

**Agendapunt:** 04

Onderwerp:	Tijdelijk zienswijzetraject begroting 2024
Datum:	28 oktober 2022
Portefeuillehouder:	Dhr. van der Tuuk
Sector:	Bedrijfsvoering
Bijlage(n):	-
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie:	Ter besluitvorming

## Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) die per 1 juli 2022 ingegaan zijn en de gevolgen hiervan voor het zienswijzetraject zoals dat zal gelden vanaf het traject voor de begroting 2024;
2. in te stemmen met het advies van VRG om voor scenario 1 te kiezen voor begrotingsjaar 2024.

## Toelichting voorstel

### Aanleiding

Met ingang van 1 juli 2022 zijn wijzigingen in de Wgr van kracht geworden. Voor een aantal onderwerpen vergt dit een aanpassing van de eigen gemeenschappelijke regeling. Deze worden separaat later dit najaar aangeboden ter besluitvorming. Deze notitie ziet alleen op (bestuurlijke) aanpassingen in de tijdlijn voor het zienswijzetraject begroting (2024 en verder).

### Toelichting

De zienswijzetermijn voor de begroting is verruimd van 8 naar 12 weken, en de uiterste datum voor indiening van de goedgekeurde begroting bij Gedeputeerde Staten is gewijzigd van 1 augustus naar 15 september. Ook is een extra stap tussengevoegd om de uitkomsten van het zienswijzetraject via het DB aan de gemeenteraden ter info te doen toekomen alvorens definitieve besluitvorming in het AB plaatsvindt. Dit kost +- 2 weken extra tijd ten opzichte van het tot op heden gehanteerde traject.

Theoretisch gezien zou er door het verlengen van de termijn meer tijd ontstaan voor de gemeenten om een zienswijze in te dienen. In de praktijk zien we dat dit eigenlijk geen soelaas biedt, omdat door oprekken van de termijn het zomerreces binnen deze 12 weken valt, en zowel VRG als de gemeenteraden niet vergaderen tijdens het zomerreces en er derhalve geen besluitvormingsmomenten zijn in die weken. We zien 2 mogelijke scenario's voor ons.

### Scenario 1:

Met wat aanpassingen handhaven van de huidige tijdlijn, en er met elkaar voor zorgen dat het gehele traject is afgerond vóór het zomerreces. Dit vergt wel een strakke planning van zowel de bestuursvergaderingen binnen VRG alsook de besluitmomenten binnen de raden. Tevens vereist het een aanpassing van de cyclus ten opzichte van de huidige situatie. We kunnen dan voldoen aan de 12-weeks termijn.

De stap die hierbij anders wordt, is dat na instemming van het DB de conceptbegroting niet alleen ter informatie naar het AB wordt gezonden, maar ook direct naar de gemeenten ter zienswijze. In de afgelopen jaren is onze conceptbegroting eerst ter info aan het AB aangeboden, alvorens deze te verzenden. Vanuit de Wgr is dit een niet wettelijk vereiste tussenstap. Als deze stap zou vervallen, dan 'winnen' we 2 weken.

De voorgestelde tijdlijn voor de begroting 2024 ziet er dan, rekening houdend met bovenstaande punten, als volgt uit:

Activiteit	Deadline	
Kaderbrief 2024-2027 in AB	8-12-2022	
Kaderbrief ter info aan gemeenteraden zenden	31-12-2022	
Behandelen concept beleidsbegroting 2024 in MT	14-2-2023	
Verzenden concept beleidsbegroting aan het DB (+oplegger)	WK8 2023	20-24 feb
Afstemming in auditcommissie	WK9 2023	27 feb - 3 mrt
Instemming vragen concept beleidsbegroting in DB	WK10 2023	6-10 mrt
Verzenden aan college van B&W van de gemeenten / zienswijze traject 12 wk	WK 11 2023	13-17 mrt
Verzenden concept beleidsbegroting aan het AB alleen ter info	WK 11 2023	13-17 mrt
Afstemming in VRG overleg financieel ambtenaren & OOV ambtenaren	WK 12 2023	20-24 mrt
Informatiesessie gemeenteraden	WK 12 2023	20-24 mrt
Zienswijzeperiode afgesloten / verzamelen zienswijzen	WK 23 2023	5-9 juni
Vooroverleg DB/penningmeester	WK 24 2023	12-16 juni
Afstemming in auditcommissie	WK24 2023	12-16 juni
Behandelen zienswijze/ conclusie en voorgenomen besluit in DB	WK25 2023	19-23 juni
Verzenden oordeel en conclusies zienswijze aan de gemeenteraden ter info	WK26 2023	26-30 juni
Afstemming in VRG overleg financieel ambtenaren	WK27 2023	3-7 juli
Behandelen en vaststellen beleidsbegroting in AB	WK 28 2023	10-14 juli
Verzenden beleidsbegroting naar provincie	15-9-2023	

In de concept planning van de vergaderingen van het bestuur voor 2023 is reeds rekening gehouden met deze data.

#### Scenario 2:

Gebruik maken van de extra ruimte die de wijzigingen in de wet GR en het verschuiven van data ons biedt. Dit betekent zowel voor de gemeenteraden als VRG dat zij voor zichzelf moeten bezien hoe om te gaan met vergaderingen in/rondom het zomerreces. Voor VRG zou dit betekenen dat zij bijvoorbeeld eind aug. een DB plant en begin september een AB om de begroting tijdig te kunnen vaststellen en indienen bij GS.

#### Consultatie bij financieel ambtenaren gemeenten:

Op 29 juni hebben we de wijzigingen in de Wgr en de consequenties voor de tijdlijn besproken met de financieel ambtenaren binnen onze gemeenten. Hieruit kwam naar voren, dat indien definitieve besluitvorming van de begroting plaatsvindt in september/na de zomervakantie, dit voor gemeenten te laat is om de definitieve cijfers mee te nemen in hun eigen begrotingsproces. Er zal dan gewerkt moeten worden met conceptcijfers. Ook aan gemeentelijke zijde blijft het derhalve wenselijk het gehele zienswijzetraject af te ronden voor de zomervakantie. Ook als dit betekent dat de 12 weeks termijn feitelijk niet geboden wordt.

Om de tijdigheid van besluitvorming bij de gemeenten te bespoedigen, is het voor de gemeenten te overwegen om besluitvorming rondom de begrotingen van alle gemeenschappelijke regelingen te plannen in 1 (separate) raadsvergadering. Binnen gemeente Westerkwartier is hier reeds ervaring mee opgedaan.

#### Advies

Het meest realistisch scenario is ons inziens scenario 1. In elk geval voor begrotingsjaar 2024, vanwege de late schoolvakanties Noord (22-07 tm 03-09-2023) waardoor het met enkele aanpassingen haalbaar is het gehele proces voor de zomervakantie af te ronden en te voldoen aan de 12 weeks termijn.

We stellen dan ook voor m.b.t. de begroting 2024 scenario 1 te kiezen, en na afloop een evaluatiemoment met onze gemeenten te plannen. Hierbij nemen we de lessons learned mee, ook van andere gemeenschappelijke regelingen, en komen met een planningsvoorstel voor het begrotingsjaar 2025. Indien in enig jaar de 12 weeks termijn niet gehaald kan worden, kan het AB – na instemming van de raden - besluiten tot een kortere zienswijzetermijn. De noodzaak om ook tijdig gemeentelijke begrotingen vast te kunnen stellen, geldt hier als argument.

---

## Afstemming/consequenties

	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	<input checked="" type="checkbox"/>	Geen
Financieel	<input checked="" type="checkbox"/>	Geen
Personeel	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
IM/ICT	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Communicatie	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Inkoop	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Overig	<input checked="" type="checkbox"/>	Uitkomsten zijn verwerkt in de planning van de vergaderingen