

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Overzicht benodigde financiële middelen VRG aardbevingen

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

- Kennis te nemen van de actuele stand van zaken van de benodigde financiële middelen t.b.v. aardbevingen, zoals opgenomen in bijlage 1 van deze notitie;
- Kennis te nemen van het feit dat voor een deel van de investeringen financiële toezeggingen zijn gedaan door de Nationaal Coördinator Groningen (NCG);
- Kennis te nemen van het feit dat voor het resterende deel van de benodigde investeringen nog geen externe financiering beschikbaar is gesteld. Hiertoe zal de voorzitter in overleg treden met de minister van JenV;

en

- In te stemmen met de besteding van kosten voor de aanschaf van materialen (de verlichtingssets en de hefkussens) en het financieel risico te dragen in het geval voor deze kostenposten geen volledige dekking wordt gevonden.

Proces en samenvatting

Het aardbevings- en gaswinningsdossier brengt voor de Veiligheidsregio Groningen (VRG) extra activiteiten en daaraan verbonden benodigde middelen met zich mee om haar taken adequaat uit te kunnen voeren. Op 15 juni 2017 is door VRG inzichtelijk gemaakt welke extra investeringen VRG dient te plegen. Het overzicht hiervan is per brief gedeeld met de Nationaal Coördinator Groningen (NCG). Op basis hiervan heeft de NCG per brief op 21 juli 2017 financiële ondersteuning toegezegd op een aantal benodigde extra investeringen. Op 27 november 2017 heeft de NCG per brief een aanvulling op de toezeggingen gedaan. Na een gesprek met de NCG op 24 januari 2018 heeft deze een extra mondelinge toezegging gedaan voor de cofinanciering van een masterclass en trainingen voor zorginstellingen. Deze dient nog per brief te worden geformaliseerd.

Door de toezeggingen van de NCG is VRG in staat een aantal investeringen in te vullen, namelijk:

- Invulling van 2 fte (programmanager aardbeving en communicatiedeskundige) tot medio 2020;
- Ontwikkeling (2017) en uitvoering (2018) van een opleiding constructieve veiligheid voor brandweerpersoneel;
- Organisatie en uitvoering van een multidisciplinaire oefening aardbevingen in 2018;
- Ontwikkeling en uitvoering van een masterclass en workshops voor zorginstellingen.

In de gemaakte overzichten staan echter meer onderwerpen die aandacht behoeven en waarvoor investeringen noodzakelijk zijn. De noodzaak hiertoe blijft onverminderd van kracht. De hoogte van het totaal aan benodigde financiële middelen is ten opzichte van de eerste brief van juni 2017 gewijzigd, onder andere omdat activiteiten in de tweede helft van 2017 niet uitgevoerd konden worden.

De totaalbedragen die benodigd zijn voor het uitvoeren van de werkzaamheden in 2018 t/m 2020 en waarvan nog geen dekking is gevonden, zijn respectievelijk:

€ 763.000 (2018)

€ 401.000 (2019)

€ 489.083 (2020)

Op basis van de laatste inzichten en berekeningen is een actueel overzicht opgesteld van de extra benodigde middelen van 2018 t/m 2020. Een overzicht hiervan is opgenomen in bijlage 1.

Uitgangspunten bij het opstellen van dit overzicht zijn:

- De middelen zijn incidenteel. Het risico van aardbevingen, de reactie en activiteiten van VRG hieromtrent dienen binnen een redelijke termijn onderdeel te worden van de normale bedrijfsvoering en crisisorganisatie, binnen de koers die VRG in de komende jaren gaat varen. Daarom zijn de bedragen opgenomen tot en met 2020. De wijze waarop deze na 2020 dient te worden geborgd, dient nader te worden uitgewerkt.
- De bedragen, benoemd bij de diverse activiteiten, zijn getoetst op haalbaarheid op basis van capaciteit en mogelijkheden. Bij een aantal onderwerpen verschillen deze van de eerste aanvraag. Sommige activiteiten zijn doorgeschoven naar een volgende jaargang. Onder andere de beschikbare capaciteit van VRG in 2018 is reden om een aantal activiteiten naar 2019 door te schuiven.
- Bedragen zijn realistisch en aangepast op basis van de laatste inzichten.
- Activiteiten zijn alleen uit te voeren indien de benodigde personele ondersteuning op het gebied van aardbevingen ook wordt ingevuld.

BIJLAGE 1: STAND VAN ZAKEN BENODIGDE INVESTERINGEN VRG AARDBEVINGEN 2018-2020.

Per onderdeel wordt een nadere toelichting op de onderbouwing gegeven. Deze is aanvullend op de uitgebreide onderbouwingen die in juni 2017 per brief zijn gedeeld.

	2018	2019	2020	Dekking
Personeel/fte				
2 fte programma aardbevingen (programmanager en communicatiedeskundige)	271.000	271.000	271.000	Gedekt door NCG (tot medio 2020)
Onderbouwing: De functies voor de programmamanager (momenteel 'strategisch adviseur aardbevingen') en de communicatiedeskundige worden sinds 2016 ingevuld en financieel ondersteund door de NCG tot medio 2020. De sollicitatieprocedure voor de functie van communicatiedeskundige is afgerond en de verkozen kandidaat start op 1 april. In 2017 is deze functie ingevuld door een externe deskundige. Op basis van nacalculatie wordt een creditnota hiervan over 2017 (van 12k) verstuurd.				
2 fte (operationeel) vakspecialisten t.b.v. voorbereiding en uitvoering opleiden, trainen en oefenen, risico- en crisiscommunicatie etc.	218.000	218.000	218.000	Nog niet gedekt
Onderbouwing: Beide functies zijn tot nu toe niet ingevuld door het ontbreken van de financiële middelen. Om de verschillende taken uit te kunnen voeren is het beslag dat op de huidige organisatie wordt gedaan te groot. Daarom is invulling van de twee fte vakspecialisten specifiek voor het thema aardbeving noodzakelijk.				
Opleiden, trainen en oefenen				
Opleiding constructieve veiligheid (maatwerk) Opleiding voor 60 blusgroepen Veegsessies (opleiding voor nieuwe manschappen)	144.900	15.000	15.000	Gedekt door NCG
Onderbouwing: In 2017 is de opleiding ontwikkeld door de Hanzehogeschool in samenwerking met diverse experts en medewerkers van VRG. De opleiding start in maart 2018. Try outs vonden plaats in januari en februari van dit jaar. Alle blusploegen van Groningen ontvangen de opleiding. Deze zijn verspreid over maart-december 2018. De groepen bestaan uit 30 personen. De bedragen voor 2019 en 2020 vallen lager uit dan initieel gedacht. Dit mede omdat in 2018 iedereen wordt opgeleid. De opleidingen die gepland staan voor 2019 en 2020 worden gegeven aan nieuwe manschappen.				
Multidisciplinaire oefening met betrokkenheid bewoners en/of bedrijven incl. communicatie	125.000			Gedekt door NCG
Onderbouwing: De oefening wordt groots opgezet. De eerste contouren en voorbereidingen lopen momenteel. Communicatie hierover is gepland vanaf april (na het AB). De oefening zelf, die meerdere dagen zal duren, vindt in het najaar plaats.				
Ontwikkeling en implementatie module aardbevingen t.b.v. elektronische leeromgeving	30.000	10.000	10.000	Nog niet gedekt
Onderbouwing: De module aardbevingen dient te worden toegevoegd aan de elektronische leeromgeving(ELO) van de brandweer.				
Bestuurlijke 'walk-through' table top	5.000	5.000	5.000	Nog niet gedekt

Onderbouwing: De bestuurlijke walk-through van 2017 was een groot succes. Het doorlopen met de bestuurders van het proces en het gesprek hierover is van grote waarde en groot belang. Daarom wordt de walk-through elk jaar opnieuw georganiseerd. In 2018 vindt deze plaats op 13 juli.				
Oefenprogramma crisiscommunicatie multidisciplinair	25.000	5.000		Nog niet gedekt
Onderbouwing: Crisiscommunicatie met betrekking tot het thema aardbevingen heeft een 'boost' nodig. De dynamiek, de hoeveelheid regionale en landelijke aandacht zijn reden om zo snel mogelijk op het gebied van voorlichting en crisiscommunicatie de voorlichters op te leiden en te trainen. Hierbij wordt nauw samengewerkt met andere partners die hierin vanuit hun eigen verantwoordelijkheid en belang ook een grote rol spelen, zoals de gemeenten, de NCG, de provincie, de politie etc. etc. Bij de plannen voor de impuls in crisiscommunicatie worden gerenommeerde instellingen gevraagd vanuit hun expertise ten aanzien van crisiscommunicatie. Er is een koppeling met de oefening die in het najaar plaatsvindt. Het is uitdrukkelijk de bedoeling dat tijdens de oefening de voorlichters onderling afspraken hebben gemaakt, opgeleid en geoefend zijn.				
Training professionals zorglocaties - Strategische masterclass voor bestuurders zorginstellingen (8.000) - Trainingen tactisch niveau zorginstellingen, ontwikkeling + opleiding voor drie groepen) (80.000) - Subsidie toegezegd door het Acute Zorg Netwerk Noord-Nederland/ROAZ: 37.500 - Trainingen voor operationeel (per zorglocatie) wordt in 2018 nader uitgewerkt.	50.500	n.t.b.	n.t.b.	Gedekt door NCG
Onderbouwing: Er bestaat een grote behoefte bij zorginstellingen om de bestuurders en het personeel op te leiden. Het gaat hierbij voor een groot deel over de vraag hoe om te gaan met sociale veiligheid en maatschappelijke onrust die als gevolg van aardbevingen binnen zorginstellingen bij cliënten en personeel aanwezig is. Hiertoe worden op strategisch niveau en op tactisch niveau in 2018 masterclasses en trainingen verzorgd. De Hanzehogeschool is gevraagd de trainingen te ontwikkelen. Zij maken hierbij gebruik van deskundigen uit het land en ontwikkelen deze in opdracht van de GHOR / VRG. Het Netwerk Acute Zorg Noord-Nederland / ROAZ heeft een subsidie voor de ontwikkeling en verzorging van de diverse trainingen toegezegd van 37.5 k. Om alle zorginstellingen te kunnen bedienen is additioneel nog 50.5k nodig. Deze is toegezegd door de NCG. Naast het strategisch en tactisch niveau bestaat ook de wens en behoefte om de per zorglocatie op operationeel niveau aandacht te besteden aan dit thema. De opzet hiervan wordt in 2018 in overleg met de instellingen zelf nader onderzocht. Daarom zijn hiervan momenteel geen bedragen te noemen.				
Risico- en crisiscommunicatie				
Ontwikkeling inzet middelenmix o.a. social media t.b.v. zelfredzaamheid bij aardbevingen	50.000	10.000	10.000	Nog niet gedekt
Onderbouwing: Ten aanzien van de communicatiemiddelen is een belangrijke impuls nodig. Het gaat hier over inhoud (ontwikkeling handelingsperspectieven, bevordering zelfredzaamheid) als over de uitrol hiervan via technische systemen. Ook na de beving in Zeerijp blijkt dat er veel behoefte bestaat aan antwoorden op de vragen: wat moet ik doen? Wat kan ik doen?				
Ontwikkeling communicatie voor doelgroep senioren	-	75.000	10.000	Nog niet gedekt
Onderbouwing: In navolging van het lesprogramma dat is gemaakt en wordt uitgerold voor scholen, zijn senioren een doelgroep die speciale aandacht vraagt. Hiertoe wordt een specifiek plan ontwikkeld om senioren goed te informeren.				

Vanwege capaciteit binnen VRG en de activiteiten die al in 2018 staan gepland, wordt voorgesteld hier in 2019 op in te zetten.				
Lesprogramma aardbevingen, ontwikkeling, implementatie en beheer (600 per school waar het lesprogramma wordt uitgerold)	30.000	20.000	20.000	Nog niet gedekt
Onderbouwing: Dit lesprogramma is ontwikkeld in 2016 en op een aantal scholen in 2017 al gegeven. Inmiddels neemt de vraag hiernaar toe. Mede naar aanleiding van de beving in Zeerijp zien steeds meer scholen de toegevoegde waarde om het lesprogramma in het curriculum op te nemen. De verwachting is dat in 2018 zo'n 50 scholen dit doen (ongeveer de helft hiervan heeft zich nu al opgegeven). In de jaren 2019 en 2020 is dit rond de 30 scholen.				
Materieel				
Hefkussens op alle Tankautospuiten brandweer	200.000	8.000	8.000	Nog niet gedekt
Onderbouwing: Het is belangrijk om alle tankautospuiten in Groningen uit te rusten met hefkussens. Daarmee kunnen zij van betekenis zijn in het stabiliseren van instabiele woningen om zo veilig te kunnen werken. Het gaat hier om de aanschaf van 52 sets voor de wagens plus 4 sets ten behoeve van vakbekwaamheidsactiviteiten. Jaarlijks worden de sets onderhouden, wat de 8k in 2019 en 2020 verklaart.				
Verlichtingssets incl. eigen energievoorziening	155.000			Nog niet gedekt
Onderbouwing: Bij een beving met cascade effecten, zoals het uitvallen van nutsvoorzieningen, dient goede verlichting verzorgd te worden om veilig te kunnen werken. Hiervoor worden een aantal containers aangeschaft, inclusief aggregaten en aanhangers.				
Werkbudget programma (juridische ondersteuning, communicatiemiddelen, expertmeetings etc.)	50.000	50.000	50.000	Nog niet gedekt
Onderbouwing: Een werkbudget voor de uitvoering en begeleiding van alle activiteiten wordt geschat op ongeveer 50k.				

Totalen en verschillen

In onderstaand overzicht worden de totalen weergegeven. De toezeggingen die vanuit de NCG tot nu toe zijn gedaan zijn hierin tevens opgenomen.

	2018	2019	2020
Totaal Benodigde financiën	1.354.400	687.000	617.000
Totaal Gedekt door NCG	591.400	286.000	127.917
Totaal Nog niet gedekt	763.000	401.000	489.083