



## Algemeen bestuur Veiligheidsregio Groningen

Vergadering 15 april 2016

### INCIDENTBESTRIJDINGSPLAN AARDBEVINGEN

#### Aanleiding

Het incidentbestrijdingsplan (IBP) Aardbevingen is een herziening van het Incidentbestrijdingsplan 1.0. De herziening is uitgevoerd door een multidisciplinaire projectgroep. Redenen voor de herziening zijn:

- Het verwerken van actuele kennis over aardbevingen in Groningen die na vaststelling van de eerste versie bekend is geworden.
- Het opnieuw formuleren van het scenario naar gevolgen op stedelijk, landelijk en industrieel gebied.
- Het uitwerken van de specifieke aandachtspunten/handvatten/dilemma's van multidisciplinaire crisisteams (die afwijkend zijn van de reguliere crisisbeheersing), waardoor het plan beter operationeel toepasbaar en gebruiksvriendelijk is.
- Het plan schrijven in een herkenbare structuur, aansluitend bij de uitgangspunten van bestaande plannen.

#### Doel IBP en korte leeswijzer

Doel: "Het IBP Aardbevingen ondersteunt de crisispartners (waaronder de hulpdiensten) en bestuurders bij het coördineren van de bestrijding van de mogelijke gevolgen van een aardbeving." Het plan is geschreven voor verschillende doelgroepen van operationele functionarissen tot bestuurders als voorbereiding op en ondersteuning tijdens de warme fase. Hieronder staat een korte leeswijzer met de meest relevante onderdelen per doelgroep:

##### Voor de operationele functionarissen:

- De vuistregels en het hulpmiddel voor startinformatie (paragraaf 1.2 en 1.3), het scenario inclusief de tijdlijn (2.1. en 2.2), de paragraaf voor het eigen crisisteam en de paragraaf voor de eigen mono-organisatie (in hoofdstuk 2).

##### Voor bestuurders:

- De informatie over aardbevingen (hoofdstuk 1), het scenario inclusief de tijdlijn (2.1. en 2.2) en de paragraaf voor het RBT (2.3.4).
- In hoofdstuk 3 staat de informatie over beheer en totstandkoming van het plan.

#### Traject herziening

Dit IBP is het eindresultaat van de volgende input en samenwerkingen:

- Samenwerking met expertpartijen Staatstezicht op de Mijnen (SodM), KNMI en de NAM.
- Samenwerking met vitale partners in bijeenkomsten over het scenario en input vanuit hun eigen processen.
- Multidisciplinaire projectgroep crisispartners.
- Workshops met een bezetting van het Commando Plaats Incident en van het Regionaal Operationeel Team.
- Gesprekken met een viertal bestuurders over de toepasbaarheid van het plan bij ondersteuning van hun rol in de crisisorganisatie.
- Review door: door de deelnemers aan de workshops, vitale partners en expertpartijen (op de voor hun relevante onderdelen), projectgroepleden en enkele kritische meelezers.
- Daarnaast hebben we gebruik gemaakt van input vanuit evaluaties van multidisciplinaire oefeningen op het scenario Aardbevingen. Voorbeeld hiervan: in de CoPI-oefeningen in juni 2014 is geëxperimenteerd met het samenwerken tussen meerdere CoPI's. Mede op basis hiervan hebben we in het IBP gekozen voor de werkwijze van één CoPI met meerdere motorkapoverleggen als uitgangspunt.

#### Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van IBP 1.0

Ten opzichte van IBP 1.0 zijn dit in het kort de belangrijkste wijzigingen:

- Gevalideerde onderbouwing van het scenario op basis van de nieuwste inzichten.



- Verdieping en nadere uitwerking werkwijze, aandachtspunten etc voor de multidisciplinaire crisisteam.
- Praktische hulpmiddelen voor de incidentbestrijding: vier vuistregels die de verwachte impact van de zwaardere aardbeving weergeven en twee contourencirkels (de 'roos') die een indicatie geven van het werkgebied van de crisisteam en de hulpverlening.
- Om het verkrijgen van een informatiebeeld zo goed en snel mogelijk te laten verlopen wordt de informatie-organisatie op een aantal plaatsen aangevuld ten opzichte van de reguliere bezetting.
- Risico- en impactbeoordeling is uit het plan gehaald, dit was een overlap met het Regionaal Risicoprofiel.
- Vorm en opzet plan - aansluitend bij andere geldende planvorming.
- Aandacht voor het implementeren van het plan tijdens het proces van het opstellen herzien plan.

### **Aandachtspunten bij vaststelling van dit plan**

**Capaciteit** - De mogelijke omvang van het scenario beschreven in IBP Aardbevingen roept vragen op over de inzetbare capaciteit voor de incidentbestrijding van dit scenario. Het IBP is geschreven vanuit het idee van veerkracht van samenleving en crisisbeheersing volgens de beschreven visie-elementen in het Regionaal Beleidsplan en beschrijft de multidisciplinaire coördinatie van de incidentbestrijding. Daarbij hebben de (hulp)diensten zo goed mogelijk beschreven welke capaciteit zij hebben voor de incidentbestrijding van dit scenario. Het Directiebestuur (DBC) heeft aangegeven geen capaciteitanalyse te laten uitvoeren; het uitwerken van aantallen beschikbaar personeel en materieel zal geen of slechts beperkt inzicht geven in wat mogelijk is in de eerste fase. Wel adviseert het DBC om zowel bestuurlijk als ambtelijk meer met elkaar te delen over de wijze en het effect van monodisciplinaire opschaling (bijvoorbeeld interregionale bijstand en het inschakelen van specialismen. Het DBC verzoekt dit mee te nemen in het implementatietraject. Daarnaast zou voor het organiseren van bijstand alvast meer geïnvesteerd kunnen worden in samenwerking met het LOCC .

**Implementatie** - Voor een goede werking van het IBP Aardbevingen is een goede implementatie van belang. Tijdens de herziening is hier al aandacht voor geweest: alle punten die tijdens de herziening benoemd zijn als belangrijk voor de implementatie zijn gevat in een implementatielijst die separaat aan de Regiegroep en het Directiebestuur is aangeboden. Hierop staan implementatiepunten die specifiek zijn voor het scenario Aardbevingen, maar ook punten die algemeen voor Crisisbeheersing van toepassing zijn. Een goede implementatie van dit plan helpt daarmee de Crisisbeheersing in het algemeen een stap vooruit. De punten gaan o.a. over organisatie, faciliteiten en OTO-activiteiten. Het verdient aanbeveling om de implementatie van dit plan gecoördineerd op te pakken.

**Afspraak Nationaal Coördinator Groningen (NCG)** - Met de NCG is een afspraak gemaakt dat de inventarisatie, die VRG maakt ten aanzien van benodigde mensen en middelen ten behoeve van de implementatie van het IBP, met de NCG besproken kan worden om te kijken of de NCG kan faciliteren in extra maatregelen.

**Aansluiting monodisciplinaire plannen** - Binnen de projectgroep hebben de vertegenwoordigers van de kolommen steeds de aansluiting met de monodisciplinaire plannen in het achterhoofd meegenomen. Een echte check op een goede aansluiting is echter nog niet door alle partijen gedaan.

**Crisiscommunicatie en afstemming Rijksoverheid** - Bij dit scenario is crisiscommunicatie een cruciaal proces. Dit bevat de elementen informatieverstrekking, schadebeperking en duiding. Naast de eigen regio zal ook de Rijksoverheid betrokkenheid tonen bij de incidentbestrijding. Voor de Crisiscommunicatie specifiek in dit scenario wordt een nadere uitwerking gemaakt. Dit wordt in samenwerking met verschillende partijen (waaronder partijen van de Rijksoverheid) gedaan.

**Stedelijke/industriële omgeving** - Vanuit de huidige kennis op het gebied van aardbevingen in Groningen, in overleg met de expertpartijen, kunnen we stellen dat we geen ernstige schade en letsel in stedelijk en/of industrieel gebied verwachten. Dit betekent niet dat daar niet op voorbereid zijn. In de voorbereiding wordt ook gebruik gemaakt van de bestaande plannen, zoals het rampbestrijdingsplan Chemiepark en het Regionaal Crisisplan, in aanvulling op het IBP. Het is niet uit te sluiten dat de zwaardere aardbeving zich toch voordoet in stedelijk en/of industrieel gebied. Mocht dat gebeuren, dan wordt in die gebieden rekening gehouden met een grotere impact en grotere inzet van de hulpverleners.

### **Beheer IBP**

In hoofdstuk 3 van het plan wordt het beheer beschreven, dit is belegd bij de werkgroep Planvorming. Het incidentbestrijdingsplan wordt zo vaak als noodzakelijk en tenminste éénmaal per drie jaar herzien. Eén van de redenen om eerder te herzien kan komen uit nieuwe kennis vanuit onderzoeken. Het programma

## agendapunt 7

Aardbevingen levert de relevante informatie uit nieuwe onderzoeken op het gebied van aardbevingen aan bij de werkgroep.

### **Besluitvorming**

De regiegroep en het directiebestuur Crisisbeheersing hebben het plan goed bevonden en ter vaststelling doorgeleid naar het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur stelt het IBP vast. Het vastgestelde IBP wordt gepubliceerd op de website van VRG.

### **Het algemeen bestuur besluit:**

- 1. Het Incidentbestrijdingsplan Aardbevingen vast te stellen.**

