

Agendapunt: 04

Onderwerp	Zienswijzen beleidsbegroting 2022 en actualisatie begroting 2021
Datum	2-7-2021
Portefeuillehouder	Dhr. A. van der Tuuk
Sector	Bedrijfsvoering
Bijlage(n)	1. Beleidsbegroting 2022 2. Actualisatie begroting 2021 3. Cebeon analyse objectieve budgetten
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie	Ter besluitvorming

### Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd:

1. De beleidsbegroting 2022 en de actualisatie van de begroting 2021 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen conform het ontwerp vast te stellen.
2. De grote (landelijke) dossiers die spelen in relatie tot de financiën te bespreken tijdens de bestuurlijke twee daagse in september 2021.

### Toelichting voorstel

#### Inleiding

De concept beleidsbegroting 2022 en de geactualiseerde begroting 2021 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen zijn op 1 april 2021 naar de gemeenten gestuurd, zodat deze voorgelegd konden worden aan de gemeenteraden voor het zienswijzetractaat. De zienswijze termijn eindigde op 11 juni 2021.

Op dit moment hebben we nog niet van alle gemeenten een formele reactie mogen ontvangen. Wel is met alle gemeenten op ambtelijk niveau contact over de voortgang. Verwachting is dat voor de AB vergadering van 2 juli 2021 (nagenoeg) alle gemeenten de begrotingsstukken hebben behandeld in de gemeenteraden. De stand van zaken zoals nu bekend is opgenomen in dit voorstel. Op 01 juli 2021 wordt de laatste stand van zaken verstuurd naar het AB als nagekomen stuk. Zienswijzen die na de behandeling in het AB binnenkomen en die leiden tot een wijziging in de begroting zullen worden meegenomen in de actualisatie van de begroting 2022.

#### Brieven gemeenten

Voorafgaand aan het zienswijzetractaat heeft VRG van de colleges van de gemeenten het Hogeland, Oldambt en Eemsdelta brieven ontvangen met het verzoek of VRG een bijdrage kan leveren aan de financiële problematiek. Deze brieven zijn naar alle gemeenschappelijke regelingen verstuurd. Het Hogeland en Oldambt m.b.t. het jaar 2022, Eemsdelta m.b.t. het jaar 2023. In de aanbiedingsbrief bij de begrotingsstukken hebben we aangegeven dat we deze brieven als zienswijze betrekken in het vervolgetractaat en dat we de problematiek in breder verband willen bespreken met de gemeenten.

## Stand van zaken zienswijzen gemeenten

De stand van zaken kan als volgt worden samengevat:

- Vijf gemeenten hebben besloten geen zienswijze in te dienen: Pekela, Stadskanaal, Het Hogeland, Midden-Groningen en Veendam.
- Een gemeente is voornemens geen zienswijze in te dienen, maar heeft de deadline van 11 juni voor het aanleveren hiervan niet gehaald : Groningen (datum raadsvergadering onbekend).
- Twee gemeenten hebben een zienswijze ingediend: Westerkwartier en Oldambt.
  - Westerkwartier verzoekt om na te gaan of VRG de komende periode haar taken kan uitvoeren binnen het beschikbare budget en of samenwerking met anderen iets kan opleveren in de besparing van kosten.
  - Oldambt roept VRG op om een bezuiniging van circa 4% op haar bedrijfsvoering te realiseren.
- Twee gemeenten zijn voornemens een zienswijze in te dienen, maar hebben de deadline van 11 juni voor het aanleveren niet gehaald: Eemsdelta en Westerwolde.
  - Eemsdelta probeert voor 1-7-2021 nog met een zienswijze/reactie te komen. De inhoud is nog onbekend. Wel is eerder een brief verstuurd naar VRG (6 april 2021) om voor 1 maart 2022 met voorstellen te komen om de deelnemersbijdrage van Eemsdelta met € 171.700,- structureel te verlagen vanaf 2023.
  - Westerwolde heeft de begrotingsstukken VRG geagendeerd op 30-6. Westerwolde is voornemens een zienswijze in te dienen om nogmaals aandacht te vragen voor de positie en problematiek (o.a. arbeidsongeschiktheidsverzekering en voorziening bij inkomensderving) van de lokale brandweervrijwilligers

## Reactie zienswijzen

In deze nota wordt op de ontvangen zienswijzen en brieven ingegaan.

1. Gemeentelijke bijdragen mogen alleen stijgen als gevolg van indexatie en actualisatie verdeelsleutel (Westerkwartier)

### *Reactie VRG:*

*In de beleidsbegroting 2022 wordt alleen indexatie en actualisatie van de verdeelsleutel toegepast (het "0" scenario). Hiermee proberen we rekening te houden met de complexe financiële situatie van gemeenten. De zienswijze is daarmee verwerkt in de beleidsbegroting 2022.*

2. De raad van Westerkwartier verzoekt VRG na te gaan of VRG in alle redelijkheid en billijkheid de komende periode haar taken kan uitvoeren binnen het beschikbare budget en of samenwerking met anderen iets kan opleveren in de besparing van kosten.

### *Reactie VRG:*

*We nemen de zienswijze van de raad van het Westerkwartier over. Het financiële kader is krap en er spelen een aantal grote (landelijke) dossiers met mogelijk financiële impact (bv. taakdifferentiatie, omgevingswet en informatieveiligheid). Door de negatieve algemene reserve is er komende jaren geen ruimte om tegenvallers op te kunnen opvangen. Tijdens de bestuurlijke 2 daagse in september 2021 worden deze grote dossiers besproken inclusief financiële effecten (indien bekend) en keuzemogelijkheden. In het dossier huisvesting stedelijk gebied wordt onderzocht of huisvesting van meerdere partijen in 1 (kantoor) pand exploitatievoordelen kan opleveren. Hierbij geldt wel dat de huidige huurlasten al laag zijn, omdat alleen noodzakelijk onderhoud wordt uitgevoerd.*

3. Gemeente Oldambt heeft VRG gevraagd voorstellen tot bezuinigen in te dienen voor het jaar 2022 van 4% op de bedrijfsvoering.

*Reactie VRG:*

*We beseffen dat de financiële problematiek van gemeenten complex is en passen daarom de "0" lijn toe in 2022. Tegelijkertijd staan de financiën van VRG al onder druk en spelen er een aantal grote (landelijke) dossiers met mogelijk financiële impact. Deze ontwikkelingen zijn voor VRG niet of nauwelijks beïnvloedbaar zijn. Het opleggen van een bezuinigingstaaktelling van 4% op de overhead in 2022 heeft grote consequenties voor de wettelijke taken.*

*Tijdens de bestuurlijk 2-daagse eind september zal de financiële situatie van VRG wederom op de agenda staan in samenhang met de grote dossiers. Daarbij geldt ook dat de complexe financiële problematiek van gemeenten in een bredere context staat in relatie tot overdragen taken van het Rijk naar gemeenten. Dit is onder andere onderwerp van gesprek in het VGG (Vereniging Groninger Gemeenten).*

4. Gemeente het Hogeland heeft in een brief d.d. 16 maart 2021 VRG gevraagd bezuinigingsvoorstellen voor 2022 aan te leveren. Gemeente Hogeland heeft in haar raadsvergadering van 9-6-2021 besloten geen zienswijze in te dienen.

*Reactie VRG:*

*Zie punt 3.*

5. Gemeente Westerwolde vraagt in haar zienswijze nogmaals aandacht voor de positie en problematiek (o.a. arbeidsongeschiktheidsverzekering en voorziening bij inkomensderving) van de lokale brandweervrijwilligers (geagendeerd voor besluitvorming in Raadsvergadering 30-6-2021)

*Reactie VRG:*

*Vrijwilligers vormen een belangrijke pijler van onze organisatie. Zij zijn 7 dagen per week 24 uur per dag paraat om de veiligheid in onze provincie te ondersteunen. Mensen die zich betrokken voelen bij hun woon- en werkomgeving en zich daar op een positieve manier voor willen inzetten. Wij zijn trots op deze vrijwilligers en streven ernaar een aantrekkelijke organisatie te zijn voor vrijwilligers om aan verbonden te zijn.*

*M.b.t. de verzekeringen is er sprake van een landelijk project "Goed werkgeverschap na dienstongevallen" die moet leiden tot de oprichting van een Stichting expertisebureau verzekeringen die gaat bemiddelen in de verzekeringen en evt. onverzekerde risico's afdekt via een waarborgfonds. De verwachting is dat in 2022 de stichting zal zijn opgericht en de effecten vanaf 2023/2024 zichtbaar worden. Tot die tijd maken we gebruik van onze huidige verzekeringen en maatwerk rondom zich voordoende dienstongevallen.*

*Met de post Ter Apel zijn afzonderlijke gesprekken gevoerd over dit onderwerp. Daarbij is ook gesproken over loonkostenderving als gevolg van corona. De gesprekken zijn naar tevredenheid afgerond.*

**Conclusie zienswijzen en vervolg**

Naar verwachting dienen 6 van 10 gemeenten geen zienswijze in. Deze gemeenten kunnen daarmee instemmen met de beleidsbegroting 2022. De resterende 4 gemeenten dienen naar verwachting wel een zienswijze in. De zienswijzen hebben betrekking op de positie van de brandweervrijwilligers (1),

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

de toereikendheid van het budget in relatie tot de taken (1) en de mogelijkheden om een bijdrage te leveren aan de financiële problematiek van gemeenten (2).

Op basis van de ingediende zienswijzen wordt voorgesteld de begrotingen ongewijzigd vast te stellen. Tijdens de bestuurlijke 2-daagse in september 2021 zal nader worden ingegaan op de grote (landelijke) dossiers die spelen in relatie tot de financiën van VRG. Eventuele bestuurlijke besluitvorming met financiële consequenties kan verwerkt worden in de actualisatie begroting 2022 en de kaderbrief 2023-2026.

Afstemming/consequenties		
	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Financieel	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Personeel	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
IM/ICT	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Communicatie	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Inkoop	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Overig	<input type="checkbox"/>	n.v.t.