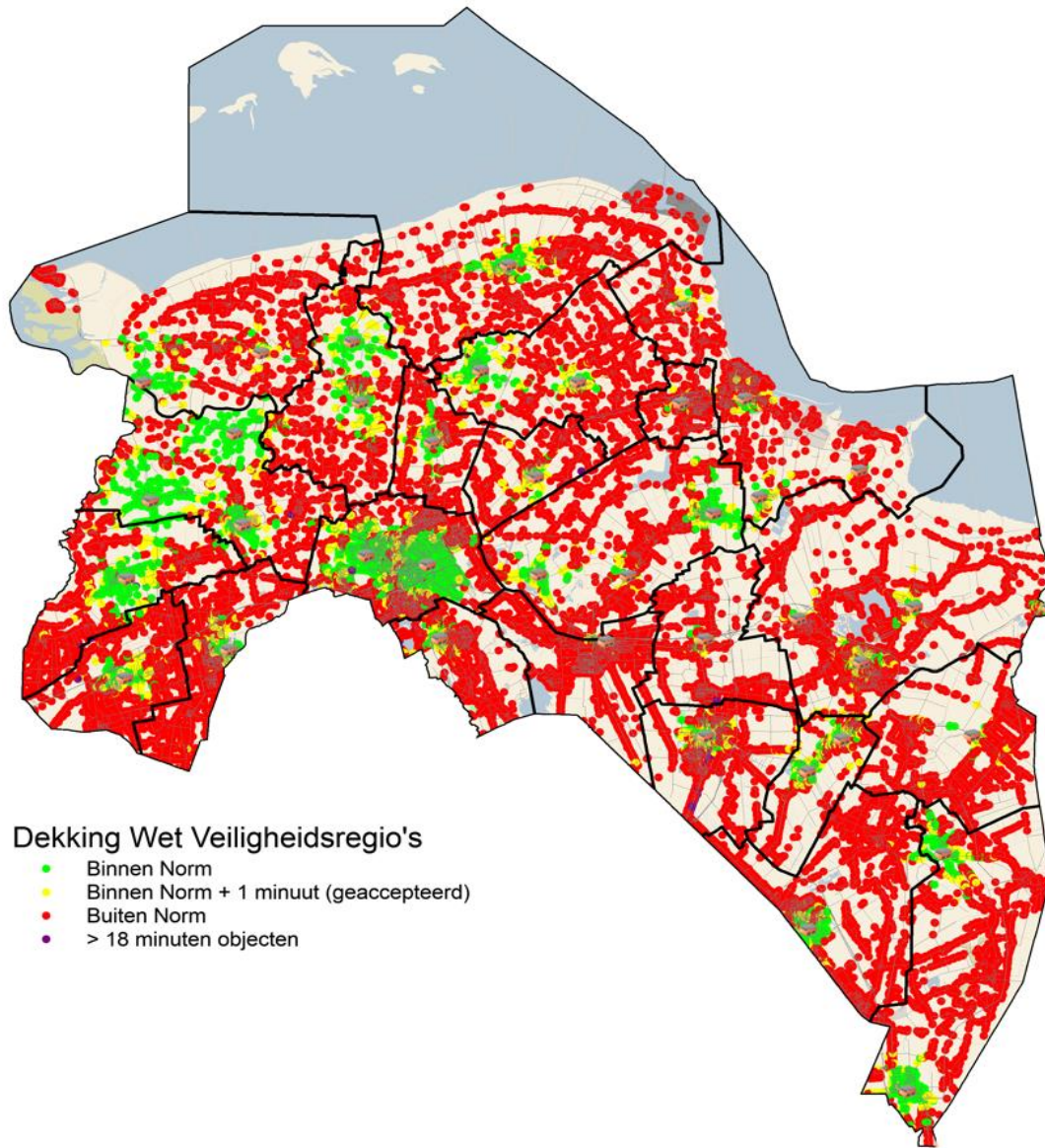
- Op basis van 'normtijden' Besluit Vr
- Uitgaande van 39 Groninger kazernes en operationele grenzen (en daardoor ook kazernes buiten de regiogrenzen)
- Op basis van gemeten prestaties en inzichten afgelopen jaren
 - Alarmcentrale onderdeel van MkNN
 - Uitruktijden gemonitord
 - Realistische rijsnelheden en daardoor rijtijden



BRANDWEER

Groningen

Dekkingsplan 2016 – 2020
Op basis van 39 kazernes en
operationele grenzen



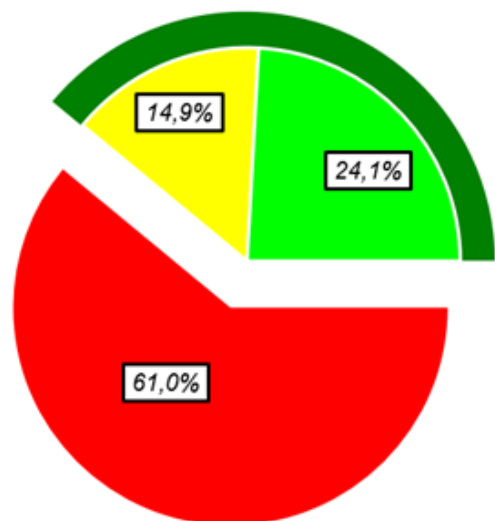
Dekking Wet Veiligheidsregio's

- Binnen Norm
- Binnen Norm + 1 minuut (geaccepteerd)
- Buiten Norm
- > 18 minuten objecten

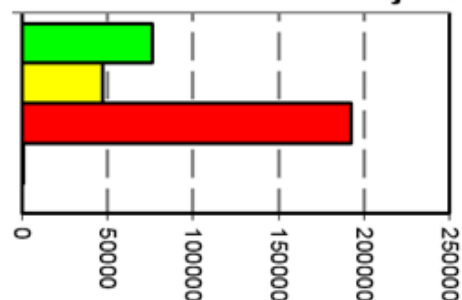


Dekking Wet Veiligheidsregio's

% Objecten t.o.v totaal



Aantal objecten



Legenda

- Binnen norm
- Buiten norm <= 1 min
- Buiten norm > 1 min
- > 18 minuten objecten
- Binnen (norm + 1 min)

Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100,0%	315983
Binnen norm	24,1%	76248
Buiten norm <= 1 min	14,9%	47067
Buiten norm > 1 min	61,0%	192668
<i>waarvan > 18 minuten objecten</i>	<i>0,3%</i>	<i>1047</i>
Binnen (norm + 1 min)	39,0%	123315

Opkomst TS1

Aanbevelingen

- Onderzoek op welke wijze de opkomsttijden geoptimaliseerd kunnen worden door aanpassingen in bemensing of paraatheid (kazerneringen, werven vrijwilligers, variabele voertuigbezetting, ander materieel, etc.)
- Neem nog meer preventieve maatregelen, zoals in de ambitie al is genoemd bij de vorming van de veiligheidsregio, in de gebieden waar de dekking van de brandweertzorg niet optimaal is
- Onderzoek op welke wijze de denkrichtingen van het project RemBrand ingevoerd kunnen worden

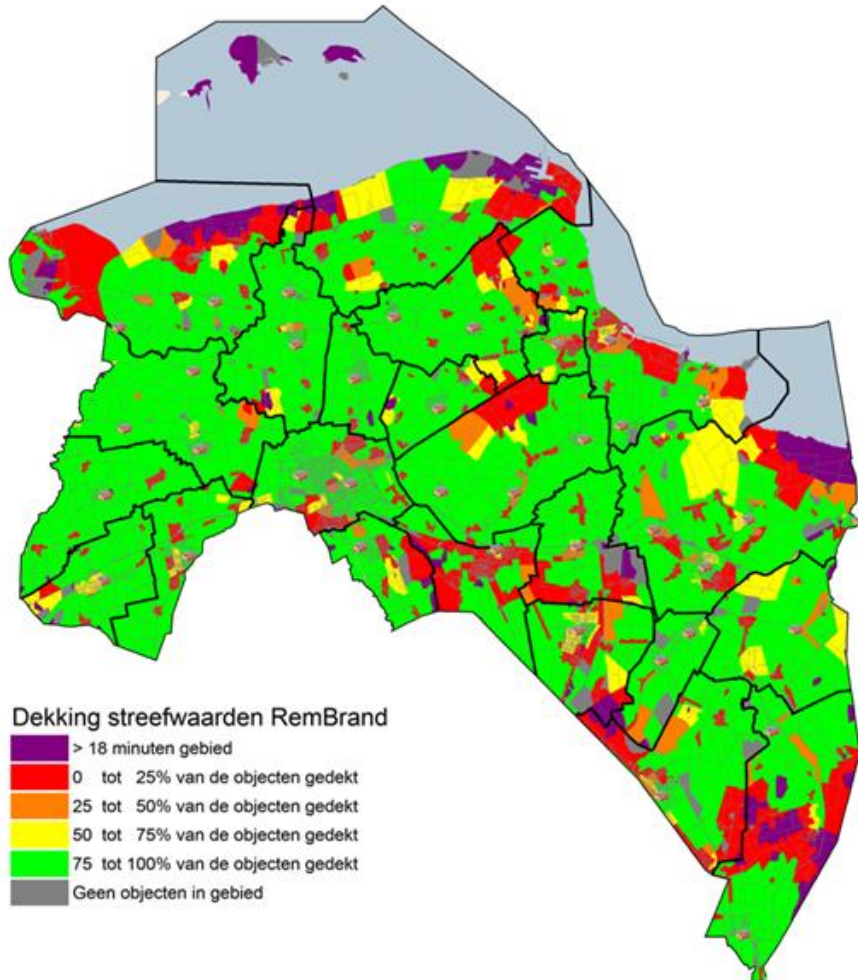
Toekomst: RemBrand

- Brandweertzorg als co-productie
- Samen met heel veel partners: bedrijfsleven, gemeenten, zorginstellingen, etc.
- Gebiedsgebonden opkomsttijden

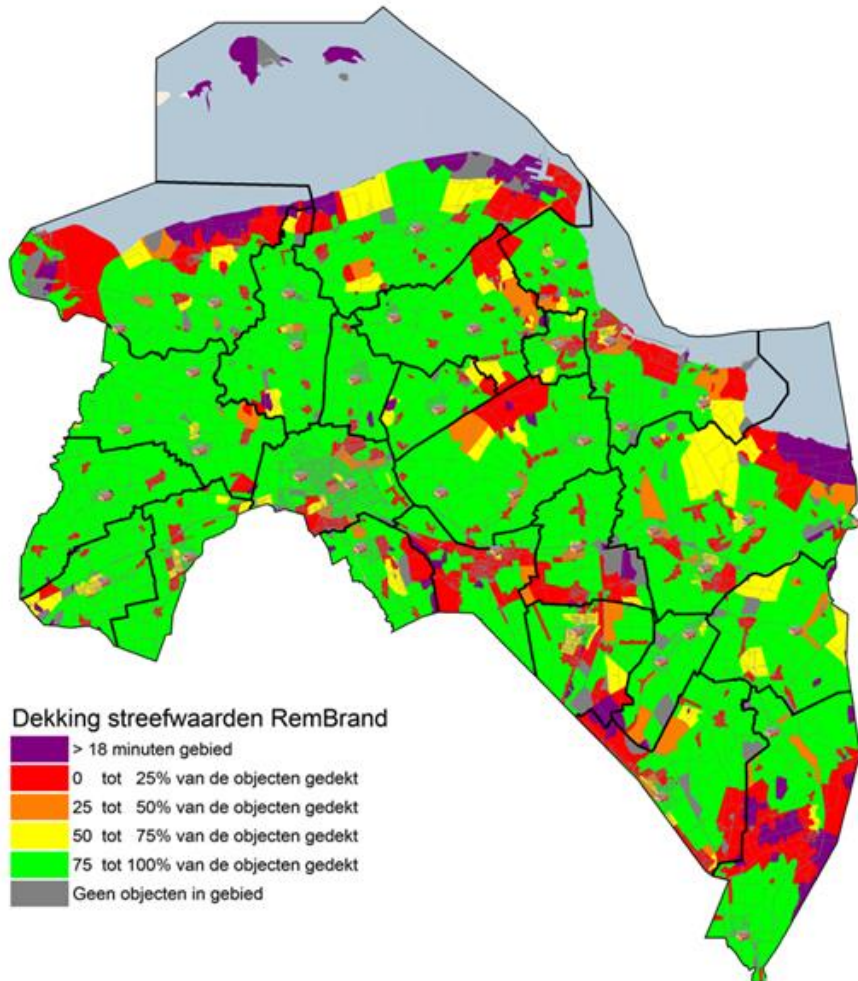


Risiconiveau	Overheersend karakter van het gebied	Minuten
1	Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)	4 - 10
	Gebouwen voor slapende niet-zelfredzamen personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)	
	Portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter.	
2	Woningen	7 - 13
	Gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie)	
3	Verspreid liggende woningen	12 - 18
	Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie)	

+ 'Flankerend beleid':



+ ‘Flankerend beleid’:



Samengevat

2005: repressief
dekkingsplan

- Alleen kijken naar kazernes
- Volledig theoretisch model

2011: dekkingsplan
2005 hernieuwd
vastgesteld

- In verband met inwerkingtreding wet Vr

2016: actualisatie
dekkingsplan

- Als basis voor Brandweezorg in Samenhang
- Deels op basis van prestaties

Toekomst: RemBrand

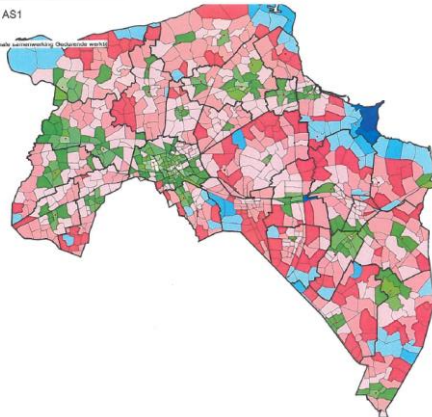
- Brandweezorg als co-productie

Opkomsttijden AS1

Datum: 28-05-2005

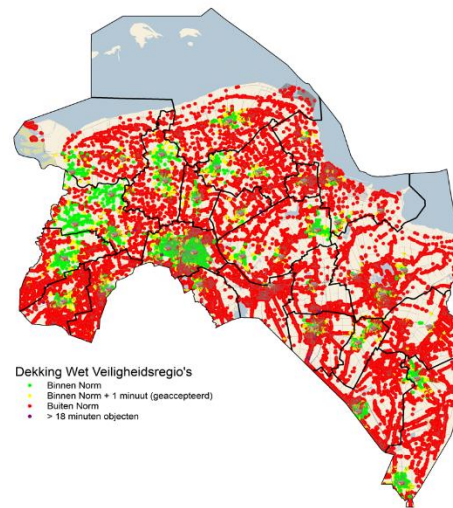
Gebruikt: SAVI

Afmetingen: Lengte - Breedte - Hoogte (m)



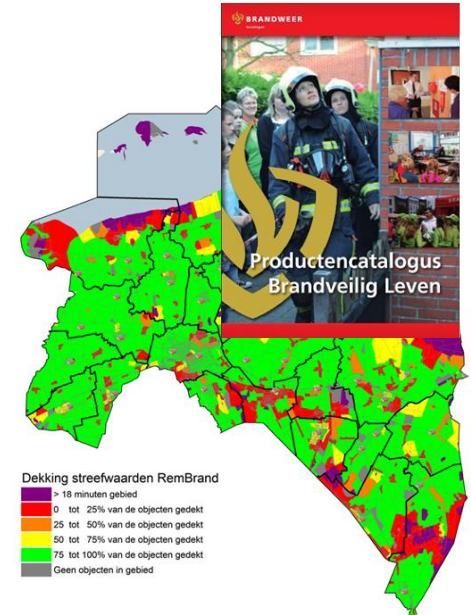
Dekking Wet Veiligheidsregio's

- Binnen Norm
- Binnen Norm + 1 minuut (geaccepteerd)
- Buiten Norm
- > 18 minuten objecten



Dekking streefwaarden RemBrand

- > 18 minuten gebied
- 0 tot 25% van de objecten gedekt
- 25 tot 50% van de objecten gedekt
- 50 tot 75% van de objecten gedekt
- 75 tot 100% van de objecten gedekt
- Geen objecten in gebied



Proces

- In Algemeen Bestuur 8 juli a.s. komt het Dekkingsplan 2016 – 2020 ter besluitvorming
 - Uitgaande van de aanwezige 39 brandweerkazernes
 - Waarbij als vertrekpunt wordt gehanteerd dat de kazernebezettingen – gegeven de actuele situatie per post – er naar streven zo snel als mogelijk ter plaatse te zijn (en de berekende opkomsttijden worden gehanteerd als na te streven referentie)
 - Waarbij wordt geaccepteerd dat de ‘normtijden’ uit het Besluit Vr in veel gevallen niet zullen worden behaald
 - Aanvullend in te blijven zetten op het versterken van Risicobeheersing en het optimaliseren van Incidentbestrijding
 - En daar de gegevens uit het Brandrisicoprofiel nadrukkelijk bij te betrekken, evenals de denkrichtingen van het project RemBrand