

## AGENDAPUNT 4

### Algemeen Bestuur

### Veiligheidsregio Groningen

16 februari 2018

#### GEVOLGEN GEMEENTELIJKE HERINDELING VOOR GR VRG

Per 1 januari 2018 zijn de gemeenten Hogezaand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren gefuseerd tot de gemeente Midden-Groningen en de gemeenten Bellingwedde en Vlagtwedde tot de gemeente Westerwolde. Op grond van artikel 41 van de Wet algemene regels herindeling (Arhi) dienen de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling binnen zes maanden na de fusie voor zover nodig uit de herindeling voortvloeiende voorzieningen te treffen. Deze termijn kan door de provincie met zes maanden verlengd worden. Als voorzieningen kunnen o.a. nodig zijn naamswijziging in de regeling, wijziging van de bestuurssamenstelling en de verdeelsleutel van de kostenbijdrage.

Het proces van gemeentelijke herindeling in onze regio neemt enkele jaren in beslag, zoals weergegeven in onderstaande tabel. Dit betekent dat VRG gedurende tot en met 2021 rekening moet houden met de gevolgen van de gemeentelijke herindeling. In deze notitie brengen we de gevolgen in kaart en doen we een procesvoorstel.

Betrokken gemeenten	naam nieuwe gemeente	(geplande) fusiedatum
Hogezaand-Sappemeer, Menterwolde en Slochteren	Midden-Groningen	1 januari 2018
Bellingwedde en Vlagtwedde	Westerwolde	1 januari 2018
Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn	Westerkwartier	1 januari 2019
Groningen, Haren en Ten Boer	Groningen	1 januari 2019
Bedum, De Marne, Eemsmond en Winsum	Het Hogeland	1 januari 2019
Appingedam, Delfzijl en Loppersum	Nog niet bekend	1 januari 2021
Pekela, Veendam en Stadskanaal	Niet van toepassing	Niet van toepassing
Oldambt	Niet van toepassing	Gevormd in 2010

#### GR VRG

De gevolgen van de herindeling zijn overzichtelijk. Allereerst omdat de veiligheidsregio's niet tot stand zijn gekomen op grond van bestuurlijke keuze, maar op grond van de Wet veiligheidsregio's. Hierdoor ontstaat er geen moment van bestuurlijke heroverweging over nut en noodzaak van de regeling zelf.

#### Gemeentelijke bijdrage

De financiële gevolgen van de herindeling zijn beperkt. De herindeling heeft geen effect op de verdeelsystematiek. De gemeentelijke bijdrage van de nieuwe gemeenten Midden-Groningen en

Westerwolde wordt vastgesteld conform de gebruikelijke procedure. Op grond van artikel 24 van de gemeenschappelijke regeling VRG ligt de financiering tot en met 2018 vast. Jaarlijks worden, op basis van een Cebeon-rapportage, de gemeentelijke bijdragen geactualiseerd. Op basis hiervan vindt de verrekening voor het lopende begrotingsjaar plaats conform de afgesproken verdeelsystematiek. Dit wordt bij de behandeling van de begroting voorgelegd aan het AB.

#### *Systematiek verdeelsleutel*

De gemeentelijke herindeling heeft geen gevolgen voor de verdeelsystematiek. Artikel 24 van de Gemeenschappelijke Regeling VRG gaat over de toerekening van de kosten over de deelnemende gemeenten. De VRG kent twee verdeelsleutels: een bijdrage op basis van het relatieve aandeel in de cluster OOV middelen voor brandweezorg (artikel 24a) en een bijdrage op basis van het aantal inwoners voor GHOR, Gemeentelijke Kolom en crisisbeheersing (artikel 24b). In artikel 24a is voorts opgenomen dat de gemeentelijke bijdragen over een begrotingsjaar worden gebaseerd op het fictief aandeel in het gemeentefonds voor brandweezorg en rampenbestrijding per 1 januari van het betreffende begrotingsjaar.

Hoewel de gemeentelijke herindeling geen directe aanleiding geeft om de verdeelsystematiek te wijzigen, heeft het Algemeen Bestuur wel aangegeven behoefte te hebben aan een evaluatie van de huidige verdeelsystematiek. In de evaluatie wordt de behoefte aan regels inzake fluctuaties in de verdeelsleutel meegenomen. Daarnaast wordt bekeken in hoeverre het mogelijk is te komen tot één verdeelsleutel. In het Algemeen Bestuur van 8 december 2017 is besloten deze evaluatie te laten uitvoeren in afstemming met het proces rondom de gemeentelijke herindeling. Deze evaluatie wordt in 2018 opgestart.

#### *Stemverhouding*

De GR VRG kent een stemverhouding van één stem per gemeente. Er wordt geen rekening gehouden met verschillen in oppervlakten van gemeenten, noch in inwoneraantal. De herindeling geeft daarom geen aanleiding de stemverhouding te veranderen: het blijft 1 stem per gemeente.

#### *Herbenoeming zittende DB-leden*

Als een van de zittende DB-leden afkomstig zou zijn uit een van de heringedeelde gemeenten en ook als burgemeester weer terug zou komen in de nieuw samengestelde gemeente, dan zou het bestuurlijk elegant zijn om deze formeel her te benoemen. Dit omdat burgemeesters doorgaans niet alleen geselecteerd worden op bestuurlijke vaardigheden en/of vaardigheden die samenhangen met de portefeuille die zij bekleden, maar ook op factoren als bijv. geografische spreiding en partij-politieke spreiding. Dit punt is op dit moment niet van toepassing, maar kan in de komende jaren wel spelen

#### *Omvang DB*

Het aantal DB-leden mag nooit een meerderheid vormen binnen het Algemeen Bestuur. VRG kent een DB van zes personen. Deze omvang is in 2018 nog geen probleem. Wanneer de geplande herindelingen in 2019 doorgaan, loopt het aantal gemeenten terug naar twaalf en zal de omvang van het DB moeten worden teruggebracht.

#### *Proces*

Jan-maart 2018	in kaart brengen gevolgen herindeling voor gemeentelijke bijdragen Midden Groningen en Westerwolde; VRG licht dit toe in gesprekken met de gemeentesecretarissen van beide gemeenten.
April 2018	voorstel wijziging gemeentelijke bijdragen 2018 voor gemeenten Midden Groningen en Westerwolde.
Voorjaar 2018	evaluatie verdeelsystematiek (is geen uit de herindeling voortvloeiende voorziening)

Voorjaar 2019	voorstel omvang DB en voorstel wijziging gemeentelijke bijdragen 2019 voor de gemeenten Westerkwartier, Groningen en Het Hogeland.
Voorjaar 2021	voorstel wijziging gemeentelijke bijdragen 2021 voor de nieuwe DAL-gemeente.

Hiermee voldoet VRG aan de wettelijke eisen om binnen zes maanden na de fusie voor zover nodig uit de herindeling voortvloeiende voorzieningen te treffen.

#### **Voorstel**

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de notitie 'gevolgen gemeentelijke herindeling voor GR VRG' en de processtappen.