

Onderwerp Doorontwikkeling Veiligheidshuis naar
Actiecentrum Veiligheid & Zorg

Groningen, 18 april 2018

Bezoekadres
Hanzeplein 120
9713 GW
Groningen

Postbus 268 9700 AG Groningen

T 050 367 40 00
E veiligheidshuis@
groningen.nl

Aan: Alle colleges van burgemeesters en wethouders
in de provincie Groningen

Geacht college,

Al vele jaren werken wij als gemeenten samen met de partners in de veiligheidsketen in het Veiligheidshuis Groningen. De multidisciplinaire aanpak in de zorg- en veiligheidshuizen werkt en krijgt brede steun. De omgeving waarin zij functioneren is echter stevig in beweging. Dit vraagt om doorontwikkeling van het bestaande samenwerkingsverband. Met deze brief informeren wij u over de recente ontwikkelingen van het Veiligheidshuis Groningen naar een Actiecentrum Veiligheid & Zorg en motiveren wij de vraag om een extra structurele bijdrage.

De partners en de gemeenten voelen een gedeelde verantwoordelijkheid om de zorg- en veiligheidshuizen - ook in de gedecentraliseerde wereld - goed te positioneren. Met de meerjarenagenda verbinden zij zich aan de volgende doelstellingen.

De essentie van de netwerksamenwerking in een zorg- en veiligheidshuis is:

1. het faciliteren en regisseren van casusoverleggen waar complexe casuïstiek wordt besproken;
2. het functioneren als expertisecentrum voor multidisciplinaire zorg- en veiligheidsproblematiek en vraagbaak voor ketenpartners en professionals;
3. het signaleren van relevante trends en ontwikkelingen en (strategisch) adviseren van bestuurders en sleutelpartners.

In de praktijk van alle dag krijgt dit al vorm in het Veiligheidshuis Groningen. Dit is meer en meer noodzakelijk, maar het is (nog) niet (of onvoldoende) geborgd in de organisatie en de werkwijze. De stuurgroep Veiligheidshuis heeft daarom in 2017 de opdracht gegeven om het Veiligheidshuis door te ontwikkelen naar een Actiecentrum Veiligheid & Zorg (AVZ).

De doorontwikkeling draagt bij aan de volgende doelstellingen:

1. Vanuit het huidige Veiligheidshuis Groningen wordt een Actiecentrum Veiligheid & Zorg Groningen ingericht dat werkt voor organisaties en alle Groningse gemeenten met cliënten in complexe casuïstiek waar noodzakelijke verbinding tussen de domeinen zorg en veiligheid centraal staat en waar procesregie noodzakelijk is.
2. In de behandeling van cliënten is er een goede samenwerking met de betrokken partners in de keten waarbij altijd volstrekt duidelijk is wie op welk moment in het proces, welke rol, taak en verantwoordelijkheid heeft. Per casus ligt de regie bij de meest logische partij, wat bij de andere betrokkenen bekend is.
3. Er is samenwerking op operationeel, tactisch en bestuurlijk niveau met een focus op informatie, escalatie afspraken, uniformiteit van werkwijzen en digitalisering. Bij gezamenlijke problematiek worden krachten gebundeld en wordt er gezamenlijk gelobbyd.
4. Er is uniformiteit ten aanzien van escalatieafspraken voor procesregie.
5. Het Actiecentrum Veiligheid & Zorg werkt vanuit een gezonde financiële basis met voldoende kwalitatieve uitvoeringscapaciteit.

Vanuit een breed gedeelde opvatting dat de activiteiten van het Actiecentrum zowel inhoudelijk als in proces bijdragen aan het oplossen en/of stabiliseren van complexe casuïstiek doet de stuurgroep de volgende voorstellen rondom de thema's sturing, inhoudelijke methodiek en financiën.

Sturing

We stellen de gemeenten voor om de sturing licht te wijzigen om gemeenten meer aan het stuur te zetten.

1. Het voorstel is om de gezamenlijke burgemeesters als bestuur te laten functioneren van het AVZ en de P&C cyclus aan te laten sluiten bij het gemeentelijk proces P&C proces;
2. de kracht van het actiecentrum als netwerkorganisatie in tact te laten door te blijven werken met een inhoudelijke stuurgroep waarin gemeenten en ketenpartners zitten en de organisatie klein en flexibel te houden;
3. de stuurgroep uit te breiden met één burgemeester, twee wethouders en vertegenwoordigers van VNN en Leger des Heils.

Methodiek

We stellen de gemeenten en ketenpartners voor om te gaan werken met een gemeenschappelijke methodiek zodat we op inhoudelijke gronden in de keten op zoveel mogelijk dezelfde wijze samenwerken.

1. De hoofdlijn van de methodiek Persoonsgerichte Aanpak (PGA) als werkwijze voor het AVZ te hanteren;
2. deze methodiek is een integrale op de persoon en zijn (gezins)systeem toegesneden mix van bestuurlijke, straf-, zorg- en overige interventies die beoogt het afglijden naar criminaliteit en

verslechtering van het welbevinden te voorkomen alsmede hardnekkige zorg en overlast patronen te doorbreken en te voorkomen;

3. waarbij de triage voor procesregie door het AVZ zo lokaal mogelijk plaatsvindt in de Tactische Veiligheidsoverleggen (TVO) (of vergelijkbare overleggen) in samenhang met het sociaal domein op gemeentelijk niveau.

Financiën

De inhoudelijke doorontwikkeling en toename van casuïstiek vragen om een structurele verhoging van de bijdrage en voor de instandhouding het standaard opnemen van indexatie.

1. Vanaf 2017 standaard opnemen van indexatie;
2. voor 2018 vragen we van u als Groningse gemeenten (zie bijlage 1 voor verdeelsleutel) eenmalig een extra bijdrage van € 58.000,-- beschikbaar te stellen voor knelpunten die acuut zijn. De huidige situatie laat zien dat er een forse toename van gemelde casussen is bij een gelijkblijvende capaciteit. Deze toename is er in de uiterst complexe casussen (van 137 naar 189 uitgevoerde casussen) waarin het veiligheidshuis gevraagd wordt om procesregie te voeren en ook in de aanpak van problematische jeugdgroepen en risicojongeren (van 106 naar 286). De toename in de jeugdaanpak vindt in de tweede helft van 2017 vooral plaats in de Ommelanden gemeenten;
3. vanaf 2019 - op basis van voorstel van structureel opname van het product aanpak jeugdgroepen en de consequenties van de doorontwikkeling - gemeenten voor te stellen een extra structurele bijdrage te leveren van € 139.000,-- (zie bijlage 2 voor verdeelsleutel);
4. een concrete inzet van ketenpartners te borgen. Deze inzet zorgt ervoor dat (bij gelijkblijvende casuïstiek) de bijdrage vanaf 2020 daalt naar € 109.000,--.

Voor de zomer zullen wij ook nog de doorontwikkeling en de bijbehorende voorstellen toelichten aan de burgemeesters en de inhoudelijk betrokken portefeuillehouders. Uiteraard zijn we vanuit het Veiligheidshuis bereid om de doorontwikkeling en de bijbehorende gevolgen ook apart in uw gemeente toe te lichten. Voor vragen kun u contact opnemen met Frans van de Haar.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en vragen u de financiële voorstellen te verwerken in uw begroting 2018 en 2019.

Met vriendelijke groet,



Peter den Ouden,
voorzitter stuurgroep



Frans van der Haar,
ketenmanager

Bijlagen

1. Overzicht incidentele claim 2018
2. Begroting 2019

BIJLAGE 2
Begroting 2019

Gemeenten	Aantal inwoners per 1 januari 2017	Begroting 2019 veiligheidshuis Groningen				
		2018 x index 2% (excl. Incidenteel 2018)	informatie management	Structurele uitbreiding 2019 door-ontwikkeling	Structurele uitbreiding 2019 jeugdgroepen	Totaal bijdragen 2019
Appingedam	11.967	7.703	246	1.210	2.136	11.294
Bedum	10.480	5.120	215	1.060	1.870	8.265
De Marne	10.083	4.958	207	1.019	1.800	7.984
Delfzijl	24.961	18.602	513	2.524	4.455	26.094
Eemsum	15.656	9.631	322	1.583	2.794	14.330
Grootegast	12.166	5.699	250	1.230	2.171	9.350
Haren	19.581	8.609	403	1.980	3.495	14.486
Leek	19.644	11.040	404	1.986	3.506	16.936
Loppersum	9.915	5.585	204	1.002	1.770	8.560
Marum	10.394	6.474	214	1.051	1.855	9.594
Midden Groningen	61.136	41.982	1.257	6.181	10.911	60.331
Oldambt	38.107	26.838	784	3.853	6.801	38.275
Pekela	12.548	9.863	258	1.269	2.239	13.629
Stadskanaal	32.255	13.125	663	3.261	5.757	22.806
Ten Boer	7.283	3.284	150	736	1.300	5.470
Veendam	27.526	19.112	566	2.783	4.913	27.373
Westerwolde	24.857	14.284	511	2.513	4.436	21.744
Winsum	13.596	6.655	280	1.375	2.426	10.735
Zuidhorn	18.863	9.493	388	1.907	3.366	15.154
Totaal ommelanden	381.018	228.057	7.835	38.521	68.000	342.412
Gemeente Groningen	202.567	361.080	4.165	20.479	75.000	460.725
Rijksbijdrage		279.480		0		279.480
Totaal Provincie Groningen	583.585	868.617	12.000	59.000	143.000	1.082.617

BIJLAGE 1

Overzicht incidentele claim 2018

Bevolkingsaantallen per 1 januari 2017			
Gemeente	2016	2017*)	Extra Bijdrage 2018
Appingedam	12.001	11.967	1196,70
Bedum	10.443	10.480	1048,00
De Marne	10.101	10.083	1008,30
Delfzijl	25.068	24.961	2496,10
Eemsum	15.815	15.656	1565,60
Groningen	200.952	202.567	20256,70
Grootegeest	12.155	12.166	1216,60
Haren	19.076	19.581	1958,10
Leek	19.536	19.644	1964,40
Loppersum	10.042	9.915	991,50
Marum	10.305	10.394	1039,40
Midden Groningen	herindeling	61.136	6113,60
Oldambt	38.228	38.107	3810,70
Pekela	12.641	12.548	1254,80
Stadskanaal	32.621	32.255	3225,50
Ten Boer	7.352	7.283	728,30
Veendam	27.467	27.526	2752,60
Westerwolde	herindeling	24.857	2485,70
Winsum	13.633	13.596	1359,60
Zuidhorn	18.794	18.863	1886,30
Provincie	583.721	583.585	58.358,50
Nederland	16.979.120	17.089.690	
Bron: CBS 2017-03	*) voorlopige cijfers		