

Algemeen Bestuur

Veiligheidsregio Groningen

Datum: 22 juni 2018

Onderwerp: Regiobeeld Inspectie Justitie en Veiligheid van de inrichting van de repressieve brandweezorg in Groningen

Samenvatting

De Inspectie Justitie en Veiligheid onderzocht van september 2016 tot en met mei 2017 in welke mate de veiligheidsregio's voldoen aan de wet- en regelgeving op het gebied van de inrichting van de repressieve brandweezorg. De Inspectie JenV spitste dit onderzoek toe op drie speerpunten:

- *opkomsttijden* (is de brandweer 'op tijd'?);
- *samenstelling van basisbrandweereenheden* (met welke eenheden komt de brandweer ter plaatse?);
- *beschikbaarheid brandweerpersoneel* (heeft de brandweer altijd voldoende mensen paraat om de eenheden te bemensen?).

Het rapport over het inspectieonderzoek naar 'De inrichting van de repressieve brandweezorg in elke veiligheidsregio' bestaat uit een hoofdrapport en 25 regiobeelden. Het regiobeeld Groningen maakt hiervan deel uit. Het is gebaseerd op documenten die door Veiligheidsregio Groningen (VRG) ter beschikking zijn gesteld, interviews en een internet-enquête onder het brandweerpersoneel dat uitrukt op de brandweervoertuigen. De bevindingen uit het onderzoek zijn afgezet tegen de negentien toetspunten uit het toetsingskader dat de Inspectie heeft opgesteld op basis van de wet- en regelgeving. In het regiobeeld geeft de Inspectie weer in hoeverre de veiligheidsregio Groningen voldoet aan de toetspunten en daarmee aan de wet- en regelgeving.

Conclusies en aanbevelingen Inspectie

Opkomsttijden: Het bestuur van VRG heeft in het dekkingsplan een overzicht gekregen met alle berekende overschrijdingen van de tijdnormen uit het Besluit veiligheidsregio's en accepteert deze overschrijdingen. Daarbij hanteert de regio de Handreiking van de minister JenV om te komen tot een op de regionale situatie toegesneden motivering daarvan. Daarnaast heeft het bestuur flankerende maatregelen vastgesteld om branden te voorkomen, te beperken en om de ontdekkingstijd van brand te verkorten. De Inspectie concludeert dat VRG hiermee in belangrijke mate voldoet aan de toetspunten op dit onderwerp.

Op het toetspunt 'analyse feitelijke opkomsttijden' kan de regio zich nog verbeteren. Aanbevolen wordt de ontwikkeling op de analyse van de opkomsttijden in volle omvang door te zetten, onder meer op basis van de gegevens uit het programma AG5. AG5 is software om een aantal administratieve processen rondom de repressieve organisatie van de brandweer te ondersteunen.

Samenstelling van basisbrandweereenheden: VRG voldoet ten dele aan de toetspunten op dit onderwerp. In uitzonderlijke gevallen (wanneer de eenheid als gevolg van een tekort aan personeel niet kan uitrukken) staat de regio toe dat een brandweereenheid onderbezet uitrukt, dit gebeurt in circa 1% van de gevallen. Hierover heeft het bestuur sinds het ontstaan van VRG in 2014 niet expliciet een besluit genomen. Ondanks dat er een speciale procedure 'onderbezet uitrukken' beschikbaar is, constateert de Inspectie dat het brandweerpersoneel niet specifiek is opgeleid of geoefend om op te treden met minder dan zes personen. De regio heeft in de Risico Inventarisatie en - Evaluatie (RI&E) geen aandacht besteed aan deze situaties.

Aanbevolen wordt een eenduidig bestuursbesluit te nemen over de samenstelling van de basisbrandweereenheden in de regio, met inbegrip van 'onderbezet uitrukken'. Ook wordt aanbevolen aan de keuze over deze voertuigbezetting de benodigde maatregelen en acties te verbinden zodat geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid en gezondheid van het brandweerpersoneel.

Beschikbaarheid brandweerpersoneel: VRG heeft zicht op de paraatheid van vrijwilligers en ontwikkelt deze verder. Voor zowel de posten met vrijwilligers als met beroepsbezetting heeft de regio een aantal maatregelen voorbereid om de paraatheid te blijven garanderen. Voor het verkrijgen van inzicht in en het kunnen anticiperen op ontwikkelingen op de langere termijn maakt VRG gebruik van het programma AG5. Voor de beschikbaarheid van brandweerpersoneel bestaan geen normen in de wet- en regelgeving. De Inspectie beoordeelt de veiligheidsregio niet op de toetspunten van dit onderwerp.

Reactie VRG

VRG herkent zich in het beeld van de Inspectie en omarmt de aanbevelingen die worden gedaan. Het doet VRG deugd dat de brandweezorg niet meer alleen beoordeeld wordt aan de hand van opkomsttijden. Dit sluit aan op de visie Brandweezorg in Samenhang, en vormt een belangrijk fundament om de inrichting van de brandweezorg in de toekomst op voort te bouwen.

Hoewel onderbezet uitrukken slechts weinig voorkomt, zal VRG de samenstelling van de basisbrandweereenheden met inbegrip van onderbezet uitrukken bestuurlijk laten accorderen. Het voorgestelde besluit staat eveneens voor de bestuursvergadering van 22 juni 2018 geagendeerd. De specifieke risico's van onderbezet uitrukken worden opgenomen in de RI&E en worden verwerkt in het opleiden en oefenen.

Het algemeen bestuur besluit:

- 1. Kennis te nemen van het Regiobeeld 01- Groningen "Inrichting repressieve brandweezorg" van de Inspectie Justitie en Veiligheid van november 2017;**
- 2. In te stemmen met de uitvoering door VRG van de aanbevelingen in het rapport.**