

Agendapunt: 07

Onderwerp	Oprichting stichting risicobeheer
Datum	29-10-2021
Portefeuillehouder	Dhr. Kuin / dhr. Van der Tuuk
Sector	Bedrijfsvoering
Bijlage(n)	1. Ontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer 2. Modelbrief van voorzitter VR aan gemeenteraad
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie	Ter besluitvorming

### Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die VRG op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade adviseert en voor de veiligheidsregio's (ongevallen)verzekeringen inkoopt;
2. Voorafgaand aan het besluit tot oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's de gemeenteraden te verzoeken hun wensen en bedenkingen te uiten gelet op artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

### Toelichting voorstel

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt.

Het algemeen bestuur van VRG is bevoegd tot het oprichten van een stichting maar niet voordat de raden van de deelnemende in de gelegenheid moeten zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen (artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

#### Uitgangspunt

VRG beschikt thans over een redelijke clauseule. Het uiteindelijke voorstel dient voor VRG wel een gelijkwaardig eindresultaat te hebben.

#### Aanleiding

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Vanwege de importantie en het voorziene vervolgtraject is van belang dat het Veiligheidsberaad wordt betrokken bij deze ontwikkelingen.

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Op 22 maart 2021 is in het Veiligheidsberaad toegelicht dat de veiligheidsregio's door een aantal interne en externe ontwikkelingen zich bewust zijn geraakt van het belang van aanspraken van medewerkers, die getroffen worden door een ongeval tijdens het werk.

Daarom heeft de RCDV het project risicomanagement en verzekeringen opgestart, om landelijke lijnen te formuleren.

Op 16 april, 11 mei en 18 juni 2021 heeft de RCDV gesproken over de diverse voorstellen. De RCDV heeft allereerst ingestemd met het voorstel om een landelijke regeling met aanspraken, bij voorkeur verbonden met de rechtspositie (car-uwo/cao), in te voeren. Daarnaast is besloten om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. Verder is besloten om ter ondersteuning een expertisebureau op te richten. Aangezien hiervoor een stichting de aangewezen vorm blijkt is het aan de besturen van de veiligheidsregio's om hierover te besluiten. Afgesproken is het Veiligheidsberaad hierbij vooraf te betrekken.

Op 10 september 2021 heeft de BAC Brandweer gesproken over het voorstel en positief advies uitgebracht aan de portefeuillehouder Brandweer.

## **Toelichting**

### Privaatrechtelijk

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's;
3. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten.

### Stichting

De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. De keuze voor de stichting is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvormen 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het *waarborgfonds* een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het *expertisebureau* hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

## Deelname

De deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig. Alle 25 veiligheidsregio's hebben ambtelijk (in de RCDV) evenwel ingestemd met deelname.

## Waarborgfonds

Om aanspraken die niet verzekeraar zijn in gezamenlijkheid te financieren, is de oprichting van een waarborgfonds mogelijk. De RCDV bespreekt naar verwachting eind 2021/begin 2022 de voorstellen over het waarborgfonds. Voor de oprichting van een waarborgfonds is de oprichting van een separate stichting noodzakelijk. Dit voorstel wordt in de eerste helft van 2022 aan het Veiligheidsberaad voorgelegd. Na bestuurlijk akkoord volgt een gefaseerde invoering van de voorstellen in 2022 en 2023.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen, als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie, is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

## **Consequenties**

### Omvang

De omvang van het expertisebureau beperkt zich in de jaren 2022–2023 tot circa 2,5 fte.

### Verdeelsleutel

Voor het expertisebureau is voor de komende twee jaar ambtelijk (in de RCDV) een verdeelsleutel overeengekomen op basis van hoofdelijke omslag. Naar verwachting bedragen de kosten circa €22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Afgesproken is dat te zijner tijd in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds opnieuw gekeken wordt naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder.

### Hosting

Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft zich bereid verklaard om het expertisebureau gedurende in ieder geval de jaren 2022 en 2023 te ondersteunen. Dat is onder meer gelegen in het belang van het meenemen van de G4-regio's om te komen tot een gezamenlijk waarborgfonds. Ook is bij Amsterdam-Amstelland specifieke fiscale expertise beschikbaar en kan de ondersteuning door Amsterdam-Amstelland de overeengekomen samenwerking met Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam verder versterken. Voor de jaren 2024 en verder wordt uiterlijk in 2023 opnieuw gekeken naar deze keuze bij de doorontwikkeling van het expertisebureau.

## **Afstemming/consequenties**

	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	<input type="checkbox"/>	
Financieel	<input checked="" type="checkbox"/>	De kosten voor de komende twee jaar bedragen 45000,- euro. Daarna worden de kosten doorberekend op basis van een nieuwe verdeelsleutel.
Personeel	<input type="checkbox"/>	
IM/ICT	<input type="checkbox"/>	

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Communicatie	<input type="checkbox"/>	
Inkoop	<input type="checkbox"/>	
Overig	<input type="checkbox"/>	