

## Algemeen bestuur Veiligheidsregio Groningen

20 mei 2016

### Proces evaluatie Taken, Producten en Diensten

In het dagelijks bestuur van 29 april 2016 is gesproken over onderstaand procesvoorstel om te komen tot een toekomstbestendige veiligheidsregio waarbij naar het pakket van Taken, Producten en Diensten (TPD's) van de Veiligheidsregio wordt gekeken. Aanleiding daartoe is de deels incidentele financiering van de (concept) begrotingen 2016 en 2017 en de aankondiging dat in aanloop naar een toekomstbestendige begroting 2018 (en volgende jaren) een evaluatie uitgevoerd zal worden m.b.t. de aard en omvang van reeds bestaande TPD's binnen de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen.

#### Procesvoorstel

De evaluatie van TPD's behelst de bestaande programma's:

- Brandweezorg
- Multi (rampenbestrijding en crisisbeheersing)
- Gemeentelijke kolom
- Geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen
- Aardbevingen (tijdelijk gefinancierd programma)

Daarnaast zal in ogenschouw genomen moeten worden welke nieuwe c.q. aanvullende TPD's (c.q. programma's) binnen het bereik en de scope (de maatschappelijke opdracht) van de GR VRG gebracht moeten worden.

Dit traject zal gekoppeld dienen worden aan de uitkomsten van andere relevante inspectie- en evaluatierapporten. Zo zal dit jaar de Inspectie van V&J rapporteren over onze 'Staat van de Rampenbestrijding' en loopt er reeds een organisatie-evaluatie in het kader van het landelijke kwaliteitsproces, dat afgesloten zal worden met een visitatie eind mei van dit jaar. Voor de visitatie is een organisatiebeschrijving geschreven die als bijlage bij deze notitie is gevoegd. De organisatiebeschrijving kan als vetrekpunt dienen voor het gesprek over de taken, producten en diensten van de VRG.

De uitkomsten van de evaluatie van de TPD's binnen de GR van de VRG zullen vervolgens vertaald dienen te worden naar een realistisch en sober begrotingskader voor 2018, dat begin 2017 in de reguliere beleids- en beheerscyclus richting bestuur en gemeenten zal worden gebracht. Hiermee zal een eigentijdse en toekomstbestendige Veiligheidsregio neergezet worden, waarbij het pakket aan TPD's gekoppeld is aan een sobere doch robuuste structurele (meer-jaren) financiering. Interne en externe communicatie verdienen (op maat en tijd) bijzondere aandacht.

#### Planning en processtappen

Het proces zou in grote lijn de volgende elementen c.q. stappen kunnen bevatten:

##### Vóór de zomervakantie

- In het AB van 20 mei a.s. wordt aan het DB de opdracht gegeven om de evaluatie vorm en inhoud te geven.
- Het proces start met het op gelijke vlieghoogte brengen van alle AB leden in een conferentie (beeldvorming). Uit het bestuurlijk evaluatierondje eind 2015 blijkt namelijk dat verschillende (waarnemende) bestuurders een onvoldoende scherp beeld hebben over de scope van de Veiligheidsregio. Het gaat dan met name om (bestuurlijke) keuzes, welke zijn gemaakt, zowel op het gebied van de (operationele en bedrijfsmatige) taaktoedeling en –uitvoering, als mede de financiële toerusting van de VRG in aanloop tot het regionaliseringsproces. Zonder dit gemeenschappelijke beeld zal een evaluatieproces van TPD's geen stevig fundament hebben voor een succesvolle (collectieve) afwegings- en besluitvormingsfase. De bijgevoegde organisatiebeschrijving kan als basis dienen voor het gemeenschappelijke beeld. Agendering en

inhoud van de conferentie zal afgestemd worden met de portefeuillehouder Bedrijfsvoering. De conferentie wordt gepland voorafgaand aan het AB van 8 juli a.s. Er vindt geen besluitvorming plaats.

- Het DB stelt de uitgangspunten en kaders voor de uit te voeren evaluatie vast op basis van een voorzet van de portefeuillehouder bedrijfsvoering.
- De feitelijke uitvoering ligt in handen van de directie GR VRG. Er is een collegiale verantwoordelijkheid naar het totale en integrale product en een specifieke verantwoordelijkheid t.a.v. de evaluatie van de eigen kolom. De algemeen directeur organiseert de onderlinge afstemming. Het directieteam kan ondersteund worden door een extern adviesbureau.
- De bestuurlijk portefeuillehouders worden door hun directeur betrokken bij de opzet en voortgang van de evaluatie van hun specifieke kolom.
- Er wordt een klankbordgroep ingericht van gemeentelijke vertegenwoordigers (maximaal 1 per gemeente)
- Er is een intern proces opgestart om medewerkers en medezeggenschap tijdig te betrekken bij de evaluatie van de TPD's. Daarnaast zal, in aanloop tot de conferentie, de wettelijke taken in kaart worden gebracht (en op welke wijze en in welke mate deze worden uitgevoerd), alsmede de TPD's welke daarnaast zijn toegevoegd. Ook is het wenselijk (potentiele) nieuwe taken te inventariseren (zoals crisisopvang vluchtelingen, cybersecurity, terrorisme, aardbevingen, grootschalige evenementen etc.) alsmede landelijke 'verplichtingen' met regionale capacitaire en financiële gevolgen. Dossiers als LMO, brandweeronderwijs, Informatiemanagement etc. verdienen bijzondere aandacht.
- De voorzitter en directeur VRG verkennen samen de mogelijkheden tot meer samenwerking in Noordelijk VR verband t.b.v. meer doelmatigheid en doeltreffendheid.
- Eenduidige communicatie nog vóór de zomervakantie richting gemeenteraden, gemeentesecretarissen en crisispartners verdient aandacht.

#### In de zomervakantie (tot en met september)

- Uitvoering van de evaluatie door directieteam binnen de DB vastgesteld kaders en uitgangspunten in afstemming met de betrokken bestuurlijke portefeuillehouders en (voor financiële scenario's) de auditcommissie.

#### Tot het einde van het jaar

- Integratie van de diverse deelevaluaties en rapport visitatiecommissie tot één evaluatieproduct. Daaraan gekoppeld een financiële doorrekening in meerjarenperspectief (2018-2020). Invlechten van ontwikkelingen rond gemeentelijke herindeling, Noordelijke samenwerking, Evaluatie GR Publieke gezondheid, Landelijke dossiers etc. Bespreking 1<sup>e</sup> concept in extra DB begin oktober.
- Bespreking concept in AB van 14 oktober a.s. Ophalen van de 1<sup>e</sup> reacties.
- Eventueel in te plannen communicatie met gemeenteraden op verzoek.
- Communicatie en afstemming met gemeentesecretarissen, ondernemingsraad (WOR advisering), crisis-convenantpartners etc.
- Bespreking definitief concept in DB van 18 november a.s.
- Organisatie van een bestuurlijke conferentie van AB leden op 9 december a.s. voorafgaand aan de formele AB-vergadering. In AB-vergadering besluitvorming op hoofdlijnen.

#### Na de jaarwisseling

- Uitwerking van het AB besluit in een herijkt beleidsplan en meerjarenraming 2018-2020, jaarplan, formatie en begrotingskader 2018, en eventueel een nieuw organisatieplan 2018. De uitkomsten kunnen ook betekenis hebben voor het beleidsplan crisisbeheersing, regionaal dekkingsplan etc.
- Als het gaat om de effecten op de strategie van de GR en/of de organisatie VRG kan aanpassing noodzakelijk zijn van strategische koers (organisatie), strategische agenda (crisisbeheersing) en de gemeenschappelijke regeling zelf.
- Het inbrengen van bovenstaande producten in de reguliere P&C cyclus vanaf april 2017.

#### **Het algemeen bestuur besluit:**

1. **Het DB de opdracht te geven om het pakket van Taken, Producten en Diensten (TPD's) van de Veiligheidsregio te evalueren conform bovenstaand procesvoorstel.**