

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

ALGEMEEN BESTUUR VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Datum: 28 juni 2019

 **Openbaar**

 **Niet openbaar**

Onderwerp: Beleidsbegroting 2020 en actualisatie begroting 2019

Voorstel: Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: De beleidsbegroting 2020 en de actualisatie van de begroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen conform het ontwerp vast te stellen.	
Datum vergadering:	Algemeen bestuur 28 juni 2019
Onderwerp:	Beleidsbegroting 2020 en actualisatie begroting 2019 Samenvatting De beleidsbegroting 2020 en actualisatie van de begroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen heeft tot een aantal zienswijzen en opmerkingen van gemeenten geleid. Daar waar mogelijk worden de zienswijzen meegenomen in de kaderbrief 2021. De zienswijzen en opmerkingen geven geen directe aanleiding tot wijziging van de begroting. Dit betekent dat voorgesteld wordt om de begroting ongewijzigd vast te stellen.
Agendapunt:	4
Naam Steller:	J. van der Meer
Afdeling:	Financiën & Control

Beleidsbegroting 2020 en actualisatie begroting 2019

De beleidsbegroting 2020 en de geactualiseerde begroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen zijn begin april 2019 naar de gemeenten gestuurd, zodat deze voorgelegd konden worden aan de gemeenteraad. De zienswijzetermijn eindigde per 7 juni. De reacties van de gemeenten die na die tijd de stukken in de raad hebben behandeld zijn voor zover mogelijk meegenomen in deze notitie.

Er zijn vier gemeenten die ten tijde van het opstellen van deze notitie de begroting nog niet hebben behandeld in de gemeenteraad (Loppersum, Oldambt, Groningen en Stadskanaal).

Het overzicht van zienswijzen ziet er als volgt uit:

- Vijf gemeenten hebben besloten geen zienswijze in te dienen: Delfzijl, Appingedam, Midden-Groningen, Pekela, Veendam;
- Van twee gemeentes hebben de colleges aan haar raad voorgesteld geen zienswijze in te dienen: Groningen en Loppersum; Dit uiteraard onder voorbehoud van definitieve besluitvorming hierover in de gemeenteraad.
- Drie gemeenten hebben een zienswijze ingediend: Het Hogeland, Westerkwartier en Westerwolde;
- Van twee gemeentes hebben de colleges aan haar raad voorgesteld een zienswijze in te dienen: Oldambt en Stadskanaal; Deze zienswijzen zijn uiteraard onder voorbehoud van definitieve besluitvorming hierover in de gemeenteraad.

In deze nota wordt op de ontvangen zienswijzen ingegaan, waarna wordt voorgesteld de begroting conform het ontwerp vast te stellen. Zienswijzen die na de behandeling in het Algemeen Bestuur binnenkomen en die leiden tot een wijziging in de begroting zullen worden meegenomen in de actualisatie van de begroting 2020.

1. Meerjarige begroting sluitend presenteren

De raden van de gemeenten Westerkwartier, Oldambt en Het Hogeland vragen de Veiligheidsregio een structureel evenwichtige en sluitende meerjarenbegroting te presenteren.

De gemeente Westerkwartier vraagt hierbij een nadere analyse van de financiële fluctuaties om beter te kunnen beoordelen of de bovenmatige reserve ingezet kan worden in de exploitatie.

De gemeente Stadskanaal verzoekt om in plaats van een verhoging van de gemeentelijke bijdrage in het Dagelijks Bestuur een discussie te laten plaatsvinden over mogelijke ruimte binnen de exploitatie door heroverweging van uit te voeren taken of bedrijfskosten, beleidsvoornemens uit te stellen en alternatieve dekkingsmiddelen te zoeken.

Reactie:

Het doel van VRG is om efficiënt haar activiteiten uit te voeren binnen de bestaande kaders. In de begroting 2020 is geen uitzetting opgenomen voor mogelijke nieuwe taken die uit de Meerjarenkoers voortkomen. Nieuw beleid wordt aan het bestuur voorgelegd, wanneer financiering een expliciet besluitpunt is. In de begroting 2020 is enkel een uitzetting opgenomen voor niet-beïnvloedbare kostenstijging, conform de financiële verordening.

In het Dagelijks Bestuur is afgesproken dat er een startnotitie wordt opgesteld waarin een integrale aanpak wordt gepresenteerd van nieuwe projecten in relatie met al lopende projecten binnen gemeenten en de vernieuwde inrichting van duurzame brandweerzorg.

In de kaderbrief 2021 zal VRG een sluitende meerjarenbegroting presenteren. Een oplossingsrichting is dat de bovenmatige reserve de eerder gepresenteerde exploitatietekorten van 2021-2023 kan opvangen. Tevens blijft VRG uiteraard kritisch kijken naar de structurele en tijdelijke exploitatiekosten van onder andere opleidingen en ICT. Zoals echter in de notitie opleidingsbudget (AB 05042019) al aangegeven zijn sommige kostenstijgingen onontkoombaar vanwege externe oorzaken, zoals bijvoorbeeld opleidings- en oefenkosten crisisbeheersing.

2. Overige opmerkingen

De raad van de gemeente Westerkwartier geeft aan dat met kracht een oplossing gezocht en gevonden dient te worden om de vrijwillige brandweer in de gemeente te behouden.

De gemeente Westerwolde vraagt hierbij een plan van aanpak te maken over de verzekering van vrijwilligers en optimalisatie van faciliteiten voor vrijwilligers om de afname van vrijwilligers om te buigen. Daarnaast vraagt de gemeente Westerwolde om meer rekening te houden met de vergadercycli van de gemeenteraden in verband met de voorbereiding van raadsstukken door de commissie.

Ten aanzien van de geactualiseerde begroting 2019 merkt de gemeente Westerwolde op niet akkoord te gaan met de verhoging van de gemeentelijke bijdrage 2019 maar eerst de uitkomst van de jaarrekening 2019 af te willen wachten.

Reactie:

Vrijwilligers vormen een belangrijke pijler van onze organisatie. Zij zijn 7 dagen per week 24 uur per dag paraat om de veiligheid in onze provincie te ondersteunen. Mensen die zich betrokken voelen bij hun woon- en werkomgeving en zich daar op een positieve manier voor willen inzetten. Wij zijn trots op deze vrijwilligers en streven ernaar een aantrekkelijke organisatie te zijn voor vrijwilligers om aan verbonden te zijn.

VRG herkent de behoefte van vrijwilligers om duidelijkheid te hebben over de ongevallenverzekering. Om hieraan tegemoet te komen is n.a.v. het nieuwe ongevallenverzekeringspakket een werkgroep met een vertegenwoordiging vanuit de vrijwilligers, beroepsbrandweer, P&O en de OR aan de slag gegaan met het uitwerken van afspraken en een communicatieplan.

De afgelopen jaren is landelijk binnen de veiligheidsregio's verdieping gezocht op het onderwerp 'ongevallen en verzekeringen'. Hierbij is gezocht naar harmonisatie van aanspraken en afdekking van risico's. Er komt een concreet plan van aanpak.

VRG is zich bewust van de beperkte mogelijkheden voor gemeenten om de stukken binnen de voorgestelde termijn in de raadsvergadering te behandelen. Ten aanzien van de vergadercyclus is echter ook VRG gebonden aan de wettelijke termijn waarbinnen de begroting ingediend moet worden bij gedeputeerde staten. Hierdoor is ook voor VRG agendatechnisch de keuzevrijheid beperkt.

De aanpassing van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van de actualisatie van de begroting 2019 betreft met name de herrekening van de gemeentelijke bijdrage ten gevolge van de gemeentelijke herindelingen. Daarnaast is een indexatie toegepast van 0,7% conform artikel 11 van de financiële verordening Veiligheidsregio Groningen 2018.

Conclusie zienswijzen

De beleidsbegroting 2020 en de actualisatie van de begroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen heeft tot een aantal zienswijzen en opmerkingen van gemeenten geleid. Daar waar mogelijk worden de zienswijzen meegenomen in de kaderbrief 2021, verder geven de zienswijzen en opmerkingen geen aanleiding tot wijziging van de beleidsbegroting 2020 en de actualisatie 2019. Dit betekent dat voorgesteld wordt om de begrotingen ongewijzigd vast te stellen.