

## Algemeen Bestuur

### Veiligheidsregio Groningen

15 april 2016

#### Lokale heffingen huisvesting

In de vergadering van het algemeen bestuur van 19 februari is besloten de huisvesting over te dragen naar de Veiligheidsregio Groningen (VRG). In het geagendeerde stuk is ten aanzien van de lokale lasten volgende passage opgenomen: *'In deze begroting is geen rekening gehouden met belastingen en lokale heffingen zoals zuiveringsheffing, waterschapslasten, rioolheffing, afvalstoffenheffing en onroerende zaak belasting. Van deze heffingen is met name de onroerende zaak belasting een substantieel onderdeel. Bij het opstellen van het rapport door Brink Management en Advies is dit niet meegenomen omdat het voor gemeenten zowel een uitgave als een inkomst betreft. Doordat deze bedragen niet door gemeenten zijn overgedragen kunnen gemeentelijke belastingen en heffingen ook niet worden ingevorderd bij de VRG. Indien deze bedragen wel worden ingevorderd moet de gemeentelijke bijdrage voor huisvesting navenant stijgen.'*

Aan de financiële ambtenaren is de opdracht gegeven een werkgroep samen te stellen met als opdracht voor dit probleem oplossingen aan te dragen die eenduidig, toekomstbestendig en toepasbaar voor elke gemeente kunnen zijn. Hieronder vindt u het resultaat van deze werkgroep.

#### Gemeentelijke heffingen

De VRG krijgt te maken met de volgende gemeentelijke heffingen:

- Onroerende-zaakbelastingen (OZB): In de OZB-verordening van (bijna) alle gemeenten is een vrijstelling opgenomen voor onroerende zaken die bestemd zijn te worden gebruikt voor de publieke dienst van de gemeente. Deze vrijstelling is na de regionalisering niet meer van toepassing op brandweerkazernes. Door de regionalisering van de brandweerbzorg wordt een brandweerkazerne namelijk niet meer gebruikt voor de publieke dienst van de gemeente. De VRG zal - na de eigendomsoverdracht van de kazernes in 2016 - vanaf 2017 zowel in het eigenarendeel als in het gebruikersdeel van de OZB betrokken worden.
- Rioolheffing: De VRG ontvangt van elke gemeente een aanslag rioolheffing voor het gebruik van de gemeentelijke riolering. In vergelijking met de OZB gaat het om kleine bedragen. De VRG ontvangt van gemeenten geen aanslag afvalstoffenheffing. Deze heffing geldt uitsluitend voor particuliere huishoudens.

Er zijn 4 mogelijke oplossingen onderzocht:

1. Niet opleggen van aanslagen
2. Wel opleggen van aanslagen maar deze niet innen
3. Wel opleggen van aanslagen inclusief uitzetting van begroting
4. Wel opleggen van aanslagen inclusief verrekening achteraf

#### Ad 1) Niet opleggen van aanslagen

Er is onderzocht of het mogelijk is gemeenten te vragen een aparte vrijstelling voor brandweerkazernes in hun belastingverordening op te nemen. Elke gemeenteraad stelt immers in de laatste maanden van elk jaar opnieuw de belastingverordeningen vast en daarbij heeft de raad een keuze om een zgn. facultatieve vrijstelling in de verordening op te nemen. De VNG zet vraagtekens bij de rechtmatigheid van een vrijstelling speciaal voor brandweerkazernes. Daarom wordt door de ambtelijke werkgroep voorgesteld deze route niet verder te verkennen.

#### Ad 2) Wel opleggen van aanslagen maar deze vervolgens niet innen

Bij deze optie moet in iedere gemeenten ieder jaar opnieuw een collegebesluit genomen worden om de opgelegde OZB aanslag niet te innen. Dit is een niet toekomstbestendig alternatief en we stellen voor dit niet verder te verkennen.



Ad 3) Wel opleggen van aanslagen inclusief uitzetting van de begroting van de VRG

Elke gemeente legt aanslagen op voor de brandweerkazernes. Dit zal dan moeten leiden tot een uitzetting van de begroting van de VRG vanaf 2017. Omdat OZB zal worden geheven over panden die voorheen onder de vrijstelling vielen (gebouw bestemd zijn voor de publieke dienst van de gemeente), betekent dit een extra opbrengst voor de gemeente. Door de uitzetting van de begroting van de VRG is het resultaat voor gemeenten afgezien van verdeelsleutel effecten per saldo nihil.

Om een begrotingswijziging voor 2016 te voorkomen wordt daarnaast voorgesteld om in de contracten bij daadwerkelijke overdracht van de kazernes op te nemen:

- bij koop: de OZB en de rioolheffing worden voor het hele boekjaar 2016 niet verrekend tussen koper (VRG) en verkoper (gemeente)
- bij huur: de gemeentelijke heffingen en belastingen voor heel 2016 te verrekenen met de "achterstallige huur" over de periode 1 januari tot datum van ondertekening van de huurovereenkomst

*Gevolgen:*

In zowel de begroting 2017 van de gemeenten als in de begroting van de VRG moet rekening gehouden worden met een uitzetting van zowel de baten als de lasten. De uitzetting van de VRG begroting wordt ingeschat op 170.000 euro. Gezien de grootte van dit bedrag kunnen beperkt voor- of nadeelgemeenten ontstaan bij het hanteren van de huidige verdeelsleutel.

Ad4) Wel opleggen van aanslagen inclusief nacalculatie

Bij deze optie legt elke gemeente aanslagen op voor de kazernes. Deze aanslagen worden via nacalculatie aan het eind van het jaar één-op-één gecompenseerd door diezelfde gemeente. Anders dan bij optie 3 is er bij deze optie geen sprake van voor- of nadeelgemeenten bij het hanteren van de huidige verdeelsleutel. Ook hiervoor geldt dat voor 2016 voorgesteld wordt om in de contracten bij daadwerkelijke overdracht op te nemen dat er geen verrekening van OZB en rioolheffing 2016 plaatsvindt.

In dit alternatief wordt gewerkt met nacalculatie waar dit juist wordt afgeschaft voor de opleidingskosten. Hiermee wordt dus wel opnieuw een element buiten de algemene verdeelsleutel gehouden.

**Overige heffingen**

Naast de gemeentelijke heffingen, worden ook heffingen opgelegd vanuit de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's (watersysteemheffing en zuiveringsheffing). Deze heffingen worden nu door de gemeenten betaald. De inschatting is dat het gaat om een bedrag van 35.000 euro. In de contracten over de overdracht van de kazernes wordt opgenomen worden dat deze lasten voor 2016 niet verrekend worden en dus geheel voor rekening van de gemeenten blijven. Voor 2017 en verder kan net als voor gemeentelijke heffingen een keuze gemaakt worden tussen opnemen in de begroting en daarmee in de algemene verdeelsleutel of werken met nacalculatie per gemeente.

**Het dagelijks bestuur stelt het algemeen bestuur voor om voor zowel de gemeentelijke belastingen en heffingen als de overige heffingen vanaf 2017 te gaan werken met een nacalculatie per gemeente. Overweging hierbij is dat daarmee een voor gemeenten kostenneutrale systematiek is. Bij het verhogen van de begroting ontstaan namelijk ongewenste herverdeel effecten.**

**Het algemeen bestuur besluit:**

- 1. de kosten voor de gemeentelijke belastingen en heffingen en de overige heffingen vanaf 2017 op basis van nacalculatie te verrekenen.**