

## Algemeen Bestuur

### Veiligheidsregio Groningen



20 mei 2016

#### Adviesrecht en recht tot inbreng zienswijze in procedure instemmingsbesluit gaswinning Groningenveld 2016

Mede naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State zal de Minister van Economische Zaken voor 1 oktober 2016 een besluit nemen voor langere termijn over de gaswinning uit het Groningenveld, om gaswinning uit dit veld ook na 1 oktober mogelijk te maken.

Het besluitvormingsproces wordt gebaseerd op een nieuw winningsplan van de NAM. Nieuw in het besluitvormingsproces is de uitbreiding van het adviesrecht voor betrokken decentrale overheden en waterschappen voorafgaand aan het ontwerpbesluit. Ook Veiligheidsregio Groningen is door de minister bij brief d.d. 20 april jl. (bijgaand) gevraagd advies uit te brengen naar aanleiding van het winningsplan Groningen gasveld 2016.

#### Proces en planning

De weg naar een definitief instemmingsbesluit van de minister kent een aantal formele momenten:

1. NAM dient winningsplan in bij de minister (**gepubliceerd op 19 april 2016**);
2. Minister vraagt oa SodM en decentrale overheden om **advies (vóór 1 juni 2016)** op dit winningsplan;
3. Minister neemt na de ingewonnen adviezen een ontwerp-instemmingsbesluit;
4. Overheden en burgers worden uitgenodigd **zienswijze** in te dienen op dit concept-instemmingsbesluit (**vóór medio augustus 2016**);
5. Minister neemt definitief instemmingsbesluit.

In de tijdlijn ziet het proces er als volgt uit;



#### Belang van Veiligheidsregio Groningen

Bij brief d.d. 20 april 2016 gericht aan het Dagelijks Bestuur VRG heeft de minister aan VRG gevraagd advies uit te brengen op het door de NAM opgestelde winningsplan (processtap 2)

Het indienen van een *zienswijze* (processtap 4) is voorwaarde voor ontvankelijkheid in een eventueel later in te stellen bezwaar of beroep tegen het definitieve winningsbesluit. Of dit ook geldt voor het *adviesrecht* is niet geheel duidelijk. Gebruik maken van het recht om vroegtijdig in de besluitvormingsprocedure advies uit te brengen over de basisdocumenten voor besluitvorming is zowel vanwege juridische als strategische redenen aan te bevelen.

Inhoudelijk reflecteren op het winningsplan is op dit moment nog voorbarig, maar de eerste indruk geeft redenen om te veronderstellen dat een kritisch advies steekhoudend kan zijn, mede naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State 2015 en een eerste constatering dat een aantal elementen ten aanzien van een consistente veiligheidsanalyse lijken te ontbreken. Dezelfde belangen van VRG als bij de zienswijze (2014) en beroepsschrift (2015) ten tijde van het voorgaande ontwerp

instemmingsbesluit gaan ook in deze procedure op. VRG kan deze nu eerder inbrengen door gebruik te maken van het geboden adviesrecht.

Het belang van VRG onderscheidt zich van de belangen van de gemeenten, omdat VRG taken en bevoegdheden heeft die aanvullend zijn op die van de gemeenten. Deze belangen van VRG zijn met name belegd in de Wet veiligheidsregio's en het Besluit Risico Zware Ondernemingen (BRZO 2015).

Om die reden adviseren wij u om zowel gebruik te maken van het adviesrecht als van het recht eventueel verder in het proces een zienswijze in te dienen.

### **Gezamenlijke voorbereiding overheden**

Evenals bij de indiening van de beroepschriften in 2015, zullen ook nu de gezamenlijke overheden op ambtelijk niveau samenwerken om advies en zienswijze zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen. De veiligheidsregio faciliteert daartoe een platform (kopgroep), waarin gemeenten, waterschappen, provincie en veiligheidsregio vertegenwoordigd zijn. Elk van de partijen biedt vanuit de eigen verantwoordelijkheid binnen deze kopgroep zijn inhoudelijke expertise aan.

### **Bestuurlijke afstemming**

Het aantal momenten voor bestuurlijk overleg (DB, AB) tijdens de periode tot en met het uitbrengen van de zienswijze is beperkt. De laatste valt zelfs grotendeels samen met de zomervakantieperiode.

Om deze reden stellen wij u voor de vaststelling van de inhoud van het advies resp. de zienswijze te mandateren aan het DB, en de formele tekening en indiening ervan te mandateren aan de voorzitter.

### **Het Algemeen Bestuur besluit:**

1. **het DB te machtigen om namens VRG een advies over het winningsplan van de NAM c.a. respectievelijk zienswijze op het concept-instemmingsbesluit van de minister vast te stellen;**
2. **de voorzitter te machtigen namens VRG het advies respectievelijk de zienswijze tzt te tekenen en in te zenden.**