VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Jaarstukken 2021

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen

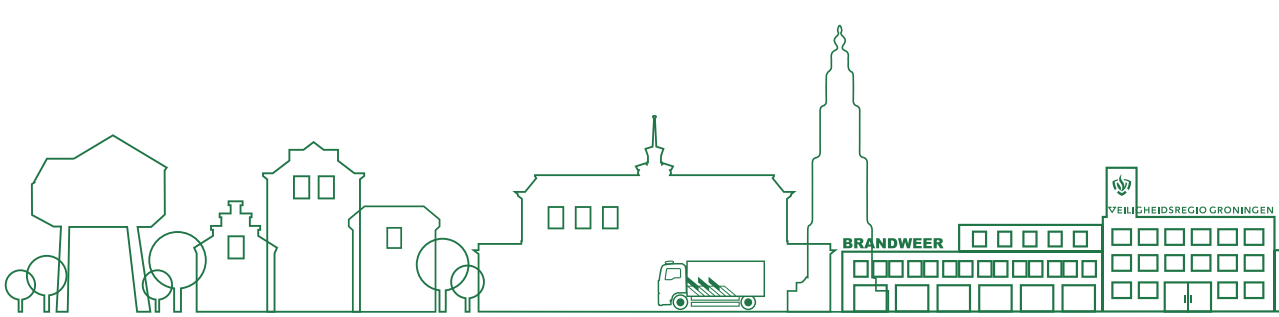


Dhr. K.F. Schuiling - voorzitter
Dhr. A. van der Tuuk - penningmeester

Vastgesteld op 25 maart 2022

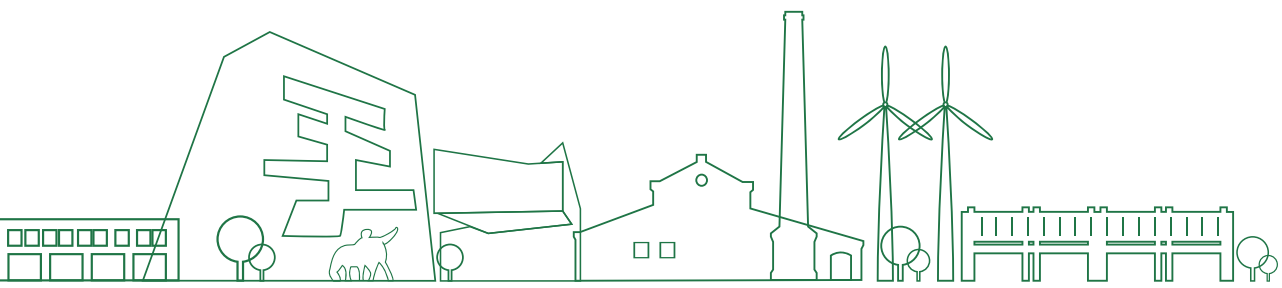

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN
BRANDWEER


VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN
BRANDWEER


BRANDWEER
VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Inhoudsopgave

Voorwoord 9
1 Inleiding 10
1.1 Het afgelopen jaar en highlights uit het jaarverslag 11
2 Resultaat en resultaatbestemming 12
3 Functioneel leeftijdsontslag (FLO) ontwikkeling meerjarig 15
4 Programmaverantwoording 17
4.1 Brandweerzorg 17
4.1.1 Risicobeheersing 23
4.1.2 Baten en lasten programma Brandweer 26
4.2 Crisisbeheersing 27
4.2.1 Aardbevingen 30
4.2.2 Baten en lasten programma Crisisbeheersing 31
4.3 Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) 32
4.3.1 Baten en lasten programma GKG 33
4.4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) 34
4.4.1 Baten en lasten programma GHOR 36
5 Paragrafen 37
5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 37
5.2 Onderhoud kapitaalgoederen 41
5.3 Financiering 42
5.4 Bedrijfsvoering 44
5.5 COVID-19 47
5.6 Verbonden partijen 50
6 Balans en overzicht baten en lasten 53
6.1 Balans 53
6.2 Overzicht van baten en lasten 54
6.3 Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling 55
7 Toelichtingen 56
7.1 Toelichting balans 56
7.1.1 Vaste activa 56
7.1.2 Vlottende activa 57
7.1.3 Vaste passiva 58
7.1.4 Vlottende passiva 60
7.2 Toelichting baten en lasten 61
7.2.1 Brandweerzorg 62
7.2.2 Crisisbeheersing 65
7.2.3 Gemeentelijke kolom Groningen (GKG) 67
7.2.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio 68
7.3 WNT-verantwoording 2021 Veiligheidsregio Groningen 72
8 Gebeurtenissen na balansdatum 74



Bijlagen

	Bijlagen	**75**
I.	Gemeentelijke bijdrage	76
II.	Rijksbijdrage BDuR en SiSa	79
III.	Over te hevelen kredieten	80
IV.	Reserves	81
V.	Risico's	82
VI.	Geldleningen	87
VII.	Taakvelden	88
VIII.	Controleverklaring	92

Credits

Foto's brandweer

Mélarno Kraan

Grafisch ontwerp

Degelijk Design


VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN
Jaarverslag
VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN


VEILIGHEIDSREGIO

Voorwoord

Zorgen dat alle inwoners van de provincie Groningen veilig, gezond en zonder dreiging kunnen leven, wonen en werken. Dat is onze missie. In het tweede jaar van de coronapandemie is dat geen gemakkelijke opgave geweest. Toch stonden onze mensen dag en nacht klaar voor anderen.

En dat was hard nodig. Want iedereen voelt de gevolgen van de gezondheidscrisis: sommigen nog meer dan anderen. Van ondernemers en jongeren tot eenzame en kwetsbare mensen: ze hebben geen keus. Veiligheidsregio Groningen heeft wel een keus en heeft die ook in 2021 gemaakt: er zijn wanneer onze inwoners ons nodig hebben.
We blusten branden en stonden klaar voor mens en dier. We hebben hard gewerkt aan het verminderen van risico's en aan de voorbereiding op mogelijke crises. En we stonden klaar tijdens noodsituaties.

Zo kregen we ook in 2021 te maken met extreem weer, zoals heftige regenval en storm. Tijdens de overstromingen in Limburg reisden Groningse reddingsbrigades af naar het zuiden om paraat te staan en te helpen. Ook werden we het afgelopen jaar geconfronteerd met meerdere aardbevingen, met op 16 november zelfs een beving van 3.2 op de schaal van Richter in Garrelsweer. Niet alleen een grote klap in de grond, maar ook een grote klap voor de inwoners van het gebied. Ook nam de maatschappelijke onrust in het aardbevingsgebied de afgelopen tijd steeds meer toe. Veiligheidsregio Groningen houdt hier een vinger aan de pols en staat klaar voor de inwoners waar dat nodig is.

In Ter Apel ontstond er een sluimerende crisis toen er gedurende langere tijd veel te veel vluchtelingen verbleven in het asielzoekerscentrum. Inmiddels is de situatie onder controle, maar we houden het uiteraard nauwlettend in de gaten. Verder is cybercriminaliteit een thema dat in 2021 steeds meer aandacht kreeg. Het beveiligingslek in Apache Log4j houdt alle veiligheidsregio's scherp met betrekking tot vitale infrastructuur. Ook in 2022 blijft het onderwerp cybergevolgbestrijding en -bewustzijn hoog op de agenda staan. We sloten het jaar af met een drukke jaarwisseling en veel buitenbranden, maar gelukkig zonder grote incidenten.

Helaas was 2021 door corona opnieuw een jaar waarin veel niet kon. Maar gelukkig waren er ook genoeg dingen die wél konden. Laten we hopen dat dat in 2022 weer steeds meer het geval is. Wij doen daar in ieder geval ons uiterste best voor.

Wilma Mansveld
Directeur Veiligheidsregio Groningen

Roelf Knoop
Commandant Brandweer Groningen
Plv. directeur Veiligheidsregio Groningen



Inleiding

In rust en ruimte leven en werken. Een gezond bestaan opbouwen. Dat wensen wij alle mensen in Groningen toe. Gevaren kunnen we niet wegnemen, maar we kunnen wel grip krijgen op de risico's en de bestrijding van de gevolgen van incidenten. Daar werkt Veiligheidsregio Groningen dag en nacht aan.

Minder risico's, meer veiligheid
Voor grip op de risico's is een goede samenwerking nodig. Met de inwoners van Groningen, maar ook met onder meer de politie, de provincie, waterschappen en andere organisaties. We kijken bijvoorbeeld of gebouwen (brand)veilig zijn. En we controleren of chemische bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen voldoende voor bereid zijn op calamiteiten. Vanuit risicobeheersing willen we graag aan de voorkant een proactieve adviesrol vervullen. Zo werken we samen aan een veilig en gezond bestaan voor alle Groningers.

Goed voorbereid op crisissen
Gaat er toch iets mis? Dan zijn we voorbereid. Bijvoorbeeld door het maken van plannen. Maar we zijn ook flexibel en wendbaar, om zo in te kunnen spelen op allerlei soorten rampen en crises. Ook houden we ons bezig met opleiden, trainen, oefenen en leren. Zo kunnen we snel in actie komen als mensen écht hulp nodig hebben.

Leer ons kennen
Dit jaarverslag is bedoeld om inzicht te geven in de manier waarop wij bijdragen aan de veiligheid in Groningen. Een groot deel van ons werk is heel zichtbaar, bijvoorbeeld wanneer de brandweer een brand blust. Maar achter de schermen gebeurt er ook heel veel. Alle onderdelen van ons werk komen aan bod in dit jaarverslag.

1.1 Het afgelopen jaar en highlights uit het jaarverslag

Het jaar 2021 was net als 2020 een bijzonder jaar voor VRG door de gevolgen van de coronacrisis. Ondanks dat we hard gewerkt hebben aan het verminderen van risico's, de voorbereiding op mogelijke crises en het verlenen van Brandweerzorg was 2021 helaas door corona opnieuw een jaar waarin veel niet kon. Dit zien we financieel ook terug. Bij de P7 rapportage hebben we een positief resultaat geprognosticeerd van €1,3 mln. Het daadwerkelijke resultaat bij de jaarrekening 2021 bedraagt €1,76 mln.
Dit is inclusief een coronadeclaratie bij het Rijk.
De afwijking bedraagt daarmee 3,3% ten opzichte van de totale begroting.

Het resultaat is incidenteel en wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het doorschuiven van projecten en aanbestedingen. Dit geldt onder andere voor vervangingsinvesteringen en ICT projecten. Om de komende jaren de achterstanden in te halen en te kunnen voldoen aan (landelijke) ontwikkelingen, zoals het tweede loopbaanbeleid en de omgevingswet, wordt voorgesteld specifieke bestemmingsreserves te vormen. Door de diverse landelijke ontwikkelingen in relatie tot de krappe financiële positie van VRG zijn we op deze manier in staat invulling te geven aan een aantal ontwikkelingen en "in control" te blijven. In de kaderbrief 2023-2026 en in de begroting 2023-2026 hebben we u uitgebreid geïnformeerd over de financiële situatie en het vervolg.

De coronacrisis heeft ook geleid tot meerkosten voor VRG op het gebied van onder andere (crisis) communicatie en de inhuur van extra capaciteit op het gebied van crisisbeheersing. Daarnaast is de inzet van een deel van het eigen personeel gericht geweest op de aanpak van de coronacrisis. Dit gaat (deels) ten koste van andere reguliere activiteiten en wordt daarom niet als financiële afwijking zichtbaar in de jaarrekening 2021. In de paragraaf COVID-19 is een uitgebreide toelichting opgenomen.

Gekeken is of meerkosten als gevolg van de coronacrisis gedeclareerd kunnen worden bij het Rijk. Voorwaarde is dat meer- en minderkosten verrekend worden en dat een beroep op de meerkostenregeling niet mag leiden tot resultaat. Echter heeft VRG, net als in 2020, veel inzet gepleegd met eigen personeel en is de externe inhuur als gevolg van de coronakosten beperkt gebleven. Dit in tegenstelling tot een aantal andere Veiligheidsregio's. Deze inzet is ten koste gegaan van andere reguliere activiteiten. Daar komt bij dat de financiële positie van zowel VRG als de gemeenten kwetsbaar is. De kosten voor de inzet van eigen personeel zijn afzonderlijk bijgehouden en bedragen in totaal circa €0,23 mln. Gelet op vorenstaande is gekozen om de meerkosten niet volledig te verrekenen met de minderkosten, maar de minderkosten te corrigeren met de eigen inzet van personeel. Op deze manier wordt circa de helft van de meerkosten gedeclareerd bij het Rijk (circa €0,23 mln.).

In de jaarrekening 2019 is een voorziening getroffen van €15,2 mln. voor de toekomstige FLO kosten. Met de gemeenten zijn financiële afspraken gemaakt voor de periode 2020-2024. De FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2021 in overeenstemming met de gemaakte afspraken opnieuw herrekend door een externe adviseur. Dit doen we jaarlijks gelet op het hoge risicoprofiel. Conclusie is dat actualisatie past binnen de gemaakte afspraken en dat er eind 2024 meer financiële ruimte is voor aanvullingen van de voorziening na 2024.

De diverse landelijke ontwikkelingen en de krappe financiële positie van VRG brengen wel risico's met zich mee. Dit hebben we vertaald in de geactualiseerde risicoparagraaf.

2 Resultaat en resultaatbestemming

Het voordelige resultaat over 2021 kan als volgt worden samengevat:

• Regulier resultaat	€1.758 mln.	voordelig

Voorgesteld wordt resultaat als volgt te bestemmen:

• Toevoeging egalisatiereserve kapitaallasten	€490 duizend	voordelig
• Toevoeging bestemmingsreserve tweede loopbaanbeleid	€400 duizend	voordelig
• Toevoeging bestemmingsreserve stedelijk gebied	€270 duizend	voordelig
• Toevoeging bestemmingsreserve ICT kosten	€370 duizend	voordelig
• Toevoeging algemene reserve	€228 duizend	voordelig

Toelichting regulier resultaat

Ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2021 is het resultaat €1.758 mln. voordelig. Dit is een afwijking van 3,3% ten opzichte van de totale begroting. In de P7 rapportage is een voordelig resultaat geprognosticeerd van €1.3 mln. Het resultaat is incidenteel, waarbij de coronacrisis een grote impact heeft gehad. Het voordelig resultaat kan op hoofdlijnen als volgt worden verklaard:

	X€1.000
• **Meerkosten corona**	241 N

De incidentele meerkosten corona bedragen per saldo €241 duizend euro. Het gaat onder andere om de inhuur voor crisisbeheersing en een procesleider gemeenten. Een specificatie van de kosten is opgenomen in de paragraaf COVID-19. Bij deze incidentele meerkosten van €241 duizend euro is rekening gehouden met de declaratie bij het Rijk, zijnde een bedrag van €228 duizend euro.

• **Opleidingskosten**	425 V

Door de coronamaatregelen zijn ook in 2021 minder trainingen en opleidingen verzorgd en gevolgd. Veel repressieve opleidingen (vakbekwaam worden en blijven) zijn ondanks de coronamaatregelen wel doorgegaan. Het incidentele voordeel doet zich met name voor bij algemene opleidingen (bv. organisatieontwikkeling). Voorgesteld wordt dit incidentele voordeel grotendeels te bestemmen voor het tweede loopbaanbeleid (zie resultaatbestemming).

• **Kapitaallasten**	255 V

Het incidentele voordeel wordt veroorzaakt, omdat vervangingsinvesteringen voor brandweermaterieel zijn vertraagd. (Landelijke) aanbestedingen zijn niet of later gestart ten gevolge van de coronacrisis. Dit voordeel wordt conform besluitvorming middels resultaatbestemming toegevoegd aan de egalisatiereserve kapitaallasten.

• **Flexibele schil**	270 V

Er is (exclusief inhuur voor corona) minder ingehuurd, omdat projecten zijn vertraagd. Voorgesteld wordt dit incidentele voordeel te bestemmen voor de onderzoekskosten huisvesting stedelijk gebied (zie resultaatbestemming).

- **ICT projecten** 370 V

Door vertraging in landelijke wetgeving en de gevolgen van de coronacrisis zijn diverse ICT projecten vertraagd. Het gaat om ICT projecten op het gebied van de omgevingswet, informatieveiligheid, digitaal samenwerken en informatiemanagement crisisbeheersing (KCR 2). Voorgesteld wordt dit incidentele voordeel te bestemmen voor ICT projecten(zie resultaatbestemming).

- **Kleding** 155 V

In verband met de lopende landelijke aanbesteding voor kleding wordt alleen het hoognodige vervangen.

- **Overige opbrengsten** - 370 V

De incidentele opbrengsten vallen hoger uit dan begroot door hogere opbrengsten uit de verkoop van afgeschreven materieel (€100 duizend) , hogere opbrengsten uit detacheringen (€220 duizend) en een bijdrage van een derde voor de aanschaf van materieel (€50 duizend).

- **Diverse afwijkingen** 154 V

Diverse kleinere afwijkingen leiden tot een voordeel.

- **Resultaatbestemming**

De coronacrisis heeft in 2020 en 2021 een grote impact gehad op VRG. Diverse werkzaamheden, projecten en aanbestedingen zijn stilgelegd of doorgeschoven. Om de komende jaren de achterstanden in te halen en te kunnen voldoen aan de (landelijke) ontwikkelingen stelt het dagelijks bestuur voor om:

1. Een bedrag van €490 duizend te voegen aan de egalisatiereserve kapitaallasten;
2. Een bedrag van €400 duizend te voegen aan de nieuw te vormen bestemmingsreserve tweede loopbaanbeleid;
3. Een bedrag van €270 duizend te voegen aan de bestemmingsreserve stedelijk gebied;
4. Een bedrag €370 duizend toe te voegen aan de nieuw te vormen bestemmingsreserve ICT projecten;
5. Een bedrag van €228 duizend toe te voegen aan de algemene reserve.



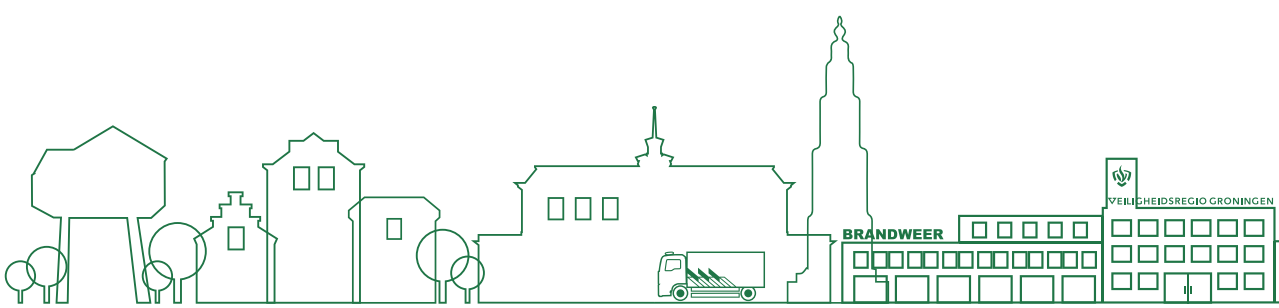
Ad. 1.Toevoeging egalisatiereserve kapitaallasten
Op 10 december 2021 heeft het Algemeen Bestuur besloten een egalisatiereserve kapitaallasten in te stellen. Doelstelling is om het bestaande areaal de komende 10 jaar in stand te gehouden en financiële stabiliteit te creëren in de begroting (zonder mutaties in gemeentelijke bijdragen).
Een egalisatiereserve is noodzakelijk, omdat het investeringsplan een wisselend verloop kent. In 2021 is er minder geïnvesteerd als gevolg van de coronacrisis. Conform besluitvorming wordt daarom voorgesteld de vrijvallende kapitaallasten, de opbrengst uit de verkoop van afgeschreven materieel en een bijdrage van een derde voor de aanschaf van materieel toe te voegen aan de egalisatiereserve kapitaallasten voor toekomstige investeringen.

Ad. 2. Toevoeging bestemmingsreserve tweede loopbaanbeleid
De functies van de beroepsbrandweer zijn formeel aangemerkt als bezwarende functie. Gevolg is dat medewerkers maximaal 20 jaar een bezwarende functie binnen VRG mogen uitoefenen. Daarna moeten ze, binnen of buiten de organisatie, een tweede loopbaan starten. Tot 2030 gaat het in totaal om 22 medewerkers. Het tweede loopbaanbeleid is geactualiseerd, waarbij ook de extra kosten in beeld zijn gebracht op basis van 3 scenario's (best case, real case en worst case). Het gaat onder andere om kosten voor opleiding- en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten.
Voorgesteld wordt de incidentele vrijval opleidingskosten (€0,4 mln.) te storten in een nieuw te vormen bestemmingsreserve loopbaanbeleid. Daarbij wordt uitgegaan van een real case scenario. De resterende kosten worden gedekt binnen de reguliere begroting.

Ad. 3. Toevoeging bestemmingsreserve stedelijk gebied
Voor het onderzoek naar de huisvesting stedelijk gebied is in het verleden bestemmingsreserve ingesteld. Deze reserve is nagenoeg uitgeput (saldo 01-01-2022 €58 duizend). In 2022 wordt de haalbaarheidsfase afgerond en wordt de volgende fase gestart (programma van eisen). Om de onderzoekskosten te dekken wordt voorgesteld een bedrag van €270 duizend euro toe te voegen aan de bestemmingsreserve stedelijk gebied uit de vrijval flexibele schil.

Ad. 4. Toevoeging bestemmingsreserve ICT projecten
Door vertraging in landelijke wetgeving en de gevolgen van de coronacrisis zijn diverse ICT projecten vertraagd. Het gaat om ICT projecten op het gebied van de omgevingswet, informatieveiligheid, digitaal samenwerken en informatiemanagement crisisbeheersing (KCR 2). Voorgesteld wordt de incidentele vrijval van €370 duizend toe te voegen aan een nieuw te vormen bestemmingsreserve ICT projecten.

Ad. 5. Toevoeging algemene reserve (FLO)
Voorgesteld wordt het resterende resultaat van €228 duizend toe te voegen aan de algemene reserve. Op dit moment is er sprake van een negatieve algemene reserve. De negatieve algemene reserve wordt de komende jaren aangevuld in overeenstemming met de gemaakte afspraken. Door deze aanvulling wordt de reserve eerder positief (2024). VRG kan daarmee risico's opvangen mochten deze zich voordoen.



3 Functioneel leeftijdsontslag (FLO) ontwikkeling meerjarig

Bij de jaarrekening 2019 is besloten een voorziening te treffen van €15,2 mln. (nette contante waarde) voor de toekomstige FLO kosten tot en met 2045. Hierdoor is een negatieve algemene reserve ontstaan van €12,5 mln. In oktober 2020 heeft het DB besloten de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen (scenario 2). De afspraken ten aanzien van FLO kunnen als volgt worden samengevat:

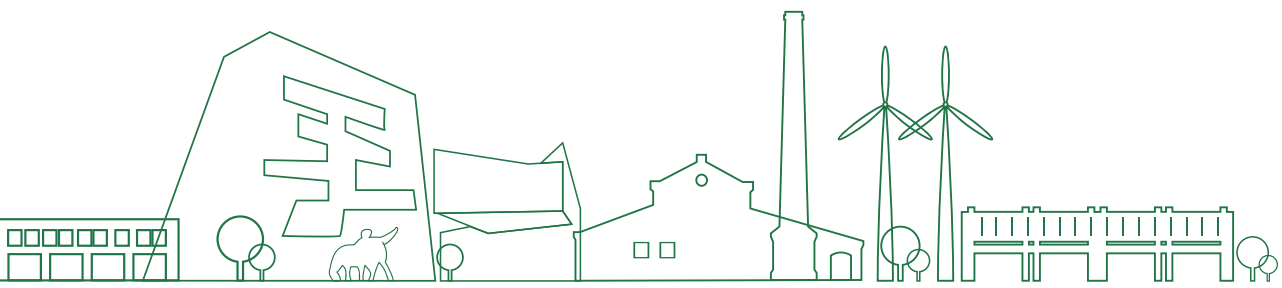
- In de periode 2020-2024 wordt de jaarlijkse deelnemersbijdrage met €2,6 mln. verhoogd om de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen.
- In de periode 2020-2023 blijft de reeds opgenomen bijdrage van €1.050 mln. per jaar in stand ter dekking van de FLO kosten;
- Er moeten nog nadere afspraken worden gemaakt met de gemeenten over de resterende FLO-kosten voor 2024 en verder.
- Voor de jaren 2021-2024 wordt jaarlijks rekening gehouden met een indicatieve update/aanvulling van de voorziening (circa €0,7 mln. per jaar). Deze toevoeging is bedoeld om landelijke wijzigingen op te vangen (bv. CAO afspraken) en de waarde van de voorziening op peil te houd en (de voorziening is gewaardeerd tegen contante waarde).
- De voorziening wordt jaarlijks geactualiseerd bij de jaarrekening door een externe adviseur.

Bij de jaarrekening 2020 heeft de eerste actualisatie plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot het beeld op de volgende pagina van de voorziening en de algemene reserve voor de periode 2020-2024.

Geactualiseerd beeld jaarrekening 2021
De FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2021 opnieuw herrekend door een externe adviseur. De FLO kosten vallen in 2021 hoger dan begroot. Dit wordt veroorzaakt door een verschuiving in tijd. FLO kosten wordt eerder gemaakt, maar vallen vervolgens in latere jaren lager uit. De totale FLO kosten tot en met 2024 blijven nagenoeg gelijk.

Zoals eerder toegelicht wordt tot en met 2024 rekening gehouden met een jaarlijkse aanvulling van de voorziening van circa €0,7 mln. per jaar om aan de totale verplichting tot en met 2045 te kunnen voldoen. Na actualisatie blijkt dat bij de jaarrekening 2021 een aanvulling benodigd is van circa €0,55 mln. De aanvulling valt daarmee lager uit.

Conclusie is dat actualisatie past binnen de gemaakte afspraken en dat er eind 2024 meer ruimte over is voor aanvullingen na 2024.
De actualisatie leidt tot het beeld op de volgende pagina van de voorziening en de algemene reserve voor de periode 2020-2024.

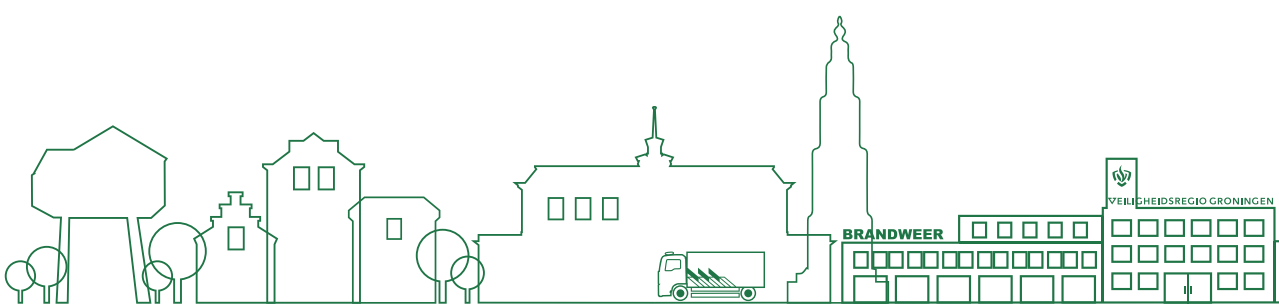


Scenario 2: Aanvullen voorziening FLO overgangsrecht in 5 jaar (prognose netto contant)

Omschrijving	Stand 31-12-2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal / Stand
Stand voorziening FLO-overgangsrecht	15.195.365	15.195.365	15.502.658	14.010.449	13.465.700	12.955.951	15.195.365
FLO-kosten		-1.757.000	-2.202.197	-1.231.010	-1.201.204	-1.188.118	-7.579.529
Aanvullende dotatie		2.064.293	709.988	686.261	691.455	703.052	4.855.049
Stand per einde jaar	**15.195.365**	**15.502.658**	**14.010.449**	**13.465.700**	**12.955.951**	**12.470.885**	**12.470.885**
Algemene reserve	-12.522.774	-12.522.774	-10.282.067	-7.412.973	-4.491.844	-1.574.979	-12.522.774
Aanvulling door gemeenten	Resultaat FLO 2020	2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	13.000.000
Jaarlijkse bijdrage FLO		1.050.000	1.050.000	1.050.000	1.050.000	pm	4.200.000
WG-lasten (WIA-ZVW-etc.)		-58.000	-70.918	-42.610	-41.680	-40.334	-253.542
Aanvullende dotatie		-2.064.293	-709.988	-686.261	-691.455	-703.052	-4.855.049
Rekeningresultaat		713.000					713.000
Totaal	**-12.522.774**	**-10.282.067**	**-7.412.973**	**-4.491.844**	**-1.574.979**	**281.635**	**281.635**
Naar bestemmingsreserve FLO						**281.635**	**281.635**

Scenario 2: Aanvullen voorziening FLO overgangsrecht in 5 jaar (prognose netto contant)

Omschrijving	Stand 31-12-2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal / Stand
Stand voorziening FLO-overgangsrecht	15.195.365	15.195.365	15.502.658	13.629.263	13.228.664	12.704.030	15.195.365
FLO-kosten		-1.757.000	-2.430.162	-1.086.859	-1.216.089	-1.174.069	-7.664.180
Aanvullende dotatie		2.064.293	556.767	686.261	691.455	703.052	4.701.828
Stand per einde jaar	**15.195.365**	**15.502.658**	**13.629.263**	**13.228.664**	**12.704.030**	**12.233.013**	**12.233.013**
Algemene reserve	-12.522.774	-12.522.774	-10.282.067	-6.960.834	-4.039.704	-1.122.840	-12.522.774
Aanvulling door gemeenten	Resultaat FLO 2020	2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	13.000.000
Jaarlijkse bijdrage FLO		1.050.000	1.050.000	1.050.000	1.050.000	pm	4.200.000
WG-lasten (WIA-ZVW-etc.)		-58.000	-	-42.610	-41.680	-40.334	-182.624
Aanvullende dotatie		-2.064.293	-556.767	-686.261	-691.455	-703.052	-4.701.828
Rekeningresultaat		713.000	228.000				941.000
Totaal	**-12.522.774**	**-10.282.067**	**-6.960.834**	**-4.039.704**	**-1.122.840**	**733.774**	**733.774**
Naar bestemmingsreserve FLO						**505.774**	**505.774**
Naar Algemene reserve						**228.000**	**228.000**



4 Programmaverantwoording

Het Algemeen Bestuur heeft in het programmaplan van de begroting 2021 de opdrachten en de daarvoor uit te voeren activiteiten vastgesteld. In dit hoofdstuk wordt hierover per programma verantwoording afgelegd.

4.1 Brandweerzorg

Professionele repressieve brandweerzorg
Terugkijkend op 2021 overheerst voor het programma Brandweerzorg de enorme waardering voor de paraatheid en de continuïteit van de brandweerorganisatie, ook nog eens in tijden van corona. Terwijl het opleiden en oefenen door de coronamaatregelen werden bemoeilijkt en de brandweervrijwilligers de zo belangrijke sociale component van het brandweerwerk moesten missen, stonden onze brandweermensen dag en nacht klaar om hulp te verlenen aan de inwoners van Groningen.

Personeel

Brandweervrijwilligers	744
Beroepsbrandweer	94

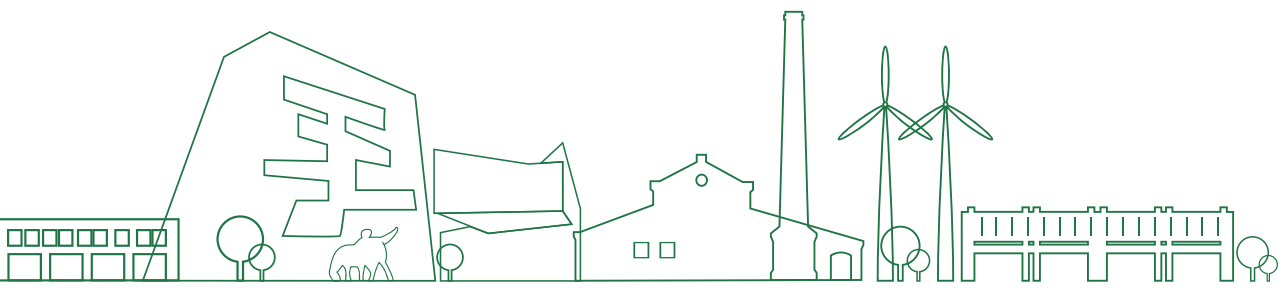
Grote en bijzondere inzetten in het afgelopen jaar waren de grote brand bij McDonald's in Stadskanaal, de brand in een appartementen-complex in Musselkanaal, de grote brand in de Meerpaal (een appartementencomplex met minder zelfredzame bewoners én coronabesmettingen) in Veendam, de zeer grote brand in de Kerkstraat in Veendam, de opschaling voor een incident met gevaarlijke stoffen in het Martini Ziekenhuis in Groningen en de zeer grote brand in Uithuizermeeden. Daarnaast waren er grote branden bij afvalverwerkingsbedrijf Stainkoeln in Groningen en bij een woning in Wildervank.

Opschaling

Groot incident	14
Zeer groot incident	4
GRIP 1	9

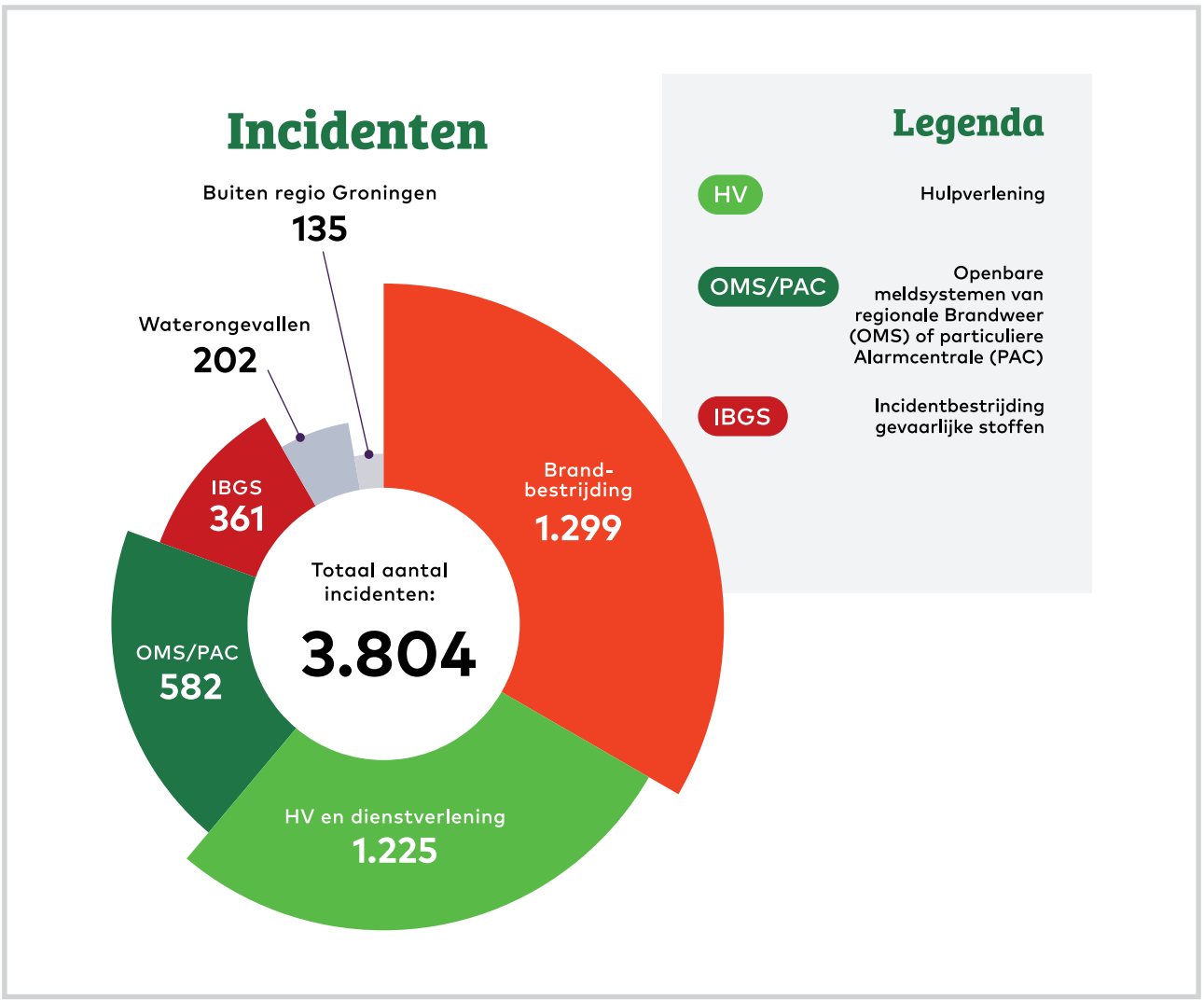
In juli leverde de reddingsgroep van de Nationale Reddingsvloot bijstand bij de over-stromingen in Limburg. Op het Chemiepark in Delfzijl viel de stroom uit. Een bijzonder ingrijpend incident was de explosie op een boot in Kropswolde waardoor een 5-jarig kindje kwam te overlijden. Het jaar werd afgesloten met een brand op 40 meter hoogte in een windturbine in Uithuizen.

Om ook tijdens de stremming van het Julianaplein in Groningen in 2022 professionele repressieve brandweerzorg te kunnen bieden zijn voorbereidingen getroffen door het opplussen van de post Vinkhuizen, inclusief de aanschaf van materialen.



Paraatheid en vrijwilligheid – pilot 'Veilig met 4'

In de pilot 'Veilig met 4' wordt de zogeheten flexibele inzet in de praktijk getest om te onderzoeken of de brandweer op veilige wijze met minder menskracht op een tankautospuit een vergelijkbaar niveau van brandweerzorg kan leveren. Vanwege de coronacrisis is de pilot verlengd tot 1 juli 2022. Doordat veel vrijwilligers thuiswerkten was in 2021 de paraatheid veel beter en werd er niet of nauwelijks gebruik gemaakt van de flexibele inzet. Ook het ervaring opdoen met tweewegpagers is onderdeel van de pilot. Hierbij is geconcludeerd dat de hardware van de pagers onvoldoende is, maar dat de software (werking van een tweewegpager door terugmelding) erg wenselijk is. In 2022 komt er een betere tweewegpager op de markt en gaan we beoordelen of deze wel aan de eisen voldoet. Als dat het geval is, kan de pager in de hele regio worden ingevoerd.





Paraatheid en vrijwilligheid – herinrichting piketten commandovoering
Het piket Hoofdofficier van Dienst - Adviseur Gevaarlijke Stoffen (HOVD-AGS) wordt gesplitst. Hiervoor zijn in 2021 voorbereidingen getroffen. De AGS'en zijn geworven en opgeleid. Het AGS-piket start op 1 februari 2022. De opleidingen en trainingen worden hierop aangepast.

Ontwikkeling bestuurlijke visie brandweerzorg 2030
In het onderzoek Toekomstverkenning brandweer verkent het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) in opdracht van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) welke kansen, risico's en strategische vraagstukken er liggen voor een toekomstbestendige brandweer. De scope is gesteld op 10 jaar (2020-2030). Dit loopt parallel met het visie-ontwikkelingstraject van VRG, dat zal leiden tot een visie op de brandweerzorg in Groningen in 2030. Het traject is gestart in 2020, maar heeft onder andere door de coronacrisis een langere doorlooptijd gekregen. In de zomer van 2021 zijn de bouwstenen voor de visie met de brandweervrijwilligers, de beroepsbrandweer en de dagdienstmedewerkers besproken. Aan het eind van het jaar heeft het bestuur ingestemd met de conceptuele hoofdlijnen van de visie, met complimenten voor het doorlopen proces.
Bij het besluitvormingstraject van het bestuur hoort ook een consultatie van de gemeenteraden.
Deze consultatie gaat in 2022 plaatsvinden.

Organisatieplan Brandweerzorg 2022-2025
Om uit te komen bij de brandweerzorg uit de visie 2030, zijn stappen en keuzes nodig. Die komen te staan in een organisatieplan dat in 2022 door het bestuur wordt vastgesteld. Het Regionaal Dekkingsplan maakt hiervan onderdeel uit.
Het organisatieplan wordt vanwege de vertraging in het visie-ontwikkelingstraject later uitgevoerd dan in de beleidsbegroting was aangekondigd.

Logistiek centrum
Bureau Advante heeft onderzoek gedaan naar de toekomstige bedrijfsvoering van de beroepsbrandweer in de stad Groningen.
Dat moet als input dienen voor de verdere uitwerking van het huisvestingsvraagstuk in het stedelijk gebied, waaronder de inrichting van een logistiek centrum. Na de zomer zijn een aantal werkgroepen aan de slag gegaan met de aanbevelingen uit het rapport. Daarnaast is er een projectvoorstel in voorbereiding, wat in 2022 moet leiden tot het oppakken van de aanbevelingen over het roosteren.

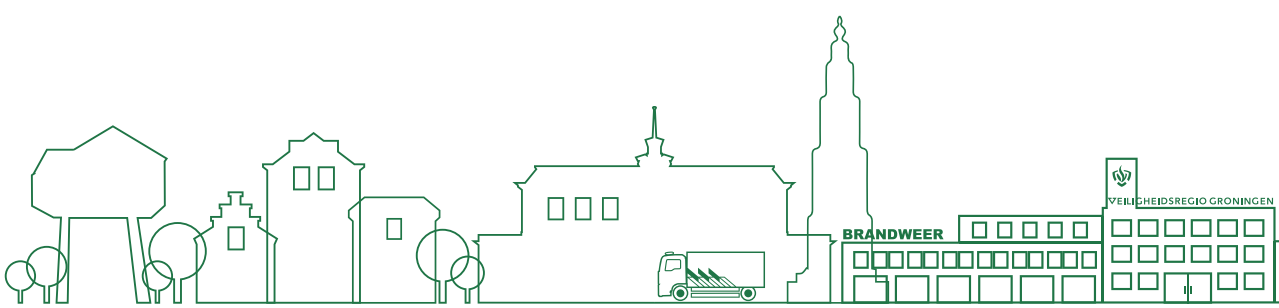
Uitlegbare brandweerzorg - bluswatervoorziening
Voor de bluswatervoorziening in de regio, en dan met name voor de gebieden zonder extern bluswater, zijn de kaders vastgesteld. Het bestuur heeft besloten geen verdere repressieve maatregelen te treffen en een zeker restrisico te accepteren. Daarmee is ook de bestuurlijke discussie over de aanschaf van waterwagens afgerond. VRG heeft iedere gemeente een kaart aangeboden waarop de bluswatervoorzieningen zijn weergegeven, net als de objecten die te ver van een bluswatervoorziening af liggen.
Ook heeft VRG alle gemeenten bezocht om advies op maat te geven over de maatregelen die zij zouden kunnen nemen. De geactualiseerde Overeenkomst levering bluswater is vastgesteld.

Uitlegbare brandweerzorg – redden van dieren
Voor het redden van dieren uit mestkelders zijn 3 mesthulpverleningsteams opgericht. De teams beschikken over specialistische kennis en materialen om de lokale ploeg te kunnen ondersteunen bij deze risicovolle brandweeractiviteit. De posten Grootegast, Middelstum en Oude Pekela hebben een mesthulpverleningsteam en kunnen binnen 30 minuten na alarmering aanwezig zijn.

Aanschaf en onderhoud materieel
Bij een aantal projecten merken we dat door corona onderdelen en materialen met grote vertraging geleverd worden. Voor sommige producten is de vraag wereldwijd zo groot dat we alleen maar kunnen wachten. We hebben in 2021 de investeringsplanning 2022-2026 vastgesteld en de op dat moment marktconforme prijzen doorgevoerd. Daarnaast zijn alle vervangingen tot en met 2031 goed in beeld en gekoppeld aan realistische aanschafwaarden. Een risico blijft dat prijzen grillig stijgen, mede door schaarste van grondstoffen en de beperkingen van corona bij de fabrikanten en toeleveranciers van materialen.
We zullen ieder jaar deze analyse blijven uitvoeren.

Een aantal grote aanbestedingen is afgerond. Zo is de levering van 7 identieke redvoertuigen gegund. Het eerste redvoertuig wordt eind 2022 geleverd en de andere 6 in 2023. De aanbesteding voor redgereedschap is ook gegund. De levering heeft nog in 2021 plaatsgevonden. Door het tekort aan chips wereldwijd komen de voertuigladers pas in het tweede kwartaal van 2022. Afgelopen jaar zijn volgens planning 4 nieuwe tankautospuiten geleverd en zijn 2 tankautospuiten aangepast voor de incidentbestrijding in de Eemshaven. De analyse van de tankautospuit van de toekomst is eind 2021 opgestart en moet zorgen voor uitgangspunten voor een nieuwe aanbesteding voor de levering van tankautospuiten.

Alle repressieve medewerkers hebben eind 2021 nieuwe blus- en hulpverleningshandschoenen gekregen en er zijn uitruklaarzen met zaagprotectie uitgereikt aan wie ze nog niet had. De hernieuwde aanbesteding voor uitrukkleding zit eind 2021 in het offertetraject, en aan het einde van het eerste kwartaal van 2022 vinden de praktijktesten plaats. In principe is de uitlevering van alle uitrukkleding gepland voor eind 2022, maar dit is en blijft afhankelijk van de beschikbaarheid van de benodigde grondstoffen.



Een aantal leveringen is, mede door corona, helaas niet gelukt en is financieel doorgeschoven naar 2022. Het gaat hier om de levering van 3 vaartuigen, 4 dienstvoertuigen en 2 voertuigen voor de oppervlakte reddingsteams (OVRT). Ook is de aanbesteding van 2 hulpverleningsvoertuigen uitgesteld. Verder is een groot aantal aanbestedingen afgerond voor onderhoud en beheer. Vanaf begin 2022 gaan deze contracten in, wat een verbetering oplevert in de ondersteuning van het primaire proces: eenduidige financiële afspraken, kwaliteitsverhoging en beter inzicht in onderhoudshistorie.

Het inrichten van operationele informatie voor de brandweer en de noodzakelijke vervanging van de mobiele dataterminals ligt op schema en het is nog steeds haalbaar om op te leveren in 2022. Wel zien we dat door cyberdreiging en landelijke ontwikkelingen meer gevraagd wordt van de data-inrichting en het beheer.

Ook de verbinding met andere lopende informatie-projecten, zoals zaakgericht werken binnen Risicobeheersing, vraagt om een goede informatiearchitectuur en opslagvoorziening van onze eigen data en informatie. Dit is nog niet goed genoeg geregeld binnen VRG en zal de komende tijd de nodige tijd en prioriteit vragen.

Ten slotte zijn we in 2021 doorgegaan met het onderzoek naar veilig en betrouwbaar fluorvrij schuim. Een conclusie en consequenties volgen in 2022. De verwachting is dat we deze noodzakelijke ontwikkeling niet volledig kunnen financieren met bestaande middelen.

Aanbestedingen Materieel en uitrusting

1743 paar blus- en ook **1743** paar hulpverlenings handschoenen voor alle brandweermensen

306 paar nieuwe bluslaarzen met zaagprotectie voor alle brandweercollega's die nog geen laarzen met zaagprotectie hadden

4 

- Grootschalige Watervoorziening voor de posten Baflo, Delfzijl, Groningen-Sontweg en Veendam

2 

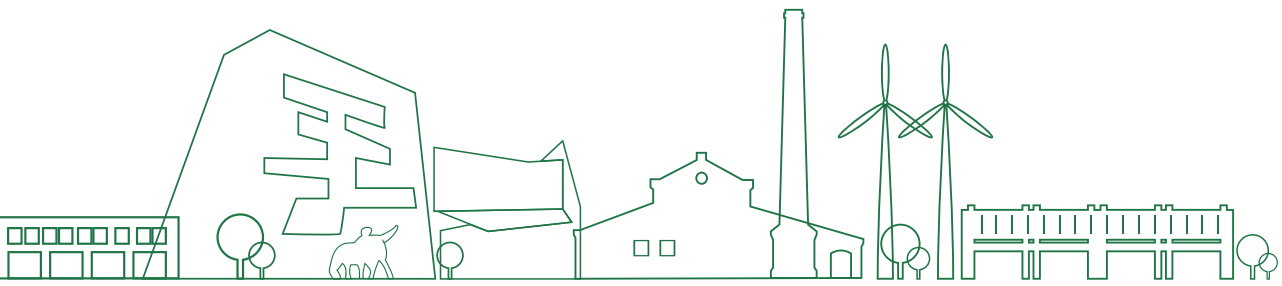
- Haakarmvoertuigen voor de posten Baflo en Veendam

4 

- Tankautospuiten voor de posten Winschoten, Wehe-den Hoorn, Zuidhorn en Oldehove

2 

- Tankautospuiten voor gebied Eemshaven (posten Uithuizen en Bierum) zijn gebiedspecifiek aangepast





BON Holding
Bij de kwaliteitsaudit door het IFV eind 2020 heeft het regionaal opleidingsinstituut BON Holding een voorlopig negatief oordeel gekregen. Daarom is BON Holding samen met de drie veiligheidsregio's een project gestart om het Brandweeronderwijs in Noord-Nederland te versterken. Bij de her-audit in augustus zijn alle indicatoren als voldoende beoordeeld. Daarnaast is een traject opgestart om de samenwerking tussen BON Holding en de 3 veiligheidsregio´s tegen het licht te houden, te verduidelijken en waar nodig te verbeteren, te veranderen of uit te breiden. Deze projecten zijn ook voor VRG een impuls in de verbetering van de kwaliteit. Voor een aantal verbeteracties wordt een implementatieplan gemaakt, waarin ook de mogelijke financiële en personele consequenties worden uitgewerkt.

Vakbekwaamheid
We hebben hard ons best gedaan om binnen de beperkingen van de coronamaatregelen zoveel mogelijk van het geplande vakbekwaamheids-programma doorgang te laten vinden.
Voor 'vakbekwaam worden' zijn enkele budgetten niet of gedeeltelijk gebruikt en voor 'vakbekwaam blijven' zijn de trainingen en oefeningen op koers gebleven. De duikers en de duikploegleiders zijn gehercertificeerd. Door de coronacrisis is er in 2021 een incidentele onderschrijding ontstaan op het vakbekwaamheidsbudget.

Opleiden en oefenen

In totaal circa 2.300 vakbekwaamheidsmomenten waarvan

Vakbekwaam worden (opleiden)
- 72 manschappen
- 7 bevelvoerders
- 40 voertuigbedieners
- 30 brandweerchauffeur zwaar
- 6 brandweerchauffeur licht
- 1 Officier van Dienst
- 4 Advieurs Gevaarlijke Stoffen

Rijtrainingen:
- 21 baantrainingen
- 13 theoriesessie
- 25 keer rijden op locatie

Vakbekwaam blijven (oefenen)
- 720 personen realistisch oefenen
- 1.100 oefeningen op de posten
- 135 bevelvoerders beoefend tijdens themaweek bevelvoerders
- 106 momenten voor bevel-voerders met XVR (per oefenmoment 1 of 2 bevelvoerders)
- 26 oefendagen voor de Commandovoering

4.1.1 Risicobeheersing

Evenementen
Een essentieel onderdeel van het programma Brandweerzorg is adviseren over vergunning-procedures, ruimtelijke trajecten en (vuurwerk) evenementen.

In 2021 was het doel te komen tot een nieuwe en vastgelegde werkwijze met betrekking tot de (multi)advisering bij evenementen. Met de implementatie van het evenementenproces volgens de leidraad evenementen is met het merendeel van de gemeenten en hulpdiensten een begin gemaakt. Het doel is om het vergunningverleningsproces (waarvan het veiligheidsadvies van de hulpdiensten een onderdeel is) helder, voorspelbaar en transparant te maken en dat er op regelmatige basis wordt geëvalueerd en geleerd. Door de coronacrisis is dit proces nog niet geheel afgerond. De concept-leidraad is eind 2021 aan de vergunningverleners van de gemeenten gepresenteerd en wordt op route gebracht voor vaststelling in het Algemeen Bestuur.

Risicobeheersing

40	Adviezen milieu	75	Inspecties BRZO *besluit risico's zware ongevallen*
125	Adviezen ruimtelijke ordening	31	Handhaving BRZO **
1.636	Adviezen bouw-vergunningen en ingebruikname *	853	Adviezen evenementen

* exclusief de adviezen die rechtstreeks in het systeem van de gemeente Groningen zijn gegeven

** totaal van de overtredingen die door alle toezicht partners gezamenlijk zijn geconstateerd

In 2021 hebben we de nodige aandacht besteed aan de brandveiligheid bij evenementen. Corona heeft grote effecten gehad op het aantal en de aard van de evenementen. Daar waar nodig zijn adviezen uitgebracht en zijn voorwaarden aan de vergunningen verbonden ten aanzien van brandveiligheid. Daarnaast is in sommige situaties toezicht op de naleving van de voorschriften uitgevoerd en zijn lokale brandweerposten geïnformeerd en voorbereid. Vanwege corona zijn er minder adviesaanvragen voor evenementen binnengekomen. Ook is een groot aantal evenementen waar VRG advies over heeft uitgebracht door (aangescherpte) coronamaatregelen niet doorgegaan.

Industriële veiligheid
Het betreft hier het uitvoeren van de wettelijke taak inzake het Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (BRZO). Door middel van multidisciplinair toezicht wordt gecontroleerd of de veiligheid bij de meest complexe industrie in de bedrijfsprocessen in voldoende mate is geborgd. Dit toezicht wordt uitgevoerd in samenwerking met bevoegd gezag Wabo, Nederlandse Arbeidsinspectie, Staatstoezicht op de Mijnen, Rijkswaterstaat en/of de waterschappen.

Bij alle BRZO-inrichtingen in Noord-Nederland zijn conform het jaarprogramma, dat met de andere inspectiepartners is opgesteld, inspecties uitgevoerd. In voorkomende gevallen is bij overtredingen handhavend opgetreden. In het kader van de vijfjaarlijkse herziening zijn diverse veiligheidsrapporten beoordeeld. In 2021 is er extra aandacht geweest voor aanwijzen en toezicht bedrijfsbrandweren. Omgevingsdienst Groningen heeft ons bij vergunningprocedures gevraagd om advies en die inbreng hebben wij geleverd. Daarnaast is een bijdrage geleverd aan diverse landelijke projecten waaronder de nieuwe inspectiemethodiek LBR/GIR2.0.
De werkzaamheden zijn conform het jaarprogramma uitgevoerd, waarmee een adequate invulling is gegeven aan deze wettelijke taak.

BRZO-inspecties worden deels gefinancierd vanuit de BDUR-gelden (vast bedrag per hoge drempelinrichting). BRZO-inspecties in andere veiligheidsregio's (VRD, VRF, VRIJ en VRNHN) vinden plaats op basis van facturering op uurbasis. Deelname aan landelijke projecten vindt grotendeels plaats op basis van subsidies/ facturering.

Hierbij wordt getoetst aan de BRZO 2015 en Seveso-II richtlijn 2012, waarbij gekeken wordt of processen gedocumenteerd, geschikt en geïmplementeerd zijn.

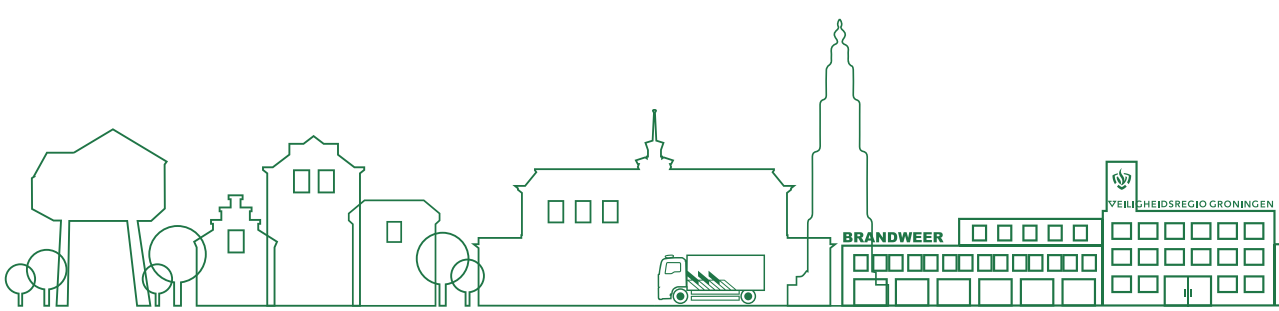
Brandveilig bouwen
Om de brandveiligheid bij bouw te vergroten heeft VRG een adviseringstaak bij vergunnings-procedures. Waar nodig zijn adviezen uitgebracht en zijn voorwaarden aan de vergunningen verbonden ten aanzien van brandveiligheid.

Omgevingsveiligheid
Als het gaat om omgevingsveiligheid is VRG bij alle relevante ruimtelijke ontwikkelingen, zoals nieuwe woonwijken, bedrijven en zonneparken, betrokken en adviseert zo nodig over veiligheid in de brede zin des woords. We hebben de actualiteit en voorgenomen (ruimtelijke) ontwikkelingen gevolgd, goed contact gehouden met alle overheden en bij een groot aantal ruimtelijke ontwikkelingen op grote en kleine schaal geadviseerd. Op diverse plaatsen hebben onze adviezen geleid tot andere of meer bewuste keuzes over veiligheidsrisico's.

Omgevingswet/Omgevingsrecht
We liggen goed op koers voor de invoering van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging in de Bouw, en we zijn betrokken bij (nagenoeg) alle relevante activiteiten van de Groningse overheden. We laten daarbij zien wat onze meerwaarde is, en welke keuzes overheden kunnen maken met bijbehorende (brand)veiligheidsaspecten.
We sluiten aan bij de nieuwe werkprocessen, we kijken naar onze eigen processen en bereiden een opleidingsprogramma voor.

Energietransitie
Als VRG willen we vroegtijdig betrokken zijn bij alle maatgevende ontwikkelingen op het gebied van energietransitie. Ook willen we VRG positioneren als expert op het gebied van energieprojecten.
Dat hebben we dit jaar gedaan door te werken aan kennisopbouw en -ontwikkeling door deelname aan Communities of Practice en bijscholing in samenwerking met landelijke kennisinstituten.
Ook hebben we geparticipeerd in regionale samenwerkingsverbanden, hebben we ons aangesloten bij energieprojecten van stakeholders (gemeenten, infraproviders, projectontwikkelaars, netbeheerders e.d.) en hebben we aansluiting gezocht bij de ambtelijke werkgroepen van de Regionale Energie Strategie. Toch hebben we na dit jaar nog onvoldoende concrete invulling van onze rol binnen de energietransitie. Daar gaan we in 2022 verder aan werken.

Klimaatadaptatie
Als VRG zijn we ook betrokken bij het thema Klimaatadaptatie. We doen mee aan de overleggen die ambtelijk en bestuurlijk gehouden worden in het kader van het Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie.
Zo houden we een vinger aan de pols als het gaat over initiatieven om de ruimte anders in te richten om klimaatadaptief te zijn. Het doel is zorg te blijven dragen voor een veilige omgeving.



Toezicht en BrandVeilig Leven (BVL)
Door de coronapandemie heeft een deel van het traditionele toezicht en andere werkzaamheden dit jaar niet plaatsgevonden. Er was toezicht waar het kon en waar er een duidelijke noodzaak was.

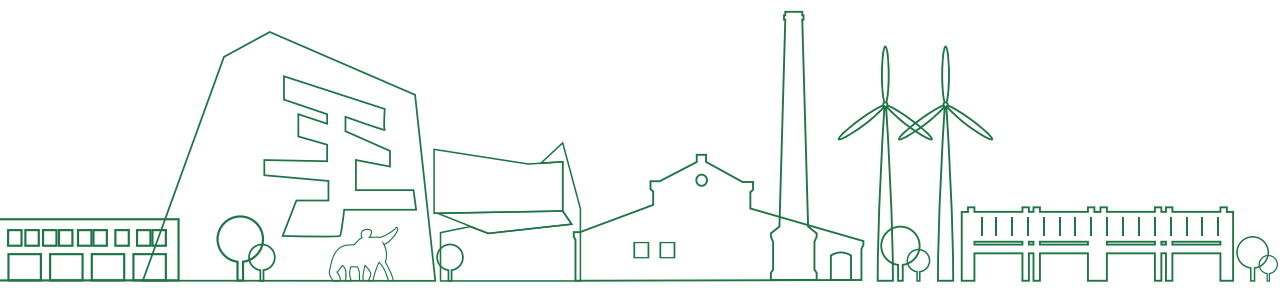
In plaats daarvan hebben we onder meer gewerkt aan:
1. Toezicht op afstand (vorm van zelftoezicht): een lichte zelfcheck op brandveiligheid, waarbij het accent ligt op vluchtveiligheid en installaties.
2. Inventarisaties in het kader van gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO), bijvoorbeeld hotspots.
3. Inventarisaties in het kader van landelijke onder zoeken, bijvoorbeeld brandveiligheid in parkeergarages, hoogbouw, portiekflats.
4. Extra aandacht geven aan het terugdringen van loze meldingen (o.a. meer tijd besteden aan BMI-certificering en nog actiever reageren op dit soort meldingen richting eigenaar/gebruiker). Dit heeft al geleid tot een lichte afname van het aantal uitrukken.
5. Opbouwen van het gebouwenrisicoprofiel.

Veel BVL-activiteiten hebben wel kunnen plaatsvinden: een paar fysieke, maar vooral aangepaste digitale activiteiten. Een paar activiteiten die we dit jaar hebben gedaan:
1. Activiteiten rond rookmelders (ook i.v.m. rookmelderverplichting)
2. Diverse campagnes (BOCK, CO)
3. Voorlichting op markten (KEI-week, Univé)
4. Digitale voorlichting (ouderen, diverse andere partijen)
5. Landelijk goede aansluiting bij netwerk waarbij hard gewerkt wordt aan een digitaal schoolprogramma over brandveiligheid.
6. Eerste aanzet i.v.m. EHBJ activiteiten

Het resultaat is minder traditioneel toezicht, maar door activiteiten zoals “toezicht op afstand” is wel gezorgd voor het in verbinding blijven met onze ‘klanten’, zoals inwoners, bedrijven en instellingen. En wellicht als bijvangst is de bewustwording bij die ‘klanten’ op het gebied van brandveilig leven toegenomen doordat ze zelf de brandveiligheid moesten controleren.

Toezicht specifieke locaties, waaronder UMCG en ORKZ gemeente Groningen
Locaties als het UMCG en ORKZ (Oude Rooms Katholieke Ziekenhuis) hebben specifieke risico's door de inhoud, complexiteit of historie ervan. Over beide locaties hebben we intensief overlegd met gemeente, eigenaren en gebruikers om verbeteringen in de brandveiligheid te realiseren. Wat betreft het UMCG is samen met de gemeente Groningen een heldere afspraak gemaakt over toezicht op de brandveiligheid, passend bij de risico's en complexiteit van de locatie. Bij het ORKZ hebben we samen met Nijestee, gemeente en gebruikers een aanzienlijke verbetering bereikt op het gebied van preventie en repressiemogelijkheden.

Regionaal Risicoprofiel: impactanalyse hoogwater
Vanuit het Deltaprogramma Waterveiligheid moeten alle veiligheidsregio’s goed in beeld hebben in hoeverre water hen bedreigt. Als VRG hebben we samen met de waterschappen en met hulp van adviesbureau HKV onderzocht welke delen van de regio het meest kwetsbaar zijn voor water. Het hoge water kan veroorzaakt worden door het falen van dijken of door extreme weersomstandigheden. De impactanalyse heeft een actueel beeld opgeleverd als het gaat over de effecten van hoogwater. Als vervolg hierop worden in 2022 handelingsperspectieven opgesteld en plannen aangepast dan wel geactualiseerd.
De impactanalyse heeft een actueel beeld opgeleverd als het gaat over de effecten van hoogwater.



4.1.2 Baten en lasten programma Brandweer

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil	
Baten	45.600	49.529	49.777	248	V
Lasten	45.600	46.660	45.412	-1.248	V
Resultaat voor reserve mutaties	-	**2.869**	**4.365**	**1.496**	**V**
Reserve mutaties	-	-2.869	-3.094	-225	N
Resultaat na reserve mutaties	-	-	**1.271**	**1.271**	**V**

Het voordelig resultaat van 1.271 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.



4.2 Crisisbeheersing

De kerntaak van het programma Crisisbeheersing is zorgen voor een professionele multidisciplinaire (voorbereiding op) crisisbeheersing en rampenbestrijding en het voeren van de regie hierop. Wij identificeren, analyseren en adviseren over de voorbereiding op risicovolle situaties en ter ondersteuning van de crisisorganisatie. Wij doen dit dus koud én warm. Dit doen wij niet alleen, wij doen dit als netwerkorganisatie samen met onze partners en andere relevante organisaties.

Personeel

7.88 fte



Het jaar 2021 werd net als 2020 beheerst door de coronacrisis. En die coronacrisis was ook dit jaar weer een vliegwiel voor veel zaken, bijvoorbeeld voor de Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan. Een gezamenlijk product van de GHOR, Bevolkingszorg/GKG en multidisciplinair Crisisbeheersing.
Een uitvoeringsregeling met en door partners, crisisfunctionarissen en medewerkers gedragen uitgangspunten voor de crisisorganisatie van VRG.

Covid-gerelateerd werk

GRIP 4 Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure	1 januarie 2021 tot 1 juli 2021
RBT Regionaal beleidsteam Groot	12 keer
RBT Regionaal beleidsteam Klein	23 keer
BOC Bestuurlijk overleg Corona Groot	3 keer
BOC Bestuurlijk overleg Corona Klein	5 keer

Veel van wat we in 2021 gedaan hebben, hebben we integraal gedaan, dus gezamenlijk met de GHOR, Bevolkingszorg/GKG en multidisciplinair Crisisbeheersing: het managen van de gaswinnings- en aardbevingsproblematiek, verontruste boeren, de coronacrisis, vluchtelingenproblematiek én een dreigende cyberaanval. Het uitgangspunt was steeds dat we organiseerden wat nodig was: flexibele opschaling.

Ontwikkelen sector Crisisbeheersing
In 2021 hebben we binnen de drie programma's van de sector Crisisbeheersing (Crisisbeheersing, GKG en GHOR) een grote stap gezet om integraal

samen te werken. Zo hebben we ons georganiseerd op thema's in plaats van op programma's. Zo kunnen we ons werk doelmatiger en effectiever inrichten. Het resultaat van deze

inrichting is onder andere één gezamenlijk jaarplan voor de drie programma's. Om de beweging naar één sector verder te formaliseren is de governance voor de GKG uitgewerkt en ligt klaar voor besluitvorming.

4	**Operationeel leiders**	5	**Leiders CoPI** Commando plaats incident
7	**GIM CoPi** Geo informatie-medewerker Commando plaats incident	6	**IM CoPI** Informatiemanager Commando plaats incident
6	**IM ROT** Informatie-managerRegionaal operationeel team	6	**IC ROT** Informatiecoördi-nator Regionaal operationeel team
8	**GIM ROT** Geo informatie-medewerker Regionaal operationeel team	4	**IM BT** Informatie-manager Beleidsteam
5	**Notulisten**		

Borgen van de basis
2021 stond voor Crisisbeheersing nog volop in het teken van corona. Daarom was het doel om te focussen op de basis, zoals het onderhouden van een robuuste en parate crisisorganisatie en het adviseren van het bevoegd gezag. Wat betreft het thema kwaliteitszorg hebben wij een mooie stap gezet om ons kwaliteitszorgsysteem te professionaliseren en de evaluatorenpool opnieuw in te richten en op te leiden.

Conform de wettelijke vereisten zijn Rampbestrijdingsplannen (RBP's) geactualiseerd en vastgesteld. De bedrijfsvoering van de sector Crisisbeheersing is integraal verder inzichtelijk gemaakt en aangesloten op de jaar- en beleidscyclus. Wij volgen landelijke ontwikkelingen van het informatiemanagement en zijn gestart met het ontwikkelen van een continu veiligheidsbeeld. Zo kunnen wij bijvoorbeeld aansluiten op het koppelvlak Rijk-Regio's (KCR2).

Leerinterventies Crisisteams	**67 Keer**

Verbreden risicoprofiel
Onze omgeving is voortdurend in beweging. (Nieuwe) ontwikkelingen op het gebied van de vitale sectoren, cyber, klimaat (extreem weer en energietransitie) en migratie zijn in het laatste kwartaal van 2021 geduid, opgenomen in het risicoprofiel en indien nodig heeft er, in afstemming met stakeholders, preparatie plaatsgevonden.

Voor het thema cyber hebben we een plan van aanpak opgeleverd en we hebben samen met het beleidsteam van de Gemeente Groningen geoefend. Samen met de Veiligheidsregio Fryslân is een impactanalyse Hoogwater opgeleverd die als basis dient voor nog te ontwikkelen evacuatieplannen.

Inzetten op samenwerking in een breder netwerk
De verbinding met onze crisispartners en ons netwerk is ook in 2021 een van onze speerpunten geweest. Tijdens de coronacrisis hebben wij zeer intensief samengewerkt met o.a. onze Duitse partners, het Rijk en wetenschappers van de RUG. Op basis van ons risicoprofiel is een stakeholdersanalyse opgesteld die het relevante netwerk in kaart brengt per risico of thema.

Flexibel en proactief optreden
In een sectorbrede werkgroep is de Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan opgesteld, in werksessies organisatiebreed en met crisisfunctionarissen en partners afgestemd en uitgewerkt. Vooruitlopend op de implementatie van dit plan hebben wij ook in 2021 al volop geëxperimenteerd met de flexibele crisisorganisatie en hebben wij ingezet op (gezamenlijke) preparatie met crisis- en netwerkpartners.

Tijdens de coronacrisis hebben we de crisisorganisatie vormgegeven met dat waar de situatie op dat moment om vroeg als uitgangspunt: Regionale Beleidsteams (RBT's) klein en groot, een projectorganisatie met een stafsectie, scenariowerkgroep, monitoring maatschappelijke onrust, een team dedicated juristen, een projectteam et cetera.

Tijdens de vluchtelingencrisis hebben we een tactisch overleg ingericht waar onder andere scenario's zijn uitgewerkt en een gezamenlijk informatiebeeld is opgeleverd. Formeel heeft dit overleg plaatsgevonden binnen een GRIP 2.
Aan het eind van het jaar speelde een cyberdreiging. Hiervoor is een quick-response team opgericht. In dit gremium is een risicoanalyse gemaakt, zijn er scenario's uitgewerkt en is een veiligheidsbeeld opgeleverd.

GRIP 1 Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure	**6 Keer**
Vluchtelingencrisis:	
GRIP 2	**72 Dagen**


VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN

4.2.1 Aardbevingen

Advisering
We hebben dit jaar meerdere adviezen en zienswijzen geschreven in samenwerking met regionale overheden die zijn vertegenwoordigd in de ambtelijke kopgroep gaswinning. Onder andere hebben we samen opgetreden richting de minister van EZK met betrekking tot het vaststellingsbesluit van gasjaar 2021-2022, en hebben we een regionale brief geschreven aan het Instituut Mijnbouwschade Groningen (IMG) over de maatregelen die zij op 17 mei 2021 heeft aangekondigd. Vanuit VRG hebben we vooral gewezen op de maatschappelijk ontwrichtende effecten van de gaswinning en aardbevingen.

Vanuit VRG zijn we onderdeel van de begeleidingscommissie van Gronings Perspectief en hebben we dit jaar weer input en duiding geleverd voor onderzoek. Gronings Perspectief onderzoekt sinds 2016 de psychosociale impact van de gaswinning op inwoners van alle gemeenten in de provincie Groningen.

Verder is de rol van VRG om continu proactief te acteren op het gaswinningsdossier en aardbevingsrisico. We zijn actief in het netwerk, informeren en alarmeren onze bestuurders en andere partners indien nodig in geval van een aardbeving, en richten ons – naast op het fysieke risico – ook op de gezondheidseffecten en sociaalmaatschappelijke effecten van de gaswinnings- en aardbevingsproblematiek.

Doorloopsessie grote beving
In september 2022 staat een sessie gepland om samen met ons netwerk het scenario van een grote beving door te lopen. Het doel hiervan is het netwerk samen te brengen, en rollen te bepalen en te bepalen waar we met betrekking tot risicoanalyse en preparatie meer op in moeten zetten. Bijvangst hiervan is inzicht in onze eventuele hulpvraag aan Defensie en wat we voor elkaar kunnen betekenen. In voorbereiding op deze doorloopsessie hebben we dit jaar het netwerk samengebracht en rollen bepaald.

Educatie
Vanuit VRG bieden we het lesprogramma Aardbevingenwijzer aan basisscholen aan: lessen voor kinderen om op een veilige en laagdrempelige manier te leren over (de gevolgen) van aardbevingen en gaswinning. De lessen zijn in 2021 geactualiseerd door Klassewijzer en VRG en nieuwe lessen zijn toegevoegd over bijvoorbeeld de energietransitie. Vanwege corona werden het afgelopen jaar amper gastlessen verzorgd. Wel konden scholen gebruik maken van het lespakket.

Gesubsidieerde projecten
VRG voert meerdere projecten uit waarvoor we vanuit onder meer Nationaal Programma Groningen (NPG) subsidie hebben ontvangen:



Met het project Bijstand Hulpverleners zetten we ons in om de mentale weerbaarheid en veerkracht van hulpverleners en crisisfunctionarissen te vergroten. In 2021 hebben we kennissessies verzor om te voorzien in de behoefte naar meer kennis over de gaswinning en aardbevingen. Ook hebben we team- en groepssessies georganiseerd onder begeleiding van bureau ARQ-IVP waarin handvatten zijn aangereikt aan medewerkers voor situaties waarin hulpverleners een dubbelrol hebben: zowel in hun werk- als privésfeer kunnen ze te maken krijgen met de gevolgen van dit dossier. Voor dit project hebben we dit jaar verantwoording afgelegd bij het NPG. Ook hebben we verlenging aangevraagd (en gekregen) om een resterend bedrag mee te nemen naar volgend jaar.

Voor het project Versterken Handelingsperspectief heeft VRG 'Eerste Hulp Ben Jij' (EHBJ) ontwikkeld: een campagne om de zelf- en samenredzaamheid van inwoners te vergroten en hen handelingsperspectief te bieden over het risico aardbeving, maar ook de andere risico's uit het Regionaal Risicoprofiel. Online en offline is geadverteerd en via social media (ook van partners) is EHBJ gedeeld. Een belangrijk onderdeel van EHBJ is het organiseren van buurt- en dorpsbijeenkomsten, samen met gemeenten en dorp- en wijkverenigingen.

Door corona hebben de buurtbijeenkomsten nog niet plaats kunnen vinden, maar ze zullen in 2022 online en – indien corona het toestaat – ook fysiek worden georganiseerd. Ook voor dit project hebben we dit jaar verantwoording afgelegd bij het NPG en hebben we verlenging en extra financiële middelen aangevraagd en gekregen.

Verder hebben we vanuit de Nationaal Coördinator Groningen (NCG) en het Acute Zorgnetwerk Noord Nederland (AZNN) subsidie gekregen voor een scholingsprogramma voor zorginstellingen, uitgevoerd door de GHOR. In 2021 hebben we dit afgerond en verantwoord.

4.2.2 Baten en lasten programma Crisisbeheersing

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil	
Baten	1.163	1.403	1.460	57	V
Lasten	1.163	1.403	1.175	-228	V
Resultaat voor reserve mutaties	**0**	**0**	**285**	**285**	**V**
Reserve mutaties	-	-	-	-	
Resultaat na reserve mutaties	**0**	**0**	**285**	**285**	**V**

Het voordelig resultaat van 285 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.



4.3 Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG)

In opdracht van de Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) wordt voor gemeenten het programma Bevolkingszorg als integraal onderdeel van de sector Crisisbeheersing op regionaal niveau uitgevoerd, ter preparatie en uitvoering van adequate, toekomstgerichte en onderling samenhangende bevolkingszorgprocessen in het kader van Rampenbestrijding en Crisisbeheersing, inclusief de multidisciplinaire processen Crisiscommunicatie en Nafase.
De uitvoering en coördinatie van het programma gebeurt regionaal, lokaal verbonden, doelmatig en integraal.

Personeel



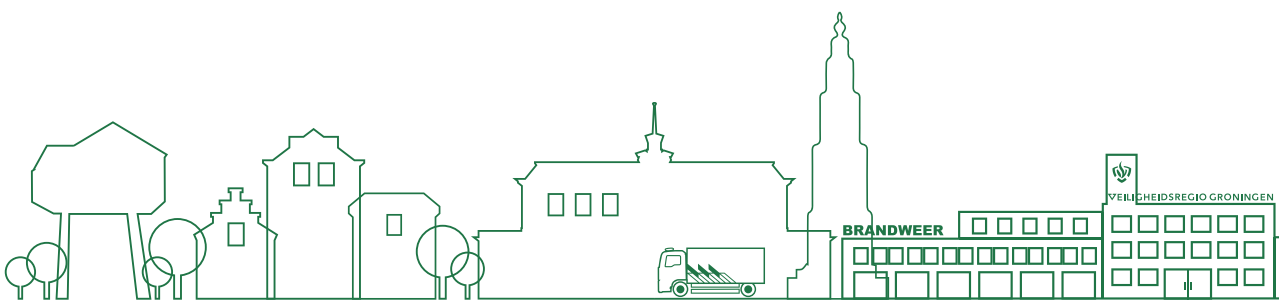
Crisisorganisatie Bevolkingszorg **260** crisisfunctionarissen

Multidisciplinaire opgaven
Namens het programma Bevolkingszorg is in 2021 actief bijgedragen aan de totstandkoming van de Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan en het evalueren en leren van GRIP-incidenten (Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijd-ingsprocedure). Daarnaast is veel capaciteit ingezet op multi-onderwerpen zoals de coronacrisis, vluchtelingenproblematiek, (aard)bevingen, maatschappelijke onrust en protest, het ontwikkelen van een prototype dynamisch veilig-heidsbeeld, multi-planvorming (Incident- en Rampbestrijdingsplannen), advisering van bestuur en directie en de verdere integratie van zowel het opleiden, trainen en oefenen als de sector Crisisbeheersing.

134 **Alarmeringen Officier van dienst Bevolkingszorg**

Monodisciplinaire opgaven
Ook in 2021 is een aanzienlijke hoeveelheid capaciteit voor Bevolkingszorg ingezet in de context van de voortdurende coronacrisis en bijbehorende crisis-projectorganisatie. Daarnaast zijn in 2021 belangrijke stappen gezet in de planvorming ten behoeve van de doorontwikkeling van crisiscommunicatie in de regio. In 2022 wordt een en ander ter besluitvorming voorgelegd en vervolgens geoperationaliseerd. Ook is er vervolg gegeven aan het digitaliseren en automatiseren van processen ten aanzien van functionarisbeheer en het opleiden, trainen en oefenen. Daarnaast is de totstandkoming van het mono-continuïteitsplan gerealiseerd.

Vanwege inzet van capaciteit op multi-onderwerpen zoals de voortdurende coronacrisis, de regionale leidraad multidisciplinair proces veiligheid van publieksevenementen en de totstandkoming van de Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan zal de notitie 'Governance GKG – Programma Bevolkingszorg', waarin de professionalisering en doorontwikkeling van het programma Bevolkingszorg binnen de sector Crisisbeheersing geborgd wordt, niet eerder aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd dan in het eerste kwartaal van 2022.





4.3.1 Baten en lasten programma GKG

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil	
Baten	1.208	1.323	1.208	-115	N
Lasten	1.208	1.323	961	-362	V
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-**	**247**	**247**	**V**
Reserve mutaties	-	-	-	-	
Resultaat na reserve mutaties	**-**		**247**	**247**	**V**

Het voordelig resultaat van 247 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.

4.4 Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) coördineert en regisseert de processen acute en publieke gezondheidszorg in voorbereiding op en tijdens rampen en crises. Ook adviseren wij andere overheden en organisaties op het gebied van rampen en crises. We werken op de snijvlakken van de drie domeinen openbaar bestuur, gezondheidszorg en veiligheid.

Coronacrisis
De Directeur Publieke Gezondheidsdienst (DPG) en de GHOR waren in 2021 (net als het jaar ervoor) de spin in het web tijdens de coronacrisis. Samen hebben we geopereerd tussen de functionele en algemene keten en hebben we op alle niveaus veel samengewerkt. We hebben nauw samengewerkt met het hele zorgnetwerk (acute en niet acute gezondheidszorg) en met de publieke gezondheidszorg (GGD). Zowel regionaal als bovenregionaal (3Noord) en op landelijk niveau hebben we de taken en verantwoordelijkheden van de GHOR uitgevoerd en de DPG in zijn verantwoordelijkheden ondersteund.

Personeel

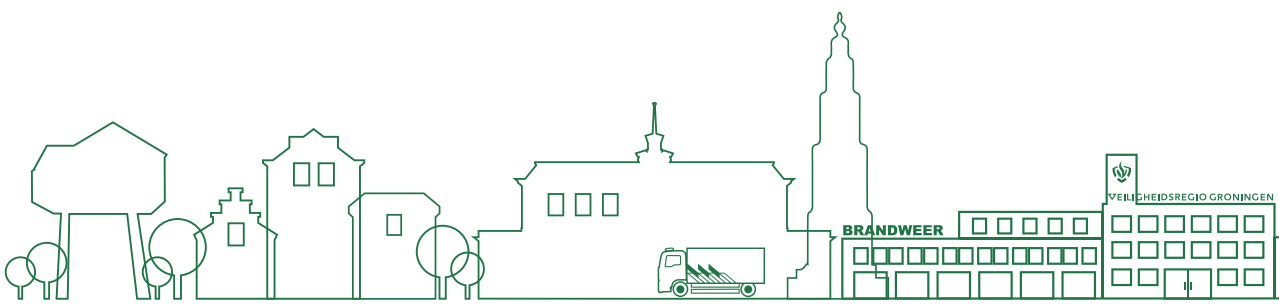
9,1 fte



Evaluatie Wet veiligheidsregio's
De positionering van de DPG en de GHOR is door de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's (WVR) op alle landelijke overleggen een discussiepunt.
Wij hebben structureel input geleverd voor alle overlegtafels. Binnen VRG was de doelstelling om dit jaar de GHOR-processen binnen de sector Crisisbeheersing beter te borgen. Zowel wat betreft de reguliere werkzaamheden en de wettelijke taken als de crisisorganisatie van de GHOR. Dat hebben we gedaan door sectorbreed de dossiers aan elkaar te koppelen en structurele overleggen te voeren waarin reguliere werkzaamheden binnen de sector Crisisbeheersing met elkaar werden verbonden en geïntegreerd. Vanuit de GHOR is en wordt actief bijgedragen aan de ontwikkeling van de Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan en het evalueren en leren van GRIP-incidenten.

Risicogericht samenwerken
In 2021 lag de focus van GHOR Groningen onder meer op risicogericht samenwerken met partners in de netwerken zorg, veiligheid en openbaar bestuur. Risicogericht samenwerken houdt in dat we afgelopen jaar veel intern binnen VRG hebben afgestemd over thema's zoals aanpassing N33, herinrichting gebied rondom Euroborg, werkzaamheden Ring Groningen om zo te komen tot een integrale aanpak. Daarnaast zijn we binnen Crisisbeheersing bezig geweest met actuele thema's zoals de vluchtelingenproblematiek en demonstraties rondom corona.

Maatschappelijke ontwikkelingen
Met de komst van de omgevingswet krijgt de GHOR een wettelijke taak om overheden te adviseren op het gebied van omgevingsveiligheid.
Daarom hebben we de mogelijke impact van de Omgevingswet op de GHOR onderzocht.
We zijn aangehaakt bij het landelijke netwerk waar we bezig zijn met de afbakening van de GHOR-taken hierin. Regionaal werken we nauw samen met de GGD en de eigen sector Risicobeheersing om onze integrale advisering in dit proces te borgen en



af te spreken hoe we in de regio gaan samenwerken op dit gebied. Zo hebben we dit jaar al verschillende casuïstieken die voorbij kwamen integraal opgepakt.

Evenementenbeleid
Evenementenadvisering heeft ons dit jaar veel extra tijd gekost door de continu veranderende coronaregels. Toch hebben we 100% van de aanvragen kunnen afhandelen. De GHOR heeft de coördinatie gehad op het actualiseren van de regionale leidraad evenementenadvisering. Een opdracht van het bestuur die al lange tijd was uitgesteld en nu klaar is om in 2023 te kunnen worden vastgesteld en geïmplementeerd. Daarnaast hebben we, ook door veranderde regelgeving, onze monodisciplinaire leidraad evenementenadvisering geactualiseerd.

Van de mono leidraad is een eerste concept klaar en die ligt voor bij de mono kolom. Verder was één van de doelen dit jaar om het werkproces multidisciplinaire evenementenadvisering samen met risicobeheersing in te richten. Samen met relevante multipartners (politie, brandweer, risicobeheersing) op dit dossier participeert de GHOR in het project 'verbetering multidisciplinaire evenementenadvisering'.

Vakbekwaamheid
In 2021 hebben we de reguliere taken op het gebied van mono-vakbekwaamheid uitgevoerd, en hebben we ons aangesloten bij de ontwikkeling van multi-vakbekwaamheid. De uitdaging was om vakbekwaamheid te organiseren op afstand. Er zijn een aantal elektronische leeromgevingen (ELO's) ontwikkeld waarmee op afstand (digitaal) geoefend kan worden.

Informatiemanagement
Informatiemanagement heeft tijdens de coronacrisis op volle toeren gedraaid om alle informatie uit de netwerken te verzamelen en continu een beeld te hebben van de ontwikkelingen in de corona crisis. Dit jaar wilden we het proces van informatiemanagement op orde brengen en verbinden met het multi-informatiemanagement. Het doel hiervan is om continu een gezamenlijk beeld te hebben t.b.v. de (voorbereiding op) crisis.

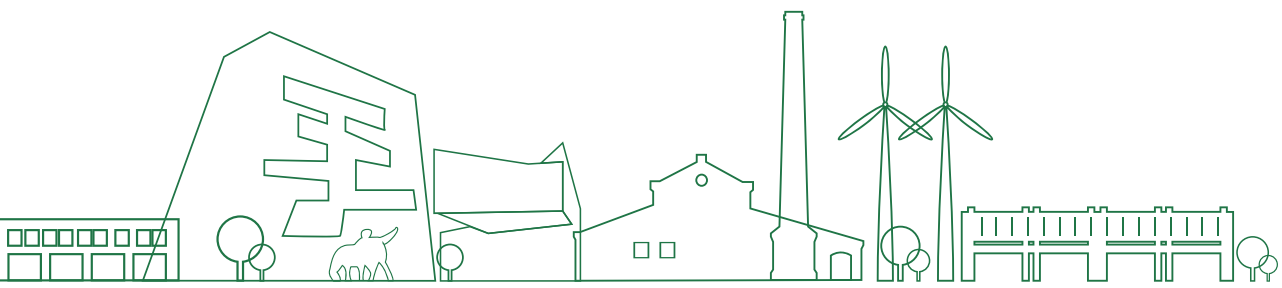
In verband met corona-gerelateerde werkzaamheden hebben wij hier dit jaar nog geen nieuwe werkwijze in ontwikkeld en zijn de gereserveerde kosten hiervoor niet gebruikt. Naar aanleiding van de informatiedeling tijdens de coronacrisis wordt nu ook landelijk het belang ingezien van een goede informatievoorziening en wordt er ook op dat niveau gewerkt aan een systeem dat informatiedeling tussen Rijk en regio mogelijk maakt (ontwikkeling KCR2). Ook dragen we bij aan de ontwikkeling van het informatieknooppunt van de VRG.

Regionaal Overleg Acute Zorg

- ROAZ Bestuurlijk overleg — 4x
- ROAZ en GHOR kernteam COVID-19 — 38x

Regionaal Overleg Niet-Acute Zorg

- RONAZ overleg — 31x



4.4.1 Baten en lasten programma GHOR

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil	
Baten	1.727	1.727	1.738	11	V
Lasten	1.727	1.727	1.781	54	N
Resultaat voor reserve mutaties	**-**	**-**	**-43**	**-43**	**N**
Reserve mutaties	-	-	-	-	
Resultaat na reserve mutaties	**-**		**-43**	**-43**	**N**

Het nadelig resultaat van 43 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.



5 Paragrafen

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De beoordeling van de robuustheid van het weerstandsvermogen bestaat uit de volgende componenten:

- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.
- Een inventarisatie van de beschikbare weerstandscapaciteit: bestaande uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.
- Een inventarisatie van de benodigde weerstandscapaciteit.

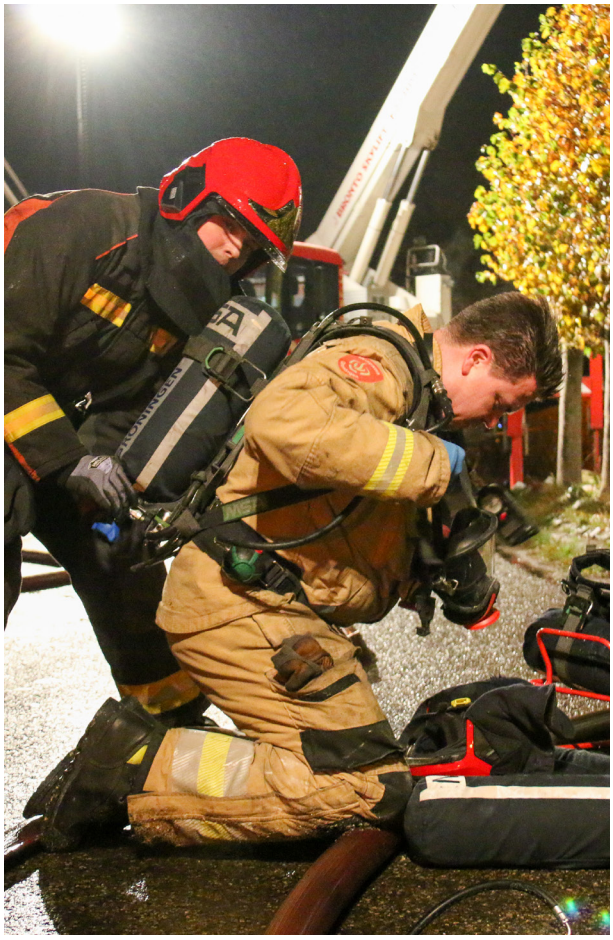
In 2018 is door het Algemeen Bestuur de beleidsnota risicomanagement en weerstandsvermogen vastgesteld 2019-2022. De hierin opgenomen actuele risico's worden periodiek herzien en hierover wordt gerapporteerd in de managementrapportages.

Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in het volgende verhoudingsgetal:

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{beschikbare weerstandscapaciteit (vrij beschikbare reserves)}}{\text{benodigde weerstandcapaciteit (uitkomstrisicoanalyse)}}$$

Gemeenten verwachten dat VRG risicobewust handelt en de gevolgen van financiële calamiteiten zoveel mogelijk zelf opvangt. Om die reden is een zekere buffer aan te raden. Een ratio tussen 1,0 en 1,4 wordt als voldoende beoordeeld.

Bij de jaarrekening 2019 heeft VRG een voorziening moeten treffen van circa €15,2 miljoen inzake de kosten van de Regeling FLO-overgangsrecht 75% netto garantie (FLO2018). De algemene reserve van VRG werd daardoor sterk negatief (circa €12,5 miljoen). Zoals wettelijk geregeld moeten de deelnemende gemeente tekorten in de GR opvangen. Na overleg met de gemeenten en de toezichthouder Provincie Groningen is een herstelplan voor het negatief eigen vermogen overeengekomen. Op 2 oktober 2020 heeft het dagelijks bestuur ingestemd met het 5-jaars scenario. Binnen de termijn van deze MJB (2021-2024) inclusief het jaar 2020 zal door jaarlijkse extra gemeentelijke bijdragen het negatief eigen vermogen aangezuiverd worden zodat een positief saldo van de algemene reserve ontstaat in 2024.



x €1.000)	31 - 12 - 2020	Res. bestemming 2020	1 - 1 -2021	Mutatie 2021	31 - 12 - 2021	Beschikbare weerstancap
Algemene reserve						
VRG	-12.523	2.240	-10.283	3.094	-7.189	-
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-	2.011	-
Ontwikkeling stedelijk gebied	240	181	59	-	59	-
Egalisatiereserve kapitaallasten						
Totaal	**-10.272**	**2.059**	**-8.213**	**3.094**	**-5.119**	**-**

De algemene reserve VRG wordt tot het beschikbare weerstandscapaciteit gerekend. Door de getroffen voorziening bij de jaarrekening 2019 is de algemene reserve negatief.

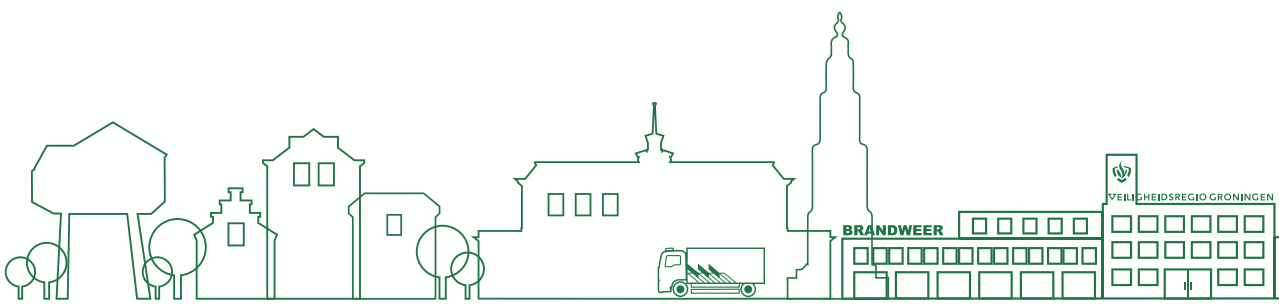
Niet tot het beschikbare weerstandscapaciteit worden de bestemmings- en egalisatiereserves gerekend:

- Materieel VRG. Deze is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa die eenmalig door het Rijk zijn geschonken te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwater systemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022.
- Onderzoek stedelijk gebied. Deze is bestemd voor de onderzoekskosten stedelijk gebied.
- Kapitaallasten. Deze is bestemd om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen.

Benodigde weerstandscapaciteit

De risico's voor uitvoering van de veiligheidsregio-taken worden conform vastgesteld beleid gemonitord in het kader van de P&C-cyclus. Zoals in de kaderbrief 2023-2026 benoemd zal met name de nieuwbouw stedelijk gebied Groningen in de toekomst naar verwachting tot een forse financiële opgave leiden. Dit hebben we als risico toegevoegd. Niet alle risico's zijn op dit moment te kwantificeren. Deze risico's zijn als PM post opgenomen en worden in 2022 nader uitgewerkt in gekwantificeerd.

Het overzicht op de volgende pagina geeft een beeld van de risico's, die VRG onderkent, met mogelijke financiële consequenties.



Risico	Actueel vanaf	Incidenteel (gevolgen 1 jaar)	Structureel (gevolgen 2 jaar)	Klasse	Risicobedrag
Paraatheid vrijwilligers	2019	-	600.000	30%	180.000
Onderhoud kazerne Sontweg	2022	150.000	-	30%	45.000
Nieuwbouw stedelijk gebied	2020	-	1.600.000	70%	1.120.000
Programma aardbevingen	2017	-	550.000	30%	165.000
Tweede loopbaanbeleid	2021	300.000	-	30%	90.000
Verzekeren	2019	-	500.000	10%	50.000
Calamiteiten coördinator MkNN	2021	-	400.000	30%	120.000
Omgevingswet / omgevingsrecht	2021	-	650.000	70%	455.000
FLO regeling	2020	-	1.400.000	50%	700.000
Taakstelling	2021	-	300.000	50%	150.000
Totaal incidenteel + structureel					**3.075.000**
Risicobedrag (*0,9)					**2.767.500**

De volgende risico's zijn op dit moment nog niet goed te kwantificeren. Deze risico's zijn daarom als p.m. opgenomen.

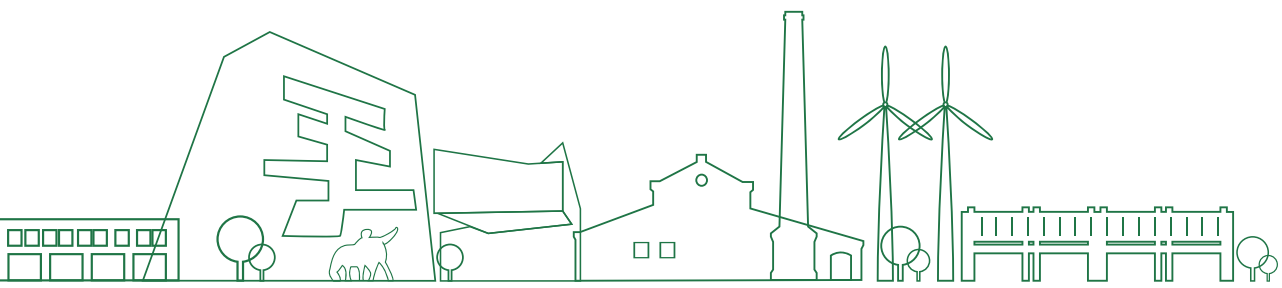
Risico	Actueel vanaf	Incidenteel (gevolgen 1 jaar)	Structureel (gevolgen 2 jaar)	Klasse	Risicobedrag
Wet Veiligheidsregio's	2019	p.m.	p.m.	30%	p.m.
Taakdifferentiatie	2019	p.m.	p.m.	30%	p.m.
Strategisch Vastgoedbeleid	2020	p.m.	p.m.	10%	p.m.
KCR 2	2022	p.m.	p.m.	50%	p.m.
BON	2020	p.m.	p.m.	30%	p.m.
Cyber en informatiebeveiliging	2020	p.m.	p.m.	30%	p.m.

Beoordeling weerstandsvermogen

VRG voert tweemaal per jaar een inventarisatie uit naar alle strategische risico's. Eind 2021 is de laatste uitgevoerd. Het risicobedrag wordt bepaald aan de hand van:

- de geschatte financiële omvang van het risico;
- de waarschijnlijkheid dat het risico zich daadwerkelijk voordoet
- het effect van bijsturingsmaatregelen.

Structurele risico's worden voor 2 jaar voorzien. Binnen deze twee jaar moet door middel van bijsturing en/of aanpassing van het beleid het risico geminimaliseerd worden dan wel opgevangen worden binnen de begroting. Omdat de kans klein is dat alle risico's zich gelijktijdig voordoen, corrigeren we het totale risicobedrag met een waarschijnlijkheidsfactor van 90%.



Bovenstaand overzicht laat zien dat, rekening houdend met deze beoordeling, de benodigde weerstandscapaciteit €3.075 mln. bedraagt (€2.768 mln. met correctie van 10%).
Op dit moment is er geen weerstandsvermogen beschikbaar doordat sprake is van een negatieve algemene reserve ultimo 2021 van €7,2 miljoen. Dit is het gevolg van de vorming van een voorziening FLO ultimo 2019 van €15,2 miljoen.

In de nota risicomanagement en weerstandsvermogen is het uitgangspunt gehanteerd dat VRG zelf weerstandscapaciteit opbouwt om potentiële financiële calamiteiten op te kunnen vangen. Hierbij wordt uitgegaan van een ratio tussen de 1,0 en 1,4 (verhouding beschikbaar en benodigd weerstandsvermogen). Hier kan de komende jaren niet aan worden voldaan.

Financiële kengetallen

Kengetallen	Realisatie 2021	Begroting 2021	Rekening 2020	Begroting 2020
Netto schuldquote	34,6%	57,5%	38,2%	42,1%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	34,6%	57,5%	38,2%	42,1%
Solvabiliteitsratio	-14,8%	-18,2%	-35,1%	17,5%
Structurele exploitatieruimte	0,7%	0,3%	-0,6%	0,3%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Netto schuldquote
Netto schuldquote: het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen

- 0% t/m 100%: normaal
- 100%: weinig leencapaciteit
- 130%: zeer hoge schuld

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. VRG scoort normaal. Dit betekent dat VRG ruim voldoende mogelijkheden heeft tot het opnemen van langlopende geldleningen. De netto schuldquote is ten opzichte van vorig jaar gedaald, hetgeen voornamelijk wordt veroorzaakt door een afname van de boekwaarde van de investeringen en hogere baten op de exploitatie.

Solvabiliteitsratio
Solvabiliteitsratio: het eigen vermogen als percentage van het vreemd vermogen. Hoe hoger de ratio, hoe groter de weerbaarheid. Een normaal solvabiliteitsratio is tussen de 20% en 70%. De ratio van VRG is nog steeds negatief, dit wordt veroorzaakt door het negatieve eigen vermogen (oorzaak: de gevormde FLO-voorziening in 2019 van €15,2 miljoen).

Structurele exploitatieruimte
Dit kengetal geeft aan welke structurele ruimte VRG heeft om de eigen lasten te dragen. Daarmee wordt de weerbaarheid van VRG aangegeven.
Een positief percentage geeft een overschot aan en een negatief percentage een tekort. Het verschil ten opzichte van vorig jaar is vooral het gevolg van het inzichtelijker maken van de incidentele baten en lasten over het boekjaar 2021.

5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Vastgoed
VRG werkt vanuit meerdere locaties die overwegend in eigen bezit zijn en voor een aantal locaties is een huurovereenkomst. VRG draagt daarmee zorg voor het onderhoud en beheer van 39 gebouwen waarvan 28 in eigendom.
De boekwaarde van de gebouwen in eigendom bedraagt tezamen per ultimo €8,9 miljoen.

Voor de gebouwen in eigendom is het gewenste kwaliteitsniveau gesteld op niveau drie (redelijk) volgens NEN 2767. Om deze kwaliteit te waarborgen zijn voor de eigendomslocaties meerjarige onderhoudsplanningen opgesteld.
De plannen worden periodiek tegen het licht gehouden en zo nodig op onderdelen herijkt.
Bij de huurlocaties wordt gestreefd naar een vergelijkbaar kwaliteitsniveau. Aangezien de kosten van groot onderhoud fluctueren over de jaren is er voor gekozen deze te egaliseren met behulp van de in 2017 gevormde voorziening groot onderhoud.

In 2021 hebben veel onderhoudswerkzaamheden geen doorgang kunnen vinden. De oorzaak hiervan ligt in de onzekerheid bij de nieuwbouwplannen, corona en het tekort aan capaciteit van mensen en materialen die de werkzaamheden kunnen uitvoeren.

Materieel
VRG is verantwoordelijk voor het onderhouden van het materieel. Op basis van het Inrichtingsplan 2021-2024 (voorheen Regionaal Dekkingsplan) wordt gewerkt aan een visie voor invulling van het benodigde materieel en bezetting. Op basis van een brede inventarisatie van risico's en ontwikkelingen die in het kader van incidentbestrijding op ons af komen, zal een prioritering en aanpak bepaald worden om te komen tot een toekomstbestendige inzet met de juiste middelen. Dit project zal ook een berekende grondslag vormen voor de toekomstige kapitaallasten.

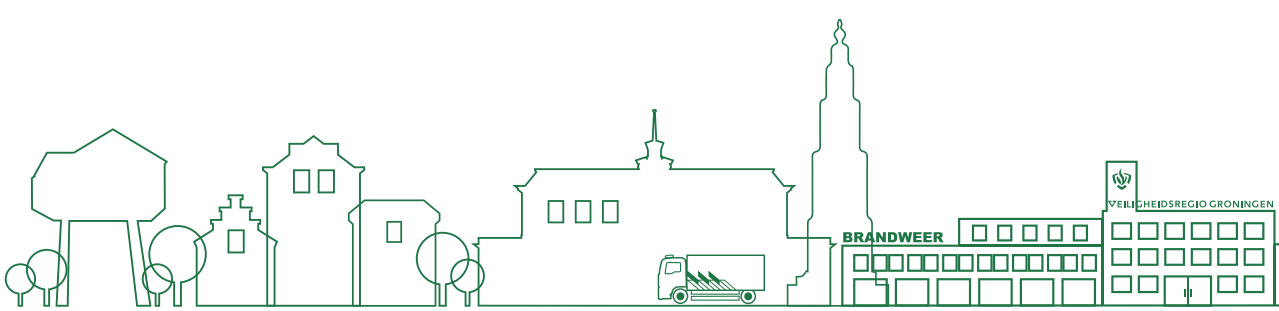
In het kader daarvan hebbe wij in 2021 de investeringsplanning 2022-2026 vastgesteld en de op dat moment marktconforme prijzen doorgevoerd. Daarnaast zijn alle vervangingen tot en met 2031 nu goed in beeld en gekoppeld aan realistische aanschafwaarden. Daarnaast is een groot aantal aanbestedingen afgerond voor onderhoud en beheer. Vanaf begin 2022 zullen deze contracten ingaan, wat in de ondersteuning aan het primaire proces een verbetering oplevert (eenduidige financiële afspraken, kwaliteitsverhoging en beter inzicht in onderhoudshistorie). Het onderhoud van dit materieel vindt plaats conform de onderhoudskalender. De investeringscyclus van dit materieel is voortvarend opgepakt.
In de aankomende jaren zal het effect op de vervangingscyclus te zien zijn in de exploitatiekosten en kapitaalslasten.

5.3 Financiering

In het treasurystatuut is bepaald dat investeringen in beginsel uit eigen middelen worden gefinancierd. Wanneer deze ontoereikend zijn, wordt hiervoor een lening aangetrokken. De omvang en looptijd wordt afgestemd op de omvang en levensduur van het te financieren materiële vaste actief.
De aflossingsbedragen vallen binnen de kaders voor de renterisiconorm en de kasgeldlimiet, uit de Wet Financiering Decentrale Overheden. Het beleid is defensief en risicomijdend en erop gericht om de financieringsrisico's zo goed mogelijk te beheersen. Bij de financiering worden geen zekerheden verstrekt en geen afgeleide financiële instrumenten ingezet. Eind 2021 staan er elf leningen in de boeken voor een totaalbedrag van €12,2 miljoen.

Liquiditeitspositie
Met de huisbankier, Bank Nederlandse Gemeenten (hierna: BNG), is een krediet- en depotarrangement vastgelegd van €3,3 miljoen voor de kortlopende negatieve saldi in rekening-courant. In maart 2021 is een kasgeldlening aangetrokken van €2 miljoen voor aanzuivering van benodigd werkkapitaal. Deze lening is na 1 maand weer afgelost.

Schatkistbankieren
De 'Wet verplicht schatkistbankieren' verplicht om overtollige liquide middelen aan te houden in de schatkist. Hiervoor gold van 1 januari tot 1 juli 2021 een drempelbedrag van €373 duizend, dit is 0,75% van het begrotingstotaal. Per 1 juli 2021 is het drempelbedrag 2% van het begrotingstotaal geworden met een minimum van €1 miljoen.
Dit is voor VRG van toepassing. De naleving van de regeling is opgenomen in de toelichting op kortlopende vorderingen van de balans.



Kasgeldlimiet

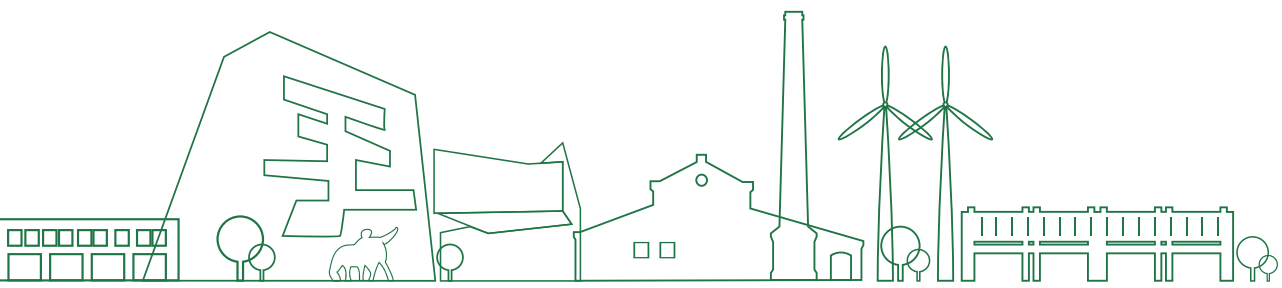
Berekening kasgeldlimiet	
Kasgeldlimiet moet berekend worden bij de aanvang van elk kalenderjaar en bij wijziging van elk percentage	
Begrotingstotaal 2021	€49.697.000
Het bij ministeriele regeling vastgestelde percentage	8,20%
Kasgeldlimiet	**€4.075.000**

Kasgeldlimiet (gemiddeld per kwartaal)	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Omvang begrotingsjaar 2021	€49.697.000	€49.697.000	€49.697.000	€49.697.000
1. Toegestane kasgeldlimiet (8,5%)	**€4.075.000**	**€4.075.000**	**€4.075.000**	**€4.075.000**
2. Omvang vlottende schuld	**€0**	**€667.000**	**€0**	**0**
- opgenomen gelden < 1 jaar		€667.000	-	-
- schuld in rekening-courant				
- gestorte gelden door derden	-	-	-	-
3. Vlottende middelen	**€799.000**	**€1.332.000**	**€2.995.000**	**€4.065.000**
- contante gelden in kas	€2.000	€3.000	€4.000	€3.000
- tegoeden in rekening courant	€797.000	€1.326.000	€2.991.000	€4.062.000
- overige uitstaande gelden (niet vast)	-	-	-	-
4. Totaal netto vlottende schuld (2 minus 3)	**€-799.000**	**€-662.000**	**€-2.995.000**	**€-4.065.000**
Ruimte (+) Overschrijding (-) (1 minus 4)	**€4.874.000**	**€4.737.000**	**€7.070.00**	**€8.140.000**

Renterisiconorm

De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan één jaar. De samenstelling van de leningenportefeuille is zodanig dat ook in de toekomst bij herfinanciering de renterisiconorm niet wordt overschreden.

Renterisico norm	2021
Begrotingstotaal	49.697
Voorgeschreven percentage	20%
Risico norm	**9.939**
Rente herzieningen	-
Aflossingen	443
Rente risico	**443**
Renterisico norm	9.939
Rente risico	443
Ruimte onder de renterisico norm	**9.496**



5.4 Bedrijfsvoering

Binnen de sectoren Directie en Bedrijfsvoering worden alle ondersteunende taken verricht ten aanzien van financiën, personeelszaken, facilitaire zaken, inkoop, informatiemanagement en communicatie.

Grip op financiën
VRG heeft een grote stap gemaakt in budgetgestuurd werken. Zo vindt budgettoekenning plaats op basis van jaarplannen en werkbegroting, zijn budgetverantwoordelijken in de juiste positie gezet en vinden periodiek voortgangsgesprekken plaats over de resultaten. Met de invoering van budgetgestuurd werken geeft VRG uitvoering aan de 'Regeling Budgetbeheer', zoals vastgesteld in de vergadering op 24 mei 2019 van het Dagelijks Bestuur van VRG.

Informatiegestuurd werken
Door informatiegestuurd te werken willen we meer aan de voorkant gaan sturen op interne en externe (landelijke) ontwikkelingen. Helaas is op dit vlak minder voortgang geboekt dan gewenst, vanwege de coronacrisis en wat dit gevraagd heeft van de ambtelijke organisatie.

Informatieveiligheid, privacy (BIO) en cybercrime
Eind 2021 werden we als veiligheidsregio geconfronteerd met een cyberdreiging als gevolg van een veiligheidslek in JAVA (Log4shell). Hierbij werd nogmaals duidelijk hoe belangrijk het is om structureel te werken aan informatieveiligheid en privacy. Dit gaat niet alleen over de systemen en verbindingen maar het is ook van belang het informatieveiligheids- en privacybewustzijn te vergroten bij de medewerkers van VRG. Daarnaast is en wordt gewerkt aan het veiliger maken van de vernieuwde ICT-omgeving, om de kans op een (geslaagde) cyberaanval te verkleinen.

In het begin van 2021 heeft VRG zich aangesloten bij de VR-ISAC. De VR-ISAC (Information Sharing and Analysis Centre) is een frequent geformaliseerd overleg over cybersecurity en is bedoeld om een vertrouwde omgeving te creëren waarbinnen de veiligheidsregio's gevoelige en vertrouwelijke informatie over incidenten, dreigingen, kwetsbaarheden, maatregelen, best practices en leerpunten delen.

Vervolgens heeft VRG zich, net als alle andere veiligheidsregio's, gecommitteerd aan het Versnellingsprogramma Informatieveiligheid van het IFV. Dit houdt in dat VRG begin 2023 moet voldoen aan een groot deel van de maatregelen in de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO). Om te kijken wat er precies moet gebeuren is een GAP-analyse (nulmeting) uitgevoerd. Op basis hiervan is gekeken wat er zowel financieel nodig is, voor o.a. hard- en software, maar ook wat betreft personele middelen. De structurele consequenties voor het aanstellen van een CISO functionaris en de toename van werkzaamheden voor de Functionaris Gegevensbescherming zijn meegenomen in de begroting 2023.

Ook zijn naar aanleiding van de GAP-analyse al direct een aantal zaken opgepakt, zoals het verbeteren van de beveiliging van e-mail, een extra back-up voorziening voor onze essentiële gegevens, stoppen met automatisch doorsturen van e-mail, het verspreiden van een flyer over privacy en informatieveiligheid binnen de hele organisatie, het aangaan van een 3 jaar durende samenwerking met studenten van de Hanzehogeschool die projecten binnen VRG oppakken om het digitale bewustzijn te verhogen en nog tal van andere technische aanpassingen binnen ons netwerk om de veiligheid verder te vergroten.

Verder is gewerkt aan het aanleggen van nieuwe verbindingen op alle locaties van VRG. Hierdoor hebben we sneller internet en verbeterde wifi op de locaties en is VRG beter voorbereid op cyberdreigingen, inclusief de daarbij behorende monitoring op de verschillende systemen om zo tijdig te kunnen acteren bij (cyber)aanvallen van buitenaf.

Vastgoedbeleid
Eind 2020 is besloten de nieuwbouwplannen van VRG "on hold" te zetten gezien de ontwikkelingen bij Brandweerzorg (Visie Brandweerzorg 2030 en Organisatieplan Brandweerzorg 2022-2025) en het besef dat er behoefte is aan meerjarig strategisch vastgoedbeleid. Tegelijkertijd is - vanuit het besef dat er wel het nodige onderhoud moet plaatsvinden - in december 2020 besloten een doorstart te

maken met de (ver)bouwplannen voor de kazernes in Baflo, Bellingwolde en Haren. In 2021 is hier invulling aan gegeven.

Het dossier van de bouw van de brandweerkazerne in Uithuizen is in 2021 afgerond en het pand is overgedragen aan gebouwenbeheer VRG.
De verbouw van de kazerne in Bellingwolde is in uitvoering en zal naar verwachting in maart 2022 afgerond worden. Door de aanbesteding van de bouw van een nieuwe kazerne in Haren is een zeer belangrijke stap gezet. Met de start van de bouw in 2022 en realisatie/oplevering medio oktober 2022 wordt de discussie van twee decennia rond de realisatie van een nieuwe kazerne in Haren afgerond.

Na het "on hold" zetten van de ontwikkeling van het bouwplan voor de kazerne in Baflo is daarmee in 2021 een doorstart gemaakt. Er zijn vele opties om te komen tot een andere locatiekeuze en de ontwikkeling van een flexibel bouwplan is onderzocht en besproken. Variërend van nieuwbouw tot een door een private partij te ontwikkelen en te verhuren pand. Besloten is de oriëntatie op een nieuwe kazerne in Baflo stop te zetten in afwachting van de uitkomst van de visie Brandweerzorg 2030 en het bijbehorende Organisatieplan Brandweerzorg 2022-2025.

De vloer van de kazerne in Harkstede was technisch toe aan vervanging en de deuropening bleek niet hoog genoeg te zijn voor de nieuwe tankautospuit. Beide werkzaamheden zijn gecombineerd door een nieuwe verlaagde vloer aan te brengen en de bestaande deur te vervangen door nieuwe baanderdeuren. Na een schilderbeurt ziet de stallingsruimte er weer netjes uit.

In 2020 zijn de voorbereidingen getroffen voor het realiseren van een eigen huiskamer voor de ploeg van Zuidbroek. In het eerste kwartaal van 2021 zijn de werkzaamheden uitgevoerd.

In 2021 is gestart met de eerste aanzetten om te komen tot een strategisch vastgoedbeleid dat verder vorm zal krijgen in 2022, aansluitend bij de ontwikkelingen rondom de Visie Brandweerzorg 2030 en het Organisatieplan Brandweerzorg 2022-2025. Dit moet uiteindelijk leiden tot een door het algemeen bestuur vast te stellen beleid en toekomstbestendige huisvesting voor de brandweerposten, brandweerpost stedelijk gebied en de dagdienstfuncties. Ook moet dit leiden tot een professionalisering van het vastgoedmanagement, vastgelegd in een meerjarig strategisch vastgoedbeleidsplan met heldere kaders en te hanteren normen en uitgangspunten voor de brandweerposten in de regio, het logistiek en oefencentrum en de huisvesting van de kantoorfuncties, inclusief zicht op de benodigde investeringen voor de komende 20 jaar.

Tweede loopbaanbeleid
Landelijk is het tweede loopbaanbeleid ontwikkeld met als doel om medewerkers maximaal twintig jaar in een bezwarende functie actief te laten zijn en daarna intern of extern een tweede loopbaan te laten starten. De landelijke ontwikkelingen met betrekking tot het tweede loopbaanbeleid zijn gevolgd. Binnen VRG zijn stappen gezet om te komen tot een herijkt tweede loopbaanbeleid, als onderdeel van breder VRG-beleid. Dit beleid moet de kaders bieden voor afspraken tussen werkgever en werknemer voor toepassing van de landelijke rechtspositie. Inmiddels zijn ook de extra kosten in beeld gebracht op basis van 3 scenario's (best case, real case en worst case). Het gaat onder andere om kosten voor opleiding- en ontwikkeling en loopbaaninstrumenten. Voorgesteld wordt de incidentele vrijval opleidingskosten (€0,4 mln.) te storten in een nieuw te vormen bestemmingsreserve loopbaanbeleid.
Daarbij wordt uitgegaan van een real case scenario. De resterende kosten worden gedekt binnen de reguliere begroting.

Veerkracht
Om de organisatiedoelen te bereiken is het van belang dat het personeel zo veerkrachtig en vitaal mogelijk is. Dit geldt in algemene zin, maar kreeg tijdens de coronapandemie een extra lading. In 2021 zijn diverse interventies gepleegd om de veerkracht en vitaliteit te versterken, zowel op individueel als op groepsniveau. Daarnaast is door een extern bureau een inventarisatie uitgevoerd naar de veerkracht van VRG-medewerkers. De resultaten daarvan worden begin 2022 besproken in de organisatie.

Opleiding en ontwikkeling (VRG Academie)
VRG is doorlopend bezig te investeren in haar personeel. Een voorbeeld hiervan is de introductie van de VRG Academie door middel van een pilot. Via dit digitale platform kunnen medewerkers plaats- en tijdsonafhankelijk werken aan hun persoonlijke en vakmatige ontwikkeling. Daarnaast biedt het platform de mogelijkheid om eigen VRG-content toe te voegen.

Het goede gesprek
In 2020 en 2021 is een nieuwe, moderne werkwijze ingevoerd voor de werkbegeleidingscyclus. Dit betreft de manier waarop leidinggevenden met medewerkers in gesprek zijn over hun loopbaan, ontwikkeling, resultaten, werkgeluk et cetera. Deze werkwijze is eind 2021 tussentijds geëvalueerd. De ervaringen zijn grotendeels positief.

Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's
In 2021 is de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's' (WVSV) opgericht, waarvan VRG ook lid is geworden. Dit is een werkgeversvereniging die de taak van de VNG op het terrein van gezamenlijke, landelijke arbeidsvoorwaardenvorming overneemt. De dienstverlening vanuit VNG is per eind 2021 geëindigd, aangezien VNG alleen nog maar werkzaamheden verricht voor gemeenten. Vanuit WVSV is het doel om zo dicht mogelijk aangesloten te blijven op de gemeentelijke CAO, en voor de brandweer en crisisbeheersing waar nodig aanvullende arbeidsvoorwaarden overeen te komen met de vakbonden. Hierbij is het relevant om op te merken dat WVSV (nog) niet te maken heeft met de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA). De inwerkingtreding van de WNRA is voor veiligheidsregio's nog uitgesteld, daar waar gemeenten in 2020 al zijn overgegaan.

Verzekeringen
In 2021 zijn de eerste stappen gezet richting het maken van gezamenlijke afspraken om vanaf 2024 een landelijke werkwijze te hanteren op het gebied van verzekeringen. Een concrete uitwerking hiervan is de oprichting van de stichting risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt.
Om aanspraken die niet verzekerbaar zijn in gezamenlijkheid te financieren wordt gekeken naar de oprichting van een waarborgfonds. De financiële consequenties worden in 2022 inzichtelijk.

5.5 COVID-19

Regeling meerkosten
Net als in 2020 zijn Veiligheidsregio's (VR's) ook in 2021 geconfronteerd met extra kosten in verband met het bestrijden en beheersen van COVID-19. Deze meerkosten worden vergoed door het Rijk. Afgesproken is dat de verantwoording van deze meerkosten plaatsvindt via de jaarrekening .
Op hoofdlijnen gelden de volgende uitgangspunten:

- In de jaarrekening worden de meerkosten op de reguliere wijze toegelicht bij het betreffende programma.
- In het jaarverslag wordt een COVID-19 paragraaf opgenomen. Hierin wordt alle relevante informatie over COVID-19 beschreven. Voor de verantwoording van de kosten is een verantwoordingsprotocol opgesteld en wordt een landelijk format gehanteerd.
- Naast de meerkosten worden ook de minderkosten in kaart gebracht als gevolg van COVID-19. We houden daarbij expliciet rekening met het inhalen van achterstanden. Door de coronacrisis zijn achterstanden ontstaan en verschuiven kosten naar 2022. De meer- en minderkosten kunnen dus niet zondermeer worden verrekend.
- Het Rijk hanteert het uitgangspunt dat Veiligheidsregio's in redelijkheid zullen declareren en een afweging zullen maken welke kosten extra gemaakt zijn ten opzichte van de reguliere financiering en welke kosten gesaldeerd kunnen worden.
- De meerkostenregeling kan nooit leiden tot een resultaat. Toepassen van de regeling is budget neutraal voor de exploitatie van de Veiligheidsregio.

Rol VRG COVID-19
Op 1 december 2020 is de Tijdelijke wet maatregelen (Twm) COVID-19 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Twm is een aantal bevoegdheden weer bij de burgemeesters gelegd (in plaats van de voorzitter van de veiligheidsregio). Op 29 januari 2021 heeft het DB ingestemd met het voorstel de crisisorganisatie (projectorganisatie) hierop aan te passen.
De projectorganisatie is grotendeels ingevuld door bestaande medewerkers van gemeenten en VRG. Op een aantal punten was externe inhuur noodzakelijk.

De meerkosten zijn toegelicht in de geactualiseerde begroting 2022.

Meerkosten VRG
De coronacrisis leidt tot meerkosten voor VRG op het gebied van onder andere (crisis)communicatie en de inhuur van extra capaciteit op het gebied van crisisbeheersing. Daarnaast is de inzet van een deel van het eigen personeel gericht geweest op de aanpak van de corona crisis. Dit gaat (deels) ten koste van andere reguliere activiteiten en wordt daarom niet als financiële afwijking zichtbaar in de jaarrekening. Voor de verantwoording van de COVID-19 kosten en de mogelijke declaratie richting het Rijk zijn op basis van het verantwoordings-protocol de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Binnen VRG worden alle kosten voor COVID-19 afzonderlijk geadministreerd. Dit vormt de basis voor de verantwoording.
- De inzet van eigen personeel voor de COVID-19 bestrijding is conform de verantwoordings-instructie buiten beschouwing gelaten. Kosten voor eventuele vervanging zijn wel aangemerkt als meerkosten.
- Voor de overige COVID-19 kosten is beoordeeld of de kosten passen binnen het verantwoordings-protocol en of de kosten opgevangen kunnen worden binnen bestaande budgetten.

Dit leidt tot een bedrag van afgerond €470 duizend aan meerkosten. In de geactualiseerde begroting 2022 is rekening gehouden met een bedrag van afgerond €570 duizend euro. De werkelijke meerkosten hebben betrekking op:

- Coronadialoog (€95 duizend)
  - Met NDC Media is een tweewekelijks Corona Dialoog ontwikkeld voor het delen en verbinden van standpunten van betrokken in Groningen. De kosten zijn meegenomen in de geactualiseerde begroting 2022.

- (Crisis)communicatie (€95 duizend)
  - VRG is verantwoordelijk voor de crisiscommunicatie. Hiervoor was extra inhuur noodzakelijk en zijn diverse campagnes opgestart. De kosten zijn meegenomen in de geactualiseerde begroting 2022.

- Inhuur procesleider gemeente (€70 duizend)
  - Voor afstemming en coördinatie met en tussen de gemeenten is een procesleider gemeenten ingehuurd. De kosten vallen lager uit ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2022, omdat de procesleider voor een half jaar is ingehuurd.

- Inhuur beleidscapaciteit crisisbeheersing (€95 duizend)
  - Er is extra capaciteit ingehuurd voor crisisbeheersing. De kosten vallen lager uit ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2022.

- Overig (€115 duizend)
  - Er zijn extra kosten gemaakt voor de GHOR (o.a. opvangbedden).

Minderkosten VRG

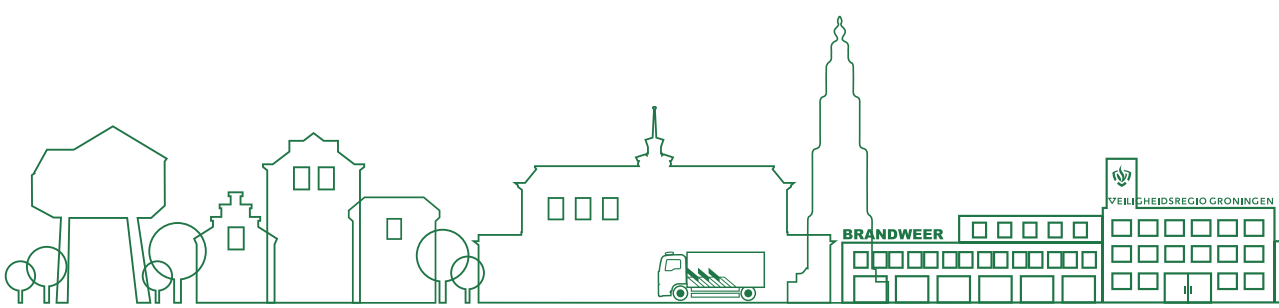
Naast meerkosten heeft VRG ook incidenteel minderkosten als gevolg van de coronacrisis. Zo vallen opleidingskosten en vrijwilligers-vergoedingen lager uit, zijn diverse aanbestedingen en projecten doorgeschoven en zijn er minder kosten voor inhuur en externe consultancy. Echter heeft VRG, net als in 2020, veel inzet gepleegd met eigen personeel en is de externe inhuur als gevolg van de coronakosten beperkt gebleven. Deze inzet is ten koste gegaan van andere reguliere activiteiten. Daar komt bij dat de financiële positie van zowel VRG als de gemeenten kwetsbaar is. De kosten voor de inzet van eigen personeel zijn afzonderlijk bijgehouden en bedragen in totaal €228 duizend. Gelet op vorenstaande is gekozen om de meerkosten niet volledig te verrekenen met de minderkosten, maar de minderkosten te corrigeren met de eigen inzet van personeel. Op deze manier wordt circa de helft van de meerkosten gedeclareerd bij het Rijk, zijnde een bedrag van €228 duizend.

Conclusie

Voorgesteld wordt een declaratie van €228 duizend in te dienen bij het Rijk voor meerkosten corona.

Format verantwoording

De kosten zijn in de tabel op de volgende pagina gespecificeerd op basis van het landelijke format.



Kostensoort	Opgave kosten
Coronahotels/centra	0
Inkoop en distributie PBM	0
Overige specifieke meerkosten	**€207.060**
Overige Meerkosten	
Brandweerzorg repressie/incidentbestrijding	
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	92.045
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	101.888
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	67.760
Bedrijfsvoering	
Overige taken/activiteiten	
Subtotaal	**€261.693**
Minder inkomsten (verrekend met minder uitgaven)	
Brandweerzorg repressie/incidentbestrijding	-240.744
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	
Bedrijfsvoering	
Overige taken/activiteiten	
Subtotaal	**-€240.744**
Totale voorlopige uitgaven 2021	**€228.009**

5.6 Verbonden partijen

Stichting beheer Openbare Voorzieningen Meldkamer Noord-Nederland (MkNN)
Sinds 2015 heeft VRG via de 'samenwerkings-overeenkomst MkNN' een belang in de stichting MkNN, gevestigd te Drachten. De Stichting MkNN heeft als doel: het verwerven, beheren en verhuren van een registergoed ten behoeve van de MkNN, en is hiermee in 2011 gestart. De stichting MkNN is een onderneming zonder winststreven en keert het overgebleven resultaat uit aan de deelnemende partijen. Het eigen vermogen einde boekjaar 2021 en het resultaat over het boekjaar 2021 zijn derhalve nihil. De kosten gemoeid met de MkNN bedragen in 2021 €0,7 miljoen. De stichting is in 2021 geliquideerd en de financiën zijn geheel afgewikkeld.

Stichting Brandweeropleidingen Noord (BON)
De bestuurlijke deelname van VRG, samen met VRF en VRD, in de Stichting BON, benadert de definitie van een verbonden partij. Er is volgens de statuten geen sprake van een financieel belang in de stichting BON. De stichting BON is aandeelhouder in de BON BV. De BON B.V. heeft een 100% deelneming in Oefencentrum Noord B.V. ,Brandweeropleidingen Noord B.V. en Brandweer Flexpool Noord B.V.

Balans en overzicht



6 Balans en overzicht baten en lasten

6.1 Balans

Activa (* €1.000)		31-dec-21		31-dec-20
Vaste activa				
Immateriële vaste activa				
Materiële vaste activa		**30.642**		**28.096**
- investeringen met economisch nut	30.642		28.096	
Financiële vaste activa				
Totaal vaste activa		**30.642**		**28.096**
Vlottende activa				
Voorraden				
Uitzettingen korter dan één jaar		**637**		**1.140**
- vorderingen op openbare lichamen	339		900	
- uitzettingen in Rijks schatkist	-		-	
- overige vorderingen	298		240	
Liquide middelen		**108**		**23**
- kas	3		7	
- bank	105		16	
Totaal vlottende activa		**745**		**1.163**
Totaal activa		**31.387**		**29.259**

Passiva (* €1.000)		31-dec-21		31-dec-20
Vaste passiva				
Eigen vermogen		**-3.361**		**-8.213**
- algemene reserve	-7.189		-12.523	
- bestemmingsreserves	2.070		2.251	
- gerealiseerd resultaat	1.758		2.059	
Voorzieningen		**15.567**		**17.309**
- voorzieningen	15.567		17.309	
Vaste schulden van langer dan één jaar		**12.233**		**12.675**
- binnenlandse banken en overige financiële instellingen	12.233		12.675	
Totaal vaste passiva		**24.439**		**21.771**
Vlottende passiva				
Netto vlottende schulden korter dan één jaar		**5.397**		**6.367**
- bank- en girosaldi	-		213	
- overig schulden	5.397		6.154	
Overlopende passiva		**1.551**		**1.121**
- overige vooruitontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	1.551		1.121	
Totaal vlottende passiva		**6.948**		**7.488**
Totaal passiva		**31.387**		**29.259**

6.2 Overzicht van baten en lasten

	Primitieve begroting 2021 (x €1.000)			Actuele begroting 2021 (x €1.000)			Realisatie 2021 (x €1.000)		
Veiligheidsregio Groningen	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**
Brandweerzorg	39.878	32.579	7.299	43.599	32.215	11.384	43.330	34.856	8.474
Crisisbeheersing	659	1.106	-447	659	1.403	- 744	887	1.175	-288
GKG	1.208	1.208	-	1.208	1.323	-115	1.208	961	247
GHOR	457	1.722	-1.265	457	1.727	-1.270	457	1.782	-1.325
Algemene dekkingsmiddelen	7.495	-	7.495	8.059	-	8.059	8.031	-	8.031
Overhead	-	13.082	-13.082	-	14.445	-14.445	269	10.556	-10.287
Heffing VPB	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bedrag onvoorzien	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten	**49.697**	**49.697**	**-**	**53.982**	**51.113**	**2.869**	**54.182**	**49.330**	**4.852**
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma (x €1.000)									
Brandweerzorg	-	-	-	-	2.869	-2.869	-	3.094	-3.094
Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GKG	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GHOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat	**49.697**	**49.697**	**-**	**53.982**	**53.982**	**-**	**54.182**	**52.424**	**1.758**



6.3 Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling

Algemeen
De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de BBV-voorschriften. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten.
De jaarrekening is opgesteld in euro's en afgerond op duizenden.

Continuïteitsveronderstelling
Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

Materiële vaste activa
De vaste activa van VRG heeft een economisch nut en is gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs. De activa wordt lineair afgeschreven vanaf het jaar na ingebruikname waarbij geen rekening wordt gehouden met een restwaarde. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. De afschrijvingstermijnen zijn vastgelegd in de financiële verordening.

Vlottende activa
De vlottende activa worden opgenomen tegen de nominale waarde.

Eigen vermogen
Het eigen vermogen bestaat uit de algemene- en bestemmingsreserves en het resultaat voor bestemming van het lopende jaar. De algemene reserve heeft geen bestuurlijk vastgelegde bestemming en dient als buffer voor het opvangen van financiële tegenvallers of andere niet te kwantificeren risico's. Aan een bestemmingsreserve is door het Algemeen Bestuur een specifiek doel gekoppeld.

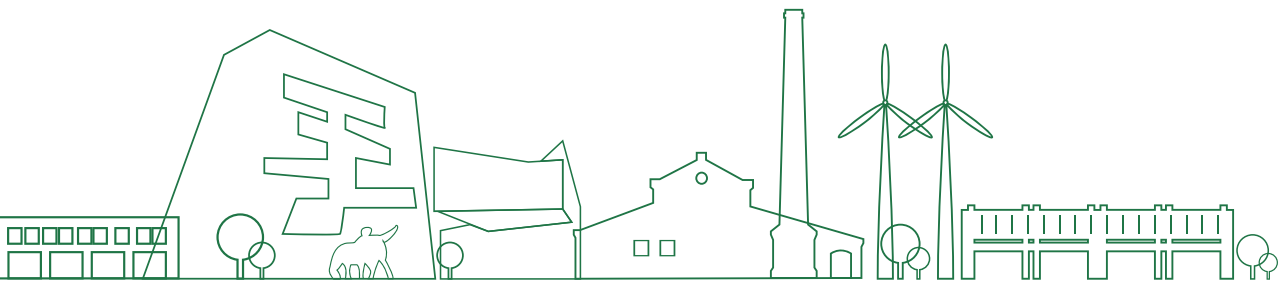
Voorzieningen
De definitie van een voorziening is een schatting van voorzienbare lasten waarvan het ontstaan in het verleden ligt. De exacte omvang hiervan is onzeker evenals het tijdstip van optreden. Voorzieningen worden opgenomen tegen de nominale waarde. Met uitzondering van de voorziening FLO, deze voorziening wordt bepaald conform de volgende uitgangspunten:

- De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9a tot en met 9f van de CAR;
- De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende cao-loon. De huidige cao loopt tot en met 2022. Na 2022 is rekening gehouden met 2,13% indexatie per jaar. Dit is de gemiddelde stijging over de afgelopen jaren.;
- Voor het contant maken van de verplichting wordt gebruik gemaakt van een disconteringsvoet van 2,5%;
- Bij het opnemen van de verplichtingen wordt geen rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop.

Vaste en vlottende passiva
Vaste en vlottende passiva worden opgenomen tegen de nominale waarde.

Resultaatbepaling
De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden opgenomen voor het bedrag waarvoor zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden in het begrotingsjaar worden opgenomen indien zij bekend zijn voor het opstellen van de jaarrekening.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen
Meerjarige financiële verplichtingen worden niet in de balans opgenomen. De lasten die hieruit voortvloeien worden onder de bedrijfslasten verantwoord.



7 Toelichtingen

7.1 Toelichting balans

7.1.1 Vaste activa

Materiële vaste activa (zie bijlage V 'Vaste activa' voor een nadere specificatie).

(x €1.000)	Boekwaarde 31-12-2020	Investeringen 2021	Desinves-teringen 2021	Afschrijvingen 2021	Boekwaarde 31-12-2021
Gronden	2.172	-	-	-	2.172
Bedrijfsgebouwen	8.866	27		400	8.493
Vervoermiddelen	10.035	3.056	-	1.611	11.480
Machines en installaties	451	-	-	66	385
Overige materiële vaste activa	3.887	748	240	885	3.510
Totaal	**25.411**	**3.831**	**240**	**2.961**	**26.040**

In 2021 zijn er wijzigingen in het rapportageniveau doorgevoerd, hetgeen resulteert in andere bedragen per activasoort per 31-12-2020.

(x €1.000)	Boekwaarde 31-12-2020	Investeringen 2021	Activeringen 2021	Boekwaarde 31-12-2021
Investeringsprojecten in uitvoering	2.685	5.843	3.926	4.602
Totaal	**2.685**	**5.843**	**3.926**	**4.602**

(x €1.000)	Boekwaarde 31-12-2021
Materiële vaste activa	26.040
Investeringsprojecten in uitvoering	4.602
Totaal	**30.642**

7.1.2 Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

(x €1.000)	31-dec-21	31-dec-20
Rijksschatkist	-	-
Vorderingen op openbare lichamen	339	900
Overige vorderingen	298	240
Totaal	**409**	**1.140**

Rijksschatkist

Met de BNG is een overeenkomst schatkistbankieren gesloten, het banksaldo boven de €373 duizend wordt automatisch door de BNG afgeroomd. Dit is 0,75% van het begrotingstotaal. Per 1 juli 2021 is het drempelbedrag 2% van het begrotingstotaal geworden met een minimum van €1 miljoen. Dit is voor VRG van toepassing.

Per kwartaal was dit saldo gemiddeld als volgt:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x €1.000)				
	Verslagjaar			
Drempelbedrag	373		1.000	
	Kwartaal 1	**Kwartaal 2**	**Kwartaal 3**	**Kwartaal 4**
Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	96	106	125	157
Ruimte onder het drempelbedrag	277	267	875	843
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Gelet op het karakter en de kredietwaardigheid van de debiteuren wordt voor deze vorderingen geen voorziening getroffen.

Vorderingen op openbare lichamen

Onder de vorderingen op openbare lichamen is onder andere de declaratie van €228.000 inzake de landelijke compensatieregeling meerkosten COVID-19 opgenomen.

Overige vorderingen

De overige vorderingen bestaan uit vooruitbetaalde bedragen/nog te ontvangen bedragen inzake:

- Verkoop tankautospuit
- Licentiekosten en onderhoudskosten.

Liquide middelen

(x €1.000)	31-dec-21	31-dec-20
Bank	105	16
Kas	3	7
Totaal	**108**	**23**

Dit betreft de saldi van de bankrekeningen bij de Triodos bank en het kassaldo. Ieder cluster van VRG heeft een eigen kas en bankrekening.

7.1.3 Vaste passiva

Algemene reserve

(x €1.000)	31-12-2020	Res. Bestemming 2020	1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2021
VRG	-12.523	2.240	-10.283	3.094	-	-7.189
Totaal	**-12.523**	**2.240**	**-10.283**	**3.094**	**-**	**-7.189**

De bestemming van het resultaat 2020 is verwerkt conform vastgestelde jaarstukken 2020. Bovenstaand overzicht betreft de opstelling voor resultaat bestemming. In hoofdstuk 2 is het voorstel voor het bestemmen van het resultaat 2021 opgenomen.

Bestemmingsreserve

(x €1.000)	31-12-2020	Res. Bestemming 2020	1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2021
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-	-	2.011
Ontwikkeling stedelijk gebied	240	-181	59	-	-	59
Egalisatiereserve kapitaallasten	-	-	-	-	-	-
Totaal	**2.251**	**-181**	**2.070**	**-**	**-**	**2.070**

Materieel VRG

Deze is bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa die eenmalig door het Rijk zijn geschonken te dekken. In 2021 is geïnvesteerd in vier grootwater systemen. De reserve wordt ingezet om de jaarlijkse kapitaallasten te dekken met ingang van 2022.

Onderzoek stedelijk gebied

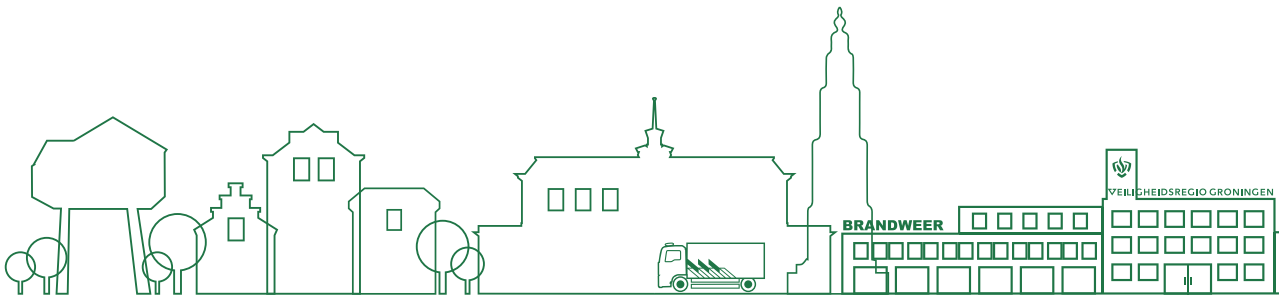
De reserve is bestemd voor de onderzoekskosten herlocatie huisvesting VRG in het stedelijk gebied.

Egalisatiereserve kapitaallasten

In 2021 is besloten om de egalisatiereserve kapitaallasten in te stellen. De reserve wordt ingesteld om vrijvallende kapitaallasten te reserveren en om schommelingen in werkelijke kapitaallasten op te vangen.

Voorzieningen

(x €1.000)	31-12-2020	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2021
Voorziening personeel	16.281	784		2.772	14.293
Voorziening materieel	1.028	290		44	1.274
Totaal	**17.309**	**1.042**		**2.816**	**15.567**



Voorziening personeel

- VRG is eigenrisicodrager WW. De WW-uitkering van medewerkers waarvan afscheid wordt genomen, ook na een tijdelijk dienstverband, komen voor eigen rekening. Voor de oud-medewerkers waarbij een verband bestaat tussen de WW-uitkering en de regionalisering is voor de toekomstige verplichting een voorziening getroffen. In 2021 zijn drie medewerkers aan deze voorziening toegevoegd, waarbij de verwachting is dat ze volledig gebruik zullen maken van een uitkering. Dit betreft een toevoeging van €90 duizend.
- Daarnaast is er in 2021 een nieuwe voorziening gevormd voor boventallig personeel. Er is één medewerker welke in 2022 boventallig zal zijn en hiervoor is een voorziening getroffen (€52 duizend).
- In 2017 is een voorziening gevormd voor de compensatie van het AOW-hiaat van oud-medewerkers. Ze zijn voor hun 65 jarige leeftijd op basis van de FLO-regeling vervroegd met pensioen gegaan. De verhoging van de AOW leeftijd bezorgt hen een financieel nadeel dat zij niet kunnen compenseren door langer door te werken. Er is een toevoeging aan de voorziening gedaan om in de toekomst te kunnen voldoen aan de compensatie (€53 duizend).
- In de jaarrekening 2019 is een voorziening getroffen van €15,2 mln voor de verplichting van het FLO-overgangsrecht. De toekomstige FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2021 opnieuw herrekend door een externe adviseur. Deze herrekening heeft ertoe geleid dat er een aanvulling van €556 duizend gedaan is in 2021. De aanwending bedroeg in 2021 €2,4 mln doordat de laatste bruto levensloop tegoeden zijn uitgekeerd.

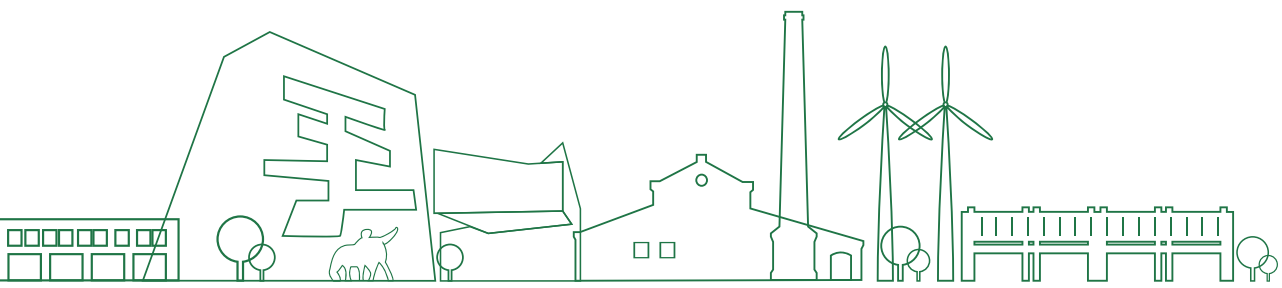
Voorziening materieel

Eind 2017 is voor alle kazernes, met uitzondering van de kazernes in de gemeente Groningen en Haren, een koop- danwel huurovereenkomst getekend. VRG is zelfstandig bevoegd om het onderhoud uit te laten voeren. Op basis van het meerjarenonderhoudsplan is de voorziening gevormd. Dit om de schommelingen die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren zullen gaan vertonen in de exploitatie af te vlakken.

Vaste schulden (zie bijlage VI 'Geldleningen' voor meer informatie)

(x €1.000)	Hoofdsom	31-12-2020	Opgenomen	Afgelost	31-12-2021
BNG 110.778	1.100	974	-	32	942
BNG 110.857	2.000	1.680	-	80	1.600
BNG 110.858	1.200	1.080	-	30	1.050
BNG 110.949	1.200	720	-	120	600
BNG 110.950	1.000	866	-	33	833
BNG 111.111	1.100	880	-	72	808
BNG 111.110	1.000	925	-	25	900
BNG 112.605	2.500	2.500	-	-	2.500
BNG 112.935	750	750	-	-	750
WSB 29286	1.400	1.400	-	-	1.400
WSB 29892	1.000	900	-	50	850
Totaal	**14.250**	**12.675**	**-**	**442**	**12.233**

Het merendeel van de leningen zijn afgesloten voor de financiering van kazernes. De totaal betaalde rente in 2021 bedraagt €155.256.



7.1.4 Vlottende passiva

Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

(x €1.000)	31-dec-21	31-dec-20
Overige schulden	5.397	6.154
Vooruitontvangen bedragen	1.551	1.121
Bank- en giro saldi	-	213
Totaal	**6.948**	**7.488**

Overige schulden

Nog te betalen bedragen, enkele grote zijn:

- Loonheffing december €1.635 duizend
- Pensioenpremie €357 duizend
- Nieuwe CAO-verplichting €471 duizend
- Salarissen december 2021 €544 duizend
- Aanschaf redgereedschap €1.002 duizend
- Piketkosten GKG €64 duizend
- Transitorische rente geldleningen €46 duizend
- Omzetbelasting Q4 2021 €43 duizend

Vooruitontvangen bedragen

- Er staat nog een in 2016 ontvangen bedrag aan frictiekosten vanuit een gemeente als voorui tontvangen voor een medewerker die in dienst is getreden bij VRG. Deze ontvangen vergoeding geldt ter compensatie voor de door VRG hoger te betalen salarislasten ten opzichte van het formatieplan.
- Van het Ministerie van Justitie en Veiligheid is een bijdrage vooruit ontvangen ter compensatie van het uitwerkingskader van de Meldkamer. Vanuit de samenwerking met Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân wordt voor de uitwerking van het akkoord verwacht kosten te maken.
- Vooruit ontvangen NCG gelden voor het aardbevingsdossier voor te maken kosten in 2021.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

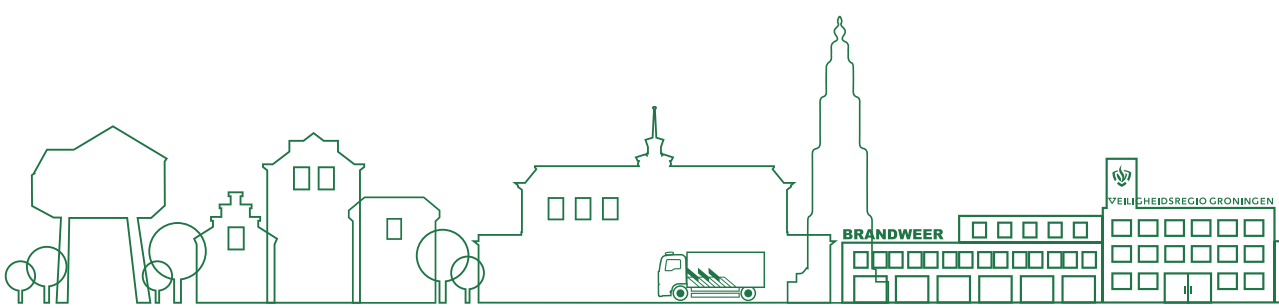
De niet in de balans opgenomen verplichtingen hebben betrekking op:

- Meldkamer Noord Nederland (MKNN).
  De kosten van het brandweeraandeel in het meldkamerpersoneel worden gedragen door de drie noordelijke Veiligheidsregio's. Op grond van het convenant worden de gezamenlijke personeels kosten op basis van inwoneraantal verrekend, dit betekent een aandeel van ongeveer 34% voor VRG. Deze kosten worden verantwoord onder programma brandweerzorg. Veiligheidsregio Drenthe is formeel werkgever van dit personeel en zij belast de kosten door aan VRG en VR Fryslan.

- In de raamovereenkomst (aangegaan in 2015) betreffende de levering van tankautospuiten is vastgelegd dat er mogelijk vijftien tankautospuit en worden geleverd met een aanvullende optie voor circa zes tankautospuiten. In 2020 is afgesproken dat twee extra tankautospuiten zullen worden besteld bovenop hetgeen wat is afgesproken in de overeenkomst. In totaal worden 23 tankautospuiten geleverd, waarvan de laatste drie in 2022. De daadwerkelijk in productie genomen tankautospuiten zijn opgenomen in de onderhanden investeringen op de balans.

De huurverplichtingen met betrekking tot gebouwen en MCU's zijn als volgt:

Verplichting (x €1.000)	< 1 jaar	1 – 5 jaar	> 5 jaar
Huurverplichtingen gebouwen	1.245	1.167	281
Huurverplichtingen MCU's	1		
Totale huurverplichtingen	**1.246**	**1.167**	**281**



7.2 Toelichting baten en lasten

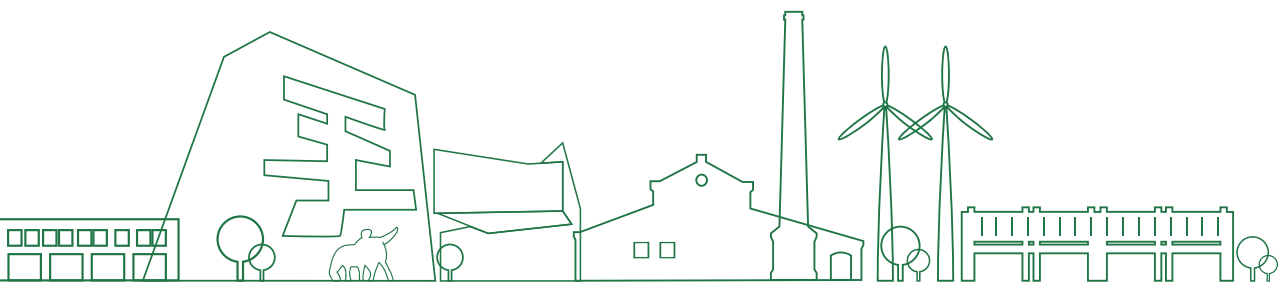
	Primitieve begroting 2021 (x €1.000)			Actuele begroting 2021 (x €1.000)			Realisatie 2021 (x €1.000)		
Veiligheidsregio Groningen	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**	**Baten**	**Lasten**	**Saldo**
Brandweerzorg	39.878	32.579	7.299	43.599	32.215	11.384	43.330	34.856	8.474
Crisisbeheersing	659	1.106	-447	659	1.403	- 744	887	1.175	-288
GKG	1.208	1.208	-	1.208	1.323	-115	1.208	961	247
GHOR	457	1.722	-1.265	457	1.727	-1.270	457	1.782	-1.325
Algemene dekkingsmiddelen	7.495	-	7.495	8.059	-	8.059	8.031	-	8.031
Overhead	-	13.082	-13.082	-	14.445	-14.445	269	10.556	-10.287
Heffing VPB	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Bedrag onvoorzien	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten	**49.697**	**49.697**	**-**	**53.982**	**51.113**	**2.869**	**54.182**	**49.330**	**4.852**
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma (x €1.000)									
Brandweerzorg	-	-	-	-	2.869	-2.869	-	3.094	-3.094
Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GKG	-	-	-	-	-	-	-	-	-
GHOR	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultaat	**49.697**	**49.697**	**-**	**53.982**	**53.982**	**-**	**54.182**	**52.424**	**1.758**

Het resultaat van VRG bedraagt €1.758 mln. positief. In de volgende paragrafen zijn de baten en lasten per programma opgenomen. Tevens wordt in de toelichting op het resultaat aangegeven of deze een structureel of incidenteel karakter heeft.

Overhead
Voor de bepaling van de overhead is Notitie Overhead (juli 2016) geschreven door Commissie BBV gehanteerd. Dit wordt verder toegelicht in bijlage Taakvelden.

Heffing VPB
Als gevolg van de Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen is VRG met ingang van 1 januari 2016 belastingplichtig geworden voor de vennootschapsbelasting. Op basis van eerder uitgevoerde inventarisaties is gebleken dan VRG geen ondernemingsactiviteiten heeft. Dit heeft tot gevolg dat VRG, naar het nu lijkt, evenals in voorgaande jaren geen opgave hoeft te doen.

Financiële toelichtingen bij de programma's.
Hieronder zijn de financiële toelichtingen per programma (inclusief algemene dekkingsmiddelen en overhead) opgenomen, waarbij per programma een toelichting op de afwijking in de baten en lasten (personeel en materieel) van groter dan €25 duizend is gegeven.



7.2.1 Brandweerzorg

Brandweer-zorg (x €1.000)	Realisatie 2020	Primitieve begroting 2021	Actuele begroting 2021	Realisatie 2021	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	38.965	39.878	39.949	39.949	-
FLO Bijdrage gemeenten	3.650		3.650	3.650	-
Rijksbijdrage BDuR	5.159	5.212	5.212	5.261	49
Overige baten	889	510	718	917	199
Totaal baten	**48.663**	**45.600**	**49.529**	**49.777**	**248**
Personele lasten	31.806	30.709	31.867	31.245	-622
Materiële lasten	14.729	14.891	14.793	14.167	-626
Totaal lasten	**46.535**	**45.600**	**46.660**	**45.412**	**-1.248**
Resultaat voor reserve mutaties	**2.128**	**-**	**2.869**	**4.365**	**1.496**
Reserve mutaties		-	-2.869	-3.094	-225
Resultaat na reserve mutaties	**2.128**	**-**	**-**	**1.271**	**1.271**

Baten
Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Voordeel	Incidenteel	49
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	199
Totaal	**Voordeel**		**248**

Rijksbijdrage BDuR (voordeel €49 duizend)
Het voordeel heeft betrekking op de toegekende loon- en prijscompensatie over het jaar 2021.

Overige baten (voordeel €199 duizend)
Het voordeel heeft voornamelijk betrekking op de verkoop van afgeschreven activa en hogere detacheringsinkomsten. Het voordeel op de verkoop van afgeschreven activa wordt conform besluitvorming middels resultaatbestemming toegevoegd aan de egalisatiereserve kapitaallasten.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	-313
Vrijwilligersvergoedingen	Voordeel	Incidenteel	385
Opleidingskosten	Voordeel	Incidenteel	288
Flexibele schil	Voordeel	Incidenteel	234
Mutatie personele voorzieningen	Nadeel	Incidenteel	-42
Overige personele lasten	Voordeel	Incidenteel	70
Totaal	**Voordeel**		**622**

Salariskosten/vrijwilligersvergoedingen (per saldo voordeel €72 duizend)

De vrijwilligersvergoedingen worden inclusief werkgeverslasten geraamd (voordeel), echter de werkelijke werkgeverslasten (inzake de vrijwilligers) worden geboekt op de salariskosten (nadeel). Het dan nog resterende voordeel heeft voornamelijk betrekking op minder bijeenkomsten voor vrijwilligers als gevolg van de corona maatregelen.

Opleidingskosten (voordeel €288 duizend)

De opleidingskosten vallen €288K lager uit. Een bedrag van €144K heeft betrekking op niet repressieve opleidingen. Net als in 2020 zijn er door de coronamaatregelen minder trainingen en opleidingen verzorgt en gevolgd.

Het resterende voordeel (€144K) betreft vakbekwaamheid en heeft betrekking op een aantal onderdelen. Zo is het aantal op te leiden manschappen en bevelvoerders lager en zijn door de coronamaatregelen diverse activiteiten niet doorgegaan. Daartegenover zijn extra kosten gemaakt inzake de zogenaamde scenariotrainingen voor commandovoering, het bijscholen van kern-instructeurs voor de schuimblusvoertuigen.

Flexibele schil (voordeel €234 duizend)

In het januari 2021 is het besluit genomen om de crisisorganisatie aan te passen. Op grond daarvan is de crisisorganisatie is omgezet naar een projectorganisatie. Daarbij is tevens besloten om een beroep te doen op externe inhuur ten behoeve van de projectorganisatie. In 2021 is minder beroep gedaan op externe inhuur, hetgeen leidt tot een voordeel. Hiertegenover staan ook lagere baten, zie ook toelichting bij overige baten.

Mutatie personele voorzieningen (nadeel €42 duizend)

Actualisatie van de voorzieningen leidt tot een hogere dotatie aan de personele voorzieningen.

Overige personele lasten (voordeel €70 duizend)

In verband met Corona zijn er minder kosten gemaakt inzake Periodiek Preventief Medisch Onderzoek (PPMO). Daarnaast is er een schade-uitkering vrijgevallen. Het dan nog resterende voordeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Kapitaallasten	Voordeel	Incidenteel	221
Kosten informatisering/automatisering	Voordeel	Incidenteel	253
Huisvestingskosten	Voordeel	Incidenteel	100
Persoonlijke uitrusting	Voordeel	Incidenteel	162
Overige materiële lasten	Nadeel	Incidenteel	-110
Totaal	**Voordeel**		**626**

Kapitaallasten (voordeel €221 duizend)
Het voordeel van €221 duizend wordt in hoofdlijnen veroorzaakt door investeringen waarvan de aanbesteding nog niet of later is gestart ten gevolge van de coronacrisis. Dit voordeel wordt conform besluitvorming middels resultaatbestemming toegevoegd aan de egalisatiereserve kapitaallasten.

Kosten informatisering/automatisering (voordeel €253 duizend)
Voor 2021 zijn er tal van projecten gepland en begroot die door diverse omstandigheden zijn uitgesteld. Naast corona zijn een aantal visies nog niet afgerond waardoor de start van projecten vertraagd is.

Huisvestingskosten (voordeel €100 duizend)
Een deel van de geplande werkzaamheden op basis van het onderhoudsplan zijn niet doorgegaan door gebrek aan vakmensen en materialen.
Deze uitgestelde werkzaamheden zullen naar verluidt opgepakt worden in 2022.opgepakt worden in 2022.

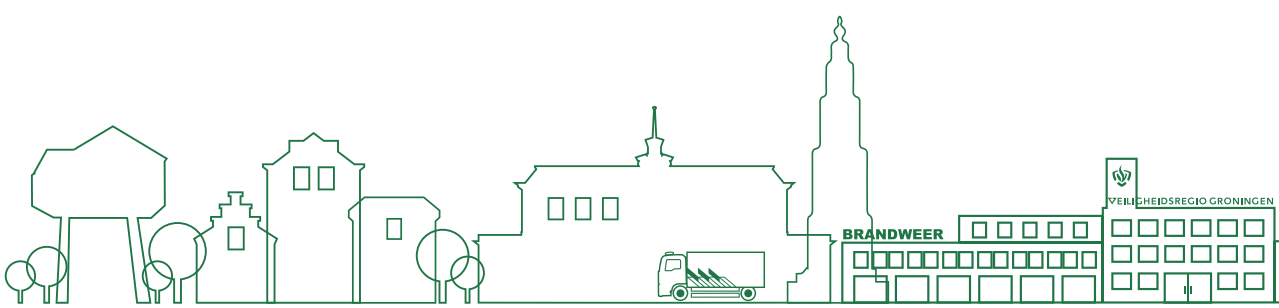
Persoonlijke uitrusting (voordeel €162 duizend)
In verband met de lopende landelijke aanbesteding voor kleding wordt alleen het hoognodige vervangen. Door het thuiswerken van de medewerkers wordt de kleding weinig gedragen en treedt minder slijtage op. Tevens worden door het zelf wassen van kleding minder kosten gemaakt voor het laten reinigen van de pakken.

Overige materiële lasten (nadeel €110 duizend)
Het nadeel heeft voornamelijk betrekking op de onder overige materiele lasten opgenomen taakstelling. Echter, deze taakstelling is onder de andere posten gerealiseerd waardoor per saldo dit budgettair neutraal is.

Reserve mutaties

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Reserve mutaties	Nadeel	Incidenteel	-225
Totaal	**Nadeel**		**-225**

De reservemutaties zijn verwerkt conform genomen bestuursbesluiten. Het nadeel heeft voornamelijk betrekking op een lagere onttrekking uit de algemene reserve ter dekking van een lagere FLO-kosten.



7.2.2 Crisisbeheersing

Crisis beheersing (x €1.000)	Realisatie 2020	Primitieve begroting 2021	Actuele begroting 2021	Realisatie 2021	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	645	659	659	659	-
Rijksbijdrage BDuR	500	504	504	508	4
Overige baten	12	-	240	293	53
Totaal baten	**1.157**	**1.163**	**1.403**	**1.460**	**57**
Personele lasten	964	806	1.046	977	-69
Materiële lasten	279	357	357	198	-159
Totaal lasten	**1.243**	**1.163**	**1.403**	**1.175**	**-228**
Resultaat voor reserve mutaties	**-86**	**-**	**-**	**285**	**285**
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	**-86**	**-**	**-**	**285**	**285**

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Rijksbijdrage BDuR	Voordeel	Incidenteel	4
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	53
Totaal	**Nadeel**		**57**

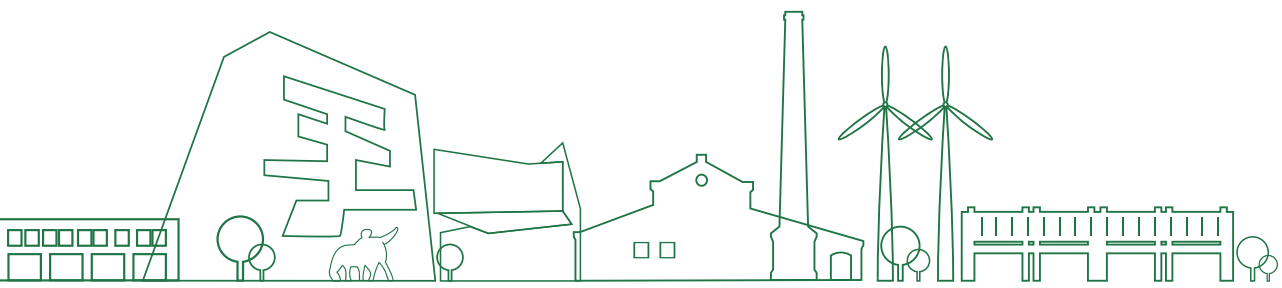
Overige baten (voordeel €53 duizend)

Het voordeel heeft voornamelijk betrekking op een incidenteel vrijgevallen bedrag vanuit project aardbevingen, het bedrag wordt toegevoegd aan de reserve kapitaallasten bij resultaatbestemming (€65 duizend). Daarnaast is er een nadeel van €12 duizend inzake de declaratie voor COVID-19, die wordt ingediend (totale declaratie bedraagt €228 duizend), waarop begrotingsbasis rekening is mee gehouden voor een bedrag van €240 duizend.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	52
Flexibele schil	Voordeel	Incidenteel	143
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	-126
Totaal	**Voordeel**		**69**



Salariskosten (voordeel €52 duizend)
Het voordeel heeft betrekking op het vrijvallen van een opgenomen balanspost inzake de uitbetaling van een vergoeding op grond van een vaststellingsovereenkomst.

Flexibele schil (voordeel €143 duizend)
De kosten inzake flexibele schil worden voornamelijk centraal bij programma Brandweer begroot. Voor verdere toelichting zie programma Brandweer.

Overige personele lasten (nadeel €126 duizend)
Het nadeel heeft voornamelijk betrekking op de onder overige personele lasten opgenomen taakstelling. Echter, deze taakstelling is onder de andere personele posten gerealiseerd en is per saldo budgettair neutraal.

Materiële lasten
Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Informatisering/automatisering	Voordeel	Incidenteel	88
Abonnementen / Landelijke bijdragen	Voordeel	Incidenteel	46
Overige materiele lasten	Voordeel	Incidenteel	25
Totaal	**Voordeel**		**159**

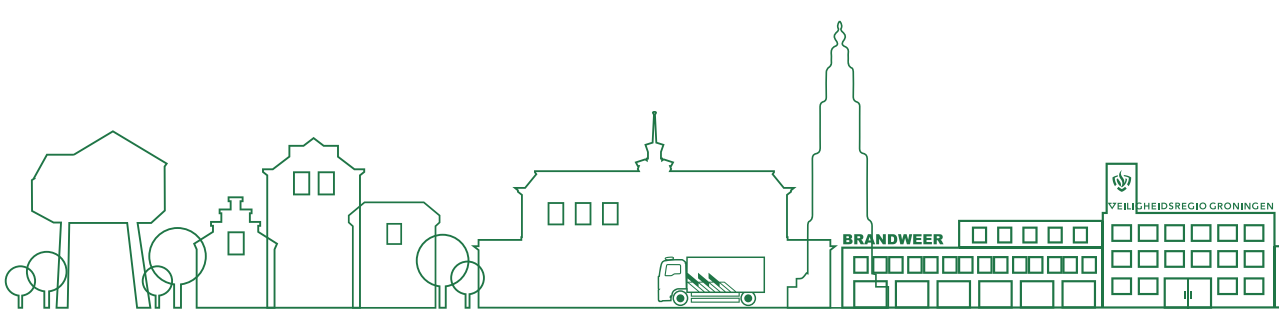
Kosten informatisering/automatisering (voordeel €88 duizend)
De kosten van IM/ICT worden voornamelijk centraal bij programma Brandweer begroot. Voor verdere toelichting zie programma Brandweer.

Kosten abonnementen/landelijke bijdrage (voordeel €46 duizend)
De inschatting van de raming voor abonnementen/ landelijke bijdragen is te hoog geweest, hetgeen leidt tot een voordeel.

Overige materiele lasten (voordeel €25 duizend)
Het nadeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht wordt.

Aardbevingsdossier
De activiteiten van het Programma Aardbevingen worden in belangrijke mate gefinancierd met subsidies van het Nationaal Programma Groningen (NPG) en de Nationaal Coördinator Groningen (NCG).

De meeste activiteiten gefinancierd vanuit NCG subsidie zijn inmiddels gerealiseerd en financieel afgerond. Ter ondersteuning van het aardbevingsprogramma heeft NCG voor 2021 subsidie beschikbaar gesteld voor een Programmamanager en Communicatieadviseur. In 2021 zijn adviezen en zienswijzen geschreven in samenwerking met regionale overheden vertegenwoordigd in de ambtelijke kopgroep gaswinning. Daarnaast wordt het lesprogramma Aardbevingenwijzer geactualiseerd en worden er lessen ontwikkeld om kinderen op een veilige en laagdrempelige manier te leren over aardbevingen en gaswinning. Voor het project Bijstand Hulpverleners is verlening bij NPG aangevraagd en deze aanvraag is toegekend.



7.2.3 Gemeentelijke kolom Groningen (GKG)

Gemeentelijke kolom Groningen (x €1.000)	Realisatie 2020	Primitieve begroting 2021	Actuele begroting 2021	Realisatie 2021	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	1.180	1.208	1.208	1.208	-
Rijksbijdrage BDuR	-	-	-	-	-
Overige baten	-	-	115	-	-115
Totaal baten	**1.180**	**1.208**	**1.323**	**1.208**	**-115**
Personele lasten	1.070	1.068	1.229	910	-319
Materiële lasten	69	140	94	51	-43
Totaal lasten	**1.139**	**1.208**	**1.323**	**961**	**-362**
Resultaat voor reserve mutaties	**41**	**0**	**0**	**247**	**247**
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	**41**	**0**	**0**	**247**	**247**

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Overige baten	Nadeel	Incidenteel	-115
Totaal	**Nadeel**		**-115**

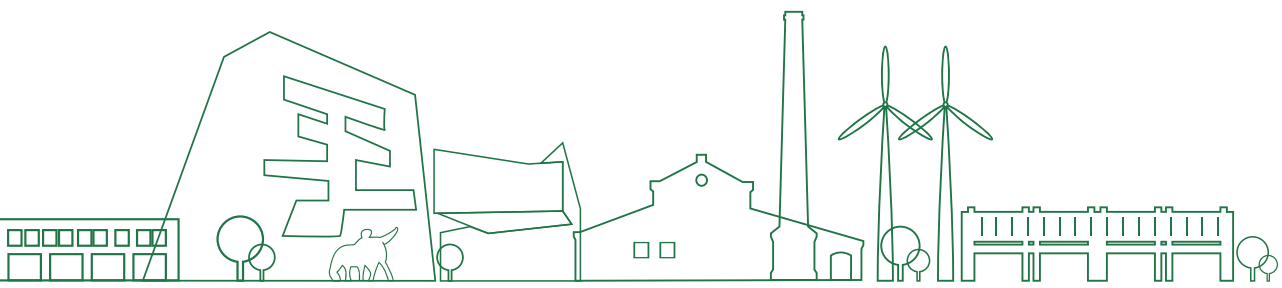
Overige baten (nadeel €115 duizend)

De kosten voor de COVID-19 procesleider zijn lager zijn dan begroot, de hiertegenover staande baten (dekking) zijn dan ook lager, hetgeen leidt tot een nadeel van €115K.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Salariskosten	Voordeel	Incidenteel	110
Opleidingskosten	Voordeel	Incidenteel	47
Flexibele schil	Voordeel	Incidenteel	59
Piketvergoedingen	Voordeel	Incidenteel	99
Overige personele lasten	Voordeel	Incidenteel	4
Totaal	**Voordeel**		**319**



Salariskosten (voordeel €110 duizend)
De vacatureruimte levert een incidenteel voordeel op de salariskosten van €144 duizend. Het dan nog resterende voordeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Opleidingskosten (voordeel €47 duizend)
Als gevolg van het Corona-virus is in 2021 het merendeel van de opleidingen niet doorgegaan, dit resulteert in lagere kosten van €47 duizend.

Flexibele schil (voordeel €59 duizend)
De kosten inzake de flexibele schil worden voornamelijk centraal bij programma Brandweer begroot. Voor verdere toelichting zie programma Brandweer.

Piketvergoedingen (voordeel €99 duizend)
Er zijn twee piketfuncties in 2021 niet ingevuld, hetgeen leidt tot een voordeel.

Overige personele lasten (voordeel €4 duizend)
Het nadeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

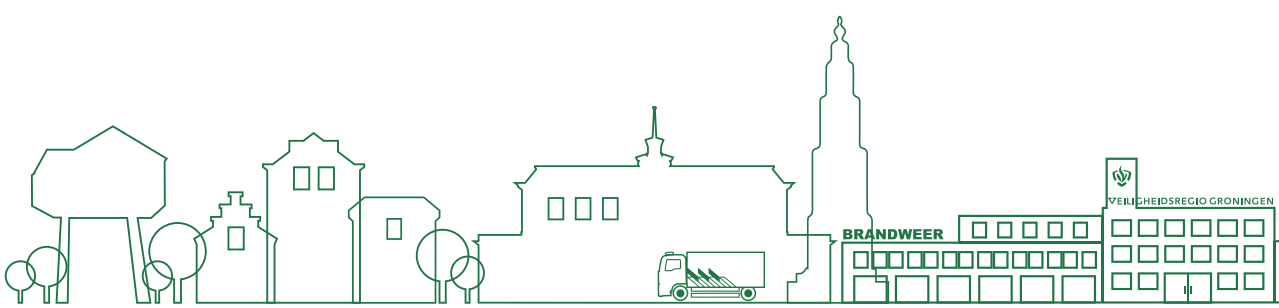
Materiële lasten
Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Overige materiele lasten	Voordeel	Incidenteel	43
Totaal	**Voordeel**		**43**

Overige materiele lasten (voordeel €43 duizend)
Het nadeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

7.2.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio

GHOR (x €1.000)	Realisatie 2020	Primitieve begroting 2021	Actuele begroting 2021	Realisatie 2021	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	447	457	457	457	-
Rijksbijdrage BDuR	1.257	1.270	1.270	1.281	11
Overige baten	-	-	-	-	-
Totaal baten	**1.704**	**1.727**	**1.727**	**1.738**	**11**
Personele lasten	1.415	1.283	1.367	1.433	66
Materiële lasten	313	444	360	348	-12
Totaal lasten	**1.728**	**1.727**	**1.727**	**1.781**	**54**
Resultaat voor reserve mutaties	**-24**	**-**	**-**	**-43**	**-43**
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	**-24**	**-**	**-**	**-43**	**-43**



Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	-37
Opleidingskosten	Voordeel	Incidenteel	76
Mutatie personele voorzieningen	Nadeel	Incidenteel	-32
Piketvergoedingen	Nadeel	Incidenteel	-94
Overige personele lasten	Voordeel	Incidenteel	21
Totaal	**Nadeel**		**-66**

Salariskosten (nadeel €37 duizend)

Het coronavirus heeft geleid tot meer inzet van uren, hetgeen leidt tot incidentele hogere personeelskosten.

Opleidingskosten (voordeel €76 duizend)

Als gevolg van het Corona-virus is in 2021 het merendeel van de opleidingen niet doorgegaan, dit resulteert in lagere kosten van €76 duizend.

Mutatie personele voorzieningen (nadeel €32 duizend)

Het nadeel heeft betrekking op het treffen van een voorziening WW-uitkering voor een medewerker van de GHOR.

Piketvergoedingen (nadeel €94 duizend)

In de begroting is rekening gehouden met te weinig piketkosten, waardoor een nadeel van €94 duizend is ontstaan. Daarnaast zijn de tarieven van de piketten gestegen ten opzichte van vorige jaren (indexatie), hiermee is ook geen rekening gehouden in de begroting.

Overige personele lasten (voordeel €21 duizend)

Het nadeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting:

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag (x €1.000)
Informatisering/automatisering	Voordeel	Incidenteel	50
Huisvestingskosten	Nadeel	Incidenteel	-64
Overige materiele lasten	Voordeel	Incidenteel	26
Totaal	**Voordeel**		**12**

Kosten informatisering/automatisering (voordeel €50 duizend)

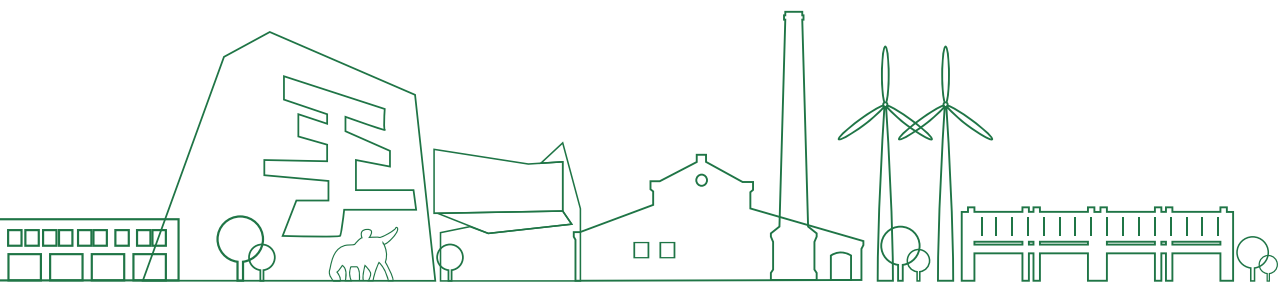
De kosten van IM/ICT worden voornamelijk centraal bij programma Brandweer begroot. Voor verdere toelichting zie programma Brandweer.

Huisvestingskosten (nadeel €64 duizend)

De huisvestingskosten worden voornamelijk centraal bij programma Brandweer begroot. Voor verdere toelichting zie programma Brandweer.

Overige materiele lasten (voordeel €26 duizend)

Het nadeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

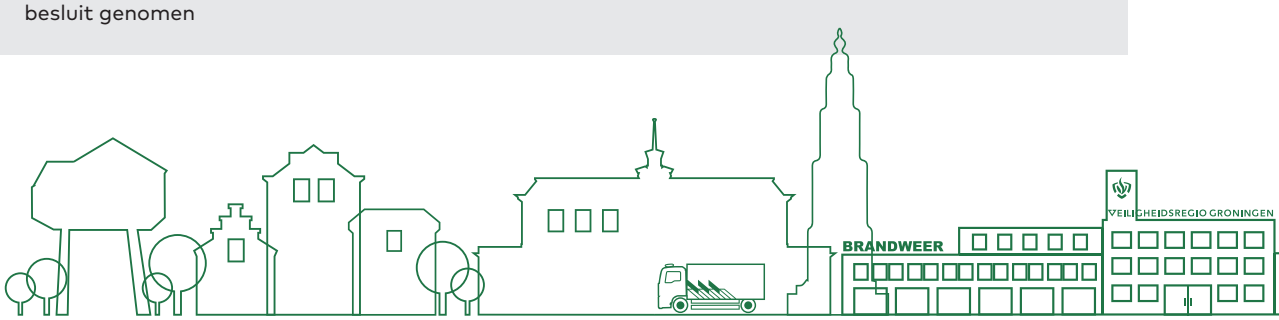


Begrotingsrechtigmatigheid

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk onderwerp van toetsing. Als blijkt dat de gerealiseerde lasten hoger zijn dan de, ook na de laatste begrotingswijziging, geraamde lasten dan kan er sprake zijn van onrechtmatige uitgaven (begrotingsonrechtmatigheid).

Maar niet alle begrotingsoverschrijdingen leiden tot een onrechtmatigheid. In onderstaande standaardtabel onderscheiden we de verschillende 'soorten' begrotingsoverschrijdingen, waarbij (indien ze voorkomen) wordt aangegeven of ze wel of niet meetellen voor het oordeel van de accountant.

Code	Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende "soorten" begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Onrechtmatig maar telt niet mee voor het oordeel	Onrechtmagig maar telt mee voor het oordeel
1	Kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.	x	
2	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar die niet tijdig konden worden gesignaleerd. Bijvoorbeeld vanwege een open einde (subsidie)regeling. Vaak blijken dergelijke zaken pas in het kader van het opmaken van de jaarrekening.	x	
3	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd, omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belastingnaheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheid gevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de gemeente/GR er voor moeten zorgen dat de overschrijdingen getrouw in de jaarrekening worden weergegeven. **1. geconstateerd tijdens het verantwoordingsjaar** **2. geconstateerd na het verantwoordingsjaar**	x	x
4	Kostenoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren. **1. jaar van investeren** **2. afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren**	x	x
5	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn gesignaleerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot begrotingsaanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met de Raad/algemeen bestuur.		x
6	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor men tegen beter weten in geen voorstel tot begrotingsaanpassing heeft ingediend. Bijvoorbeeld de doelgroep c.q. de activiteiten zijn in de praktijk aantoonbaar ruimer geïnterpreteerd dan in regelgeving (subsidieregeling, -verordening) was gedefinieerd.		x
7	Kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft de raad/algemeen bestuur nog geen besluit genomen	x	



De begrotingsafwijkingen van minimaal 25.000 euro worden toegelicht, conform de rapporterings-tolerantie op basis van het controleprotocol 2021.

Programma	Onderdeel	Bedrag (x €1.000)		Code
GHOR	Personele lasten	66	N	2

Voor een toelichting van de overschrijdingen wordt verwezen naar de toelichtingen bij de afzonderlijke programma's.



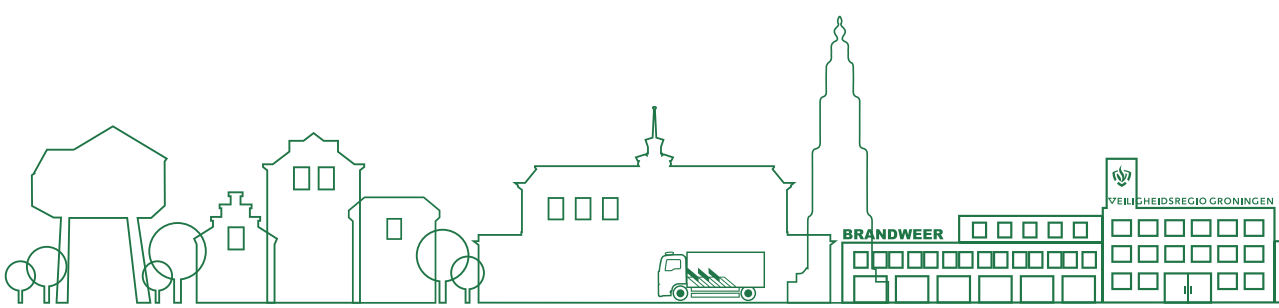
7.3 WNT-verantwoording 2021 Veiligheidsregio Groningen

De WNT is van toepassing op VRG. Het voor VRG toepasselijke algemene bezoldigingsmaximum is in 2021 €209.000.

Bezoldiging topfunctionarissen
1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2021		
Bedragen x €1	**W. Mansveld**	**R. Knoop**
Functiegegevens	Directeur	Plv. Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 – 31-12	01/01 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	131.111	131.448
Beloningen betaalbaar op termijn	22.093	22.103
Subtotaal	153.204	153.552
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000	209.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	**153.204**	**153.552**
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

Gegevens 2020		
Bedragen x €1	**W. Mansveld**	**R. Knoop**
Functiegegevens	Directeur	Plv. Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 – 31-12	01/01 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	129.273	136.951
Beloningen betaalbaar op termijn	20.581	20.702
Subtotaal	149.854	157.653
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	201.000	201.000
Bezoldiging	**149.854**	**157.653**

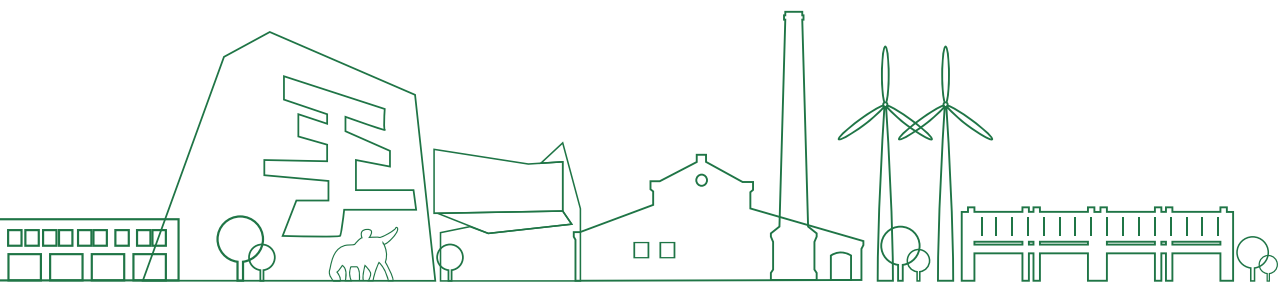


1d. Topfunctionarissen alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een bezoldiging van €1.700 of minder. Voor alle functies in onderstaande tabel geldt dat deze onbezoldigd zijn.

Gegevens 2021	
Naam topfunctionaris	Functie
Dhr. K.F. Schuiling	Voorzitter AB, Groningen
Dhr. G. Beukema	Lid AB/DB, Eemsdelta
Dhr. J. Kuin	Lid AB/DB, Pekela
Mevr. C.Y. Sikkema	Lid AB/DB, Oldambt
Dhr. A. van der Tuuk	Lid AB/DB Westerkwartier
Dhr. H.J. Bolding	Lid AB, Het Hogeland
Dhr. A. Hoogendoorn	Lid AB, Midden-Groningen
Mevr. Y.P. van Mastrigt tot 20/01/2021	Lid AB, Stadskanaal
Dhr K. Sloots per 20/01/2021	Lid AB, Stadskanaal
Dhr. S.B. Swierstra tot 15/9/2021	Lid AB, Veendam
Dhr. B. Link per 15/9/2021	Lid AB, Veendam
Dhr. J.W. Velema	Lid AB, Westerwolde

2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt. Niet van toepassing.

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT. Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2021 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.



8 Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum.

Bijlagen



I Gemeentelijke bijdrage

De bijdrage van de deelnemende gemeenten is in 2021 tot stand gekomen door een tweetal bestuursbesluiten. Hieronder is de bijdrage van iedere gemeente in 2021 inzichtelijk gemaakt.

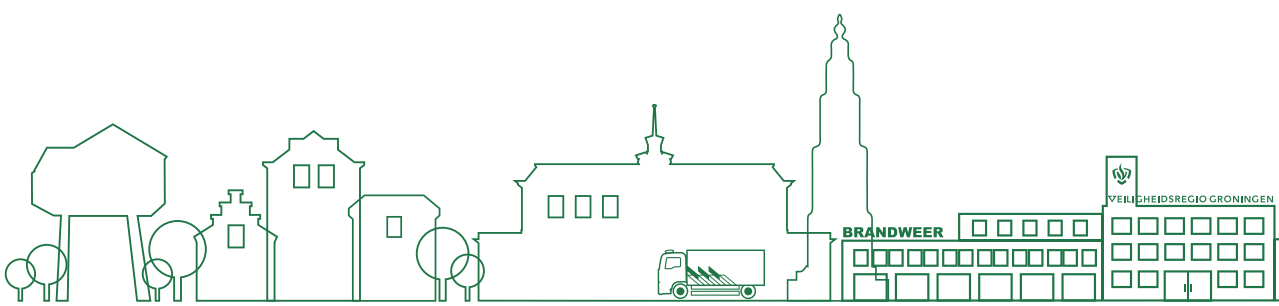
10 december 2020: Beleidsbegroting 2021

De bijdragen aan de GHOR, crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweerzorg in het gemeentefonds.

Gemeente	Brandweer	Crisisbeheersing	Gemeentelijke kolom Groningen	GHOR	Beleidsbegroting VRG 2021
Eemsdelta	3.054.899	52.043	95.188	36.075	3.238.205
Oldambt	2.603.416	43.090	78.813	29.869	2.755.189
Pekela	622.193	13.803	25.246	9.568	670.811
Stadskanaal	1.826.035	35.925	65.708	24.902	1.952.570
Veendam	1.443.474	31.068	56.824	21.535	1.552.901
Het Hogeland	3.615.221	54.119	98.985	37.514	3.805.839
Westerkwartier	3.769.955	71.233	130.286	49.376	4.020.849
Groningen	18.435.890	261.396	478.098	181.191	19.356.575
Westerwolde	1.866.684	28.478	52.087	19.740	1.966.988
Midden Groningen	3.689.522	68.823	125.879	47.706	3.931.930
Totaal	**40.927.289**	**659.979**	**1.207.114**	**457.475**	**43.251.857**

In de gemeentelijke bijdrage 2021 is een bedrag inbegrepen voor FLO-kosten van €1.050.000.

Conform afspraak wordt deze ingezet t.b.v. het oplossen van de negatieve algemene reserve.



2 juli 2021: Begrotingsactualisatie 2021

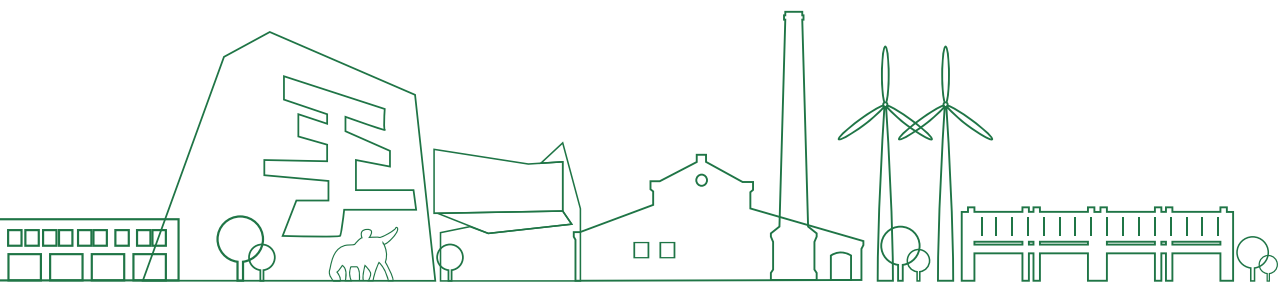
Verschuiving IOV-gelden naar Gemeentefonds
Op 10 december 2020 heeft het AB ingestemd met het voorstel om de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2021 te verhogen met de middelen die, als gevolg van de overheveling van de IOV-gelden naar het gemeentefonds, aan gemeenten worden uitbetaald (€71 duizend). Dit betreft uitsluitend een aanpassing van administratief technische aard door verschuiving van de wijze van financiering.

Het definitieve fictieve aandeel in het gemeentefonds voor het cluster OOV van de Groninger gemeenten is vastgesteld conform artikel 24 VGR voor het jaar 2021. Dit heeft effect op de onderlinge verhouding in de bijdrage van gemeenten (kolom effect OOV verdeelsleutel), maar niet op de totale gemeentelijke bijdrage.

In de beleidsbegroting is gerekend met de inwonersaantallen per 1-1-2020, het effect van het actuele inwonersaantal per gemeente per 1-1-2021 is in de onderlinge bijdrage van de gemeenten verrekend (kolom effect inwonersaantal).
Dit heeft geen effect op de totale gemeentelijke bijdrage.

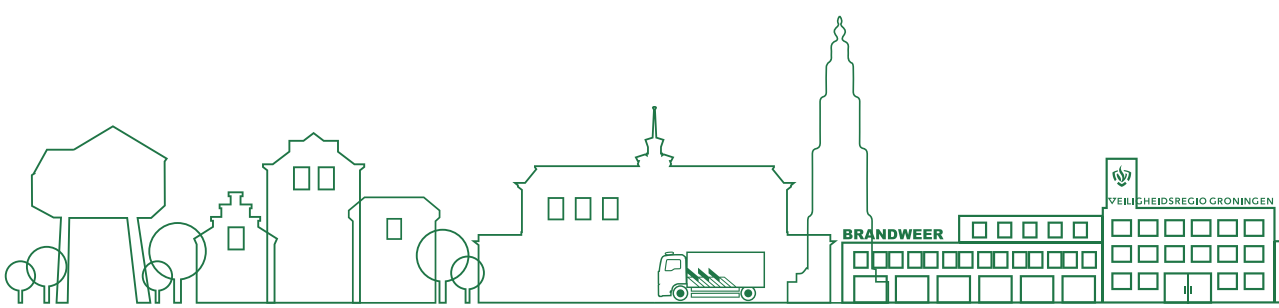
Gemeente	Beleidsbegroting VRG 2021	Effect OOV verdeelsleutel	Effect inwonersaantal	Verschuiving IOV-gelden naar GF	Bijdrage gemeenten 2021 geactualiseerd
Eemsdelta	3.238.205	-55.991	-1.357	8.929	3.189.786
Oldambt	2.755.189	-29.457	-169	6.212	2.731.776
Pekela	670.811	-10.571	-227	777	660.790
Stadskanaal	1.952.570	-20.211	-814	2.330	1.933.876
Veendam	1.552.901	-11.568	-775	3.495	1.544.054
Het Hogeland	3.805.839	154.282	-956	5.048	3.964.214
Westerkwartier	4.020.849	-37.540	379	6.212	3.989.901
Groningen	19.356.575	63.917	3.301	22.909	19.446.702
Westerwolde	1.966.988	-33.323	1.798	1.165	1.936.627
Midden Groningen	3.931.930	-19.540	-1.181	13.590	3.924.799
Totaal	**43.251.857**	**-**		**70.667**	**43.322.525**

In de bovenstaande gemeentelijke bijdrage voor 2021 is reeds €1,050 miljoen aan bijdrage voor FLO-kosten begrepen (conform vastgestelde MJB 2020-2023).



In de jaarrekening 2019 is een voorziening voor het FLO-overgangsrecht 2018 gevormd van €15,2 miljoen. Dit heeft geleid tot een negatieve algemene reserve van €12,5 miljoen. In de periode 2020-2024 wordt de jaarlijkse deelnemersbijdrage met €2,6 mln. verhoogd om de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen. In onderstaande bijlage is de verdeling van dit bedrag per gemeente opgenomen (op basis van de verdeelsleutel 2019).

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2019	Procentueel	Aandeel FLO-kosten (totaal)	2021
Delfzijl	1.742.176	4,20%	638.748	109.293
Appingedam	692.742	1,67%	253.986	43.458
Loppersum	705.235	1,70%	258.566	44.242
Oldambt	2.617.096	6,31%	959.527	164.180
Pekela	645.143	1,56%	236.534	40.472
Stadskanaal	1.876.674	4,53%	688.060	117.730
Veendam	1.504.952	3,63%	551.773	94.411
Het Hogeland	3.820.558	9,22%	1.400.762	239.677
Westerkwartier	3.800.299	9,17%	1.393.335	238.406
Groningen	18.319.348	44,20%	6.716.572	1.149.238
Westerwolde	1.870.681	4,51%	685.863	117.354
Midden Groningen	3.850.225	9,29%	1.411.639	241.538
Totaal	**41.445.129**	**100,00%**	**15.195.365**	**2.600.000**



II Rijksbijdrage BDuR en SiSa

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 27-01-2022

Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	**Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)** **Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1. 8.2 en 8.3** Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: A2/01*					
			€ 7.050.089					
JenV	A12	**Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen** Veiligheidsregio's	Besteding in (jaar T) (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden) *Aard controle R* *Indicator: A12/01*	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12/02*	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf SiSa 2022 van toepassing i.v.m. SiSa tussen medeoverheden *Aard controle R* *Indicator: A12/03*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2022 *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12/04*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: A12/05*	
			€ 0	Nee	€ 0	€ 0	Nee	
GRO	GRO7C	**Nationaal Programma Groningen** SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/01*	Welke regeling betreft het (taakveld waarop van toepassing zelf invullen) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/02*	Totale besteding in jaar T De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO7C/03*	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO7C/04*	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/05*	Toelichting Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/06*
			1 2019-013083	Social, mentale en gezondheids-ondersteuning	€ 113.068	€ 0	€ 546.949	N.v.t.
			Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/07*	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO7C/08*	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle R* *Indicator: GRO7C/09*	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/10*	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden *Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/11*	
			1 2019-013083	€ 113.068	€ 0	€ 546.949	Nee	

III Over te hevelen kredieten

Omschrijving	Raming in het verslagjaar	Uitgaven in het verslagjaar zijn de investeringen	Uitgaven in het verslag-jaar lopende investeringen	Ontvangen bijdragen van derden	Nog te besteden
Materiële vaste activa (MVA) - economisch nut					
Bedrijfsgebouwen (inclusief grond)	2.909.400	-	650.714	-	2.224.566
Voertuigen/vaartuigen	4.077.750	2.183.052	1.510.500	-	404.876
Inventaris rijdend materieel	628.250	-	503.500	-	124.749
Materieel/materiaal	1.200.000	-	1.000.325	-	199.675
Persoonlijke bescherming middelen/kleding	290.000	-	210.321	-	79.679
ICT	774.000	747.735	-	-	20.000
Overige materiële vaste activa	53.000	-	1.975	-	51.025
Totaal Materiele vaste activa - economisch nut					
	9.932.400	**2.930.787**	**3.877.335**	**-**	**3.104.570**
Investeringen voorgaande jaren	-	903.204	-	-	-
Totaal Materiele vaste activa - economisch nut					
	9.932.400	**3.833.991**	**3.877.335**	**-**	**3.104.570**

IV Reserves

(x €1.000)	31-12-2020	Res. Bestemming 2020	1-1-2021	Mutatie 2021	31-12-2021	Beschikbare weer-standschap.
Algemene reserve						
VRG	-12.523	2.240	-10.283	3.094	-7.189	-
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-	2.011	-
Ontwikkeling stedelijk gebied	240	-181	59	-	59	-
Egalisatiereserve kapitaallasten	-	-	-	-	-	-
Totaal	**-10.272**	**2.059**	**-8.213**	**3.094**	**-5.119**	**-**

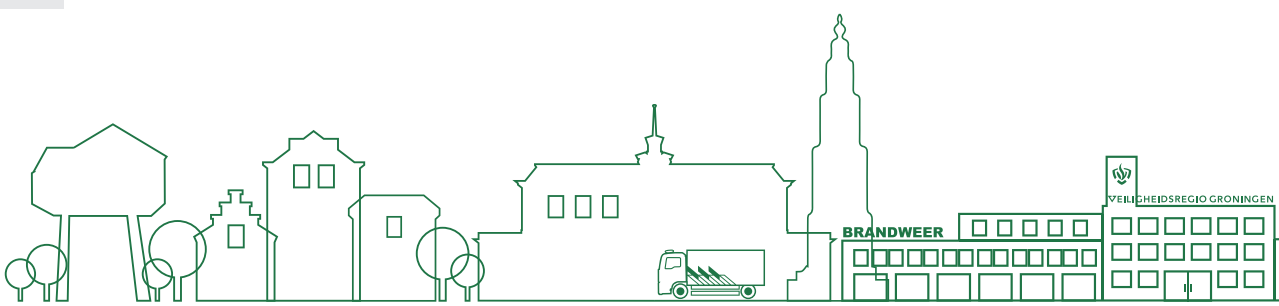
V Risico's

De in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing opgenomen risico's zijn in 2021 geïnventariseerd en geactualiseerd. Voor de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen worden risico's met een incidenteel karakter inclusief een hoge kans van optreden meegenomen.

	Paraatheid vrijwilligers
Omschrijving	Paraatheid is van groot belang voor een snelle en doeltreffende uitvoering van de brandweerzorg, en is in algemene zin een continu aandachtspunt. Om de paraatheid op een zo hoog mogelijk niveau te houden dan wel te krijgen, wordt er continu naar mogelijkheden gezocht ter verbetering. Deze verbeteringen worden gezocht op het gebied van personeel (boeien en binden van vrijwilligers, piketten), materieel en procedures, kazernes en organisatievormen. Door het uitrukken met afwijkende voertuigbezettingen te faciliteren (met onder meer slimme pagers en opleiding en oefenen) en te zorgen voor een netwerk van elkaar ondersteunende posten, worden zowel een snelle eerste uitruk als de benodigde slagkracht georganiseerd
Risico	€180.000
Kans * impact	Hoog

	Onderhoud kazerne Sontweg
Omschrijving	De bestaande (verouderde) kazerne aan de Sontweg wordt gehuurd van de Gemeente Groningen, waarbij alleen noodzakelijk onderhoud wordt uitgevoerd. Het huurcontract is gebaseerd op een onderhoudshorizon tot 31-12-2023. De huurperiode zal echter langer zijn in verband met de planning voor de nieuwbouw. Wordt het pand nog 3 jaar langer gehuurd dan lijken de onderhoudskosten zich nog binnen de kaders van het huurbedrag voor de periode tot eind 2023 te bewegen. Wordt deze periode langer dan neemt het risico van bovenmatige onderhoudskosten aanzienlijk toe.
Risico	€45.000
Kans * impact	MIddel

	Nieuwbouw stedelijk gebied
Omschrijving	Het onderzoek Haalbaarheid huisvesting stedelijk gebied zal begin 2022 worden afgerond. Voor de vervanging van de huidige verouderde kazerne aan de Sontweg zijn 2 geschikte locaties in beeld. De huidige exploitatiekosten van de kazerne aan de Sontweg zijn niet representatief voor een hedendaagse (brandweer) organisatie. Dit zal in de toekomst leiden tot een financiële opgave. De komende periode wordt voor de voorgestelde locaties een Programma van Eisen (PVE) opgesteld inclusief de financiële consequenties.
Risico	€1.120.000
Kans * impact	Hoog

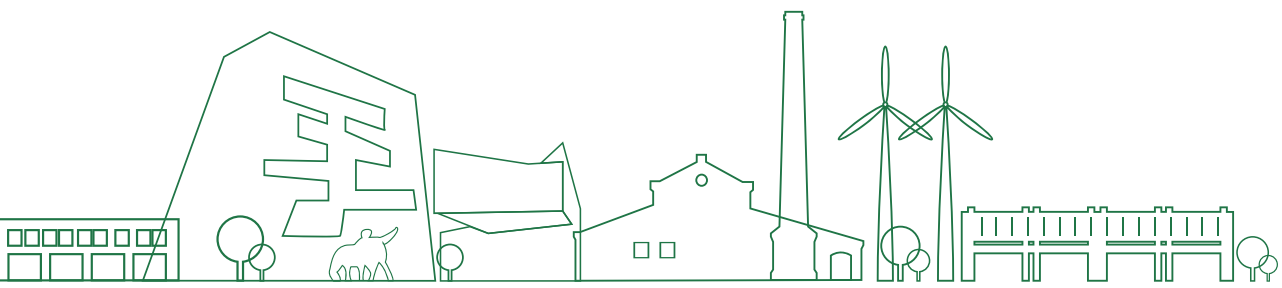


	Programma aardbevingen
Omschrijving	Door het ontbreken van structurele dekking voor het programma aardbevingen is het opbouwen, maar vooral ook het borgen van adequate kennis binnen onze formatie een uitdaging. Voor de periode medio 2020 - medio 2022 is inmiddels een bijdrage van 550 duizend euro toegezegd door de provincie Groningen voor een programma coördinator, een communicatieadviseur en het lesprogramma aardbevingenwijzer. Risico is dat er na 2022 geen dekking meer is voor deze werkzaamheden.
Risico	€165.000
Kans * impact	Middel

	Tweede loopbaanbeleid
Omschrijving	De functies van de beroepsbrandweer zijn formeel aangemerkt als bezwarende functie. Gevolg is dat medewerkers maximaal 20 jaar een bezwarende functie VRG mogen uitoefenen. Daarna moeten ze, binnen of buiten de organisatie, een tweede loopbaan starten. Tot 2030 gaat het in totaal om 22 medewerkers. Het tweede loopbaanbeleid is geactualiseerd, waarbij ook de extra kosten in beeld zijn gebracht op basis van 3 scenario's (beste case, real case en worst case). Bij de jaarrekening 2022 wordt voorgesteld om een bedrag van €0,4 mln. te storten in de bestemmingsreserve loopbaanbeleid voor de toekomstige kosten op basis van een real case scenario. De resterende kosten worden gedekt binnen de regulieren begroting. Het verschil het real case scenario en de worst case scenario is opgenomen als risico (€0,3 mln.)
Risico	€90.000
Kans * impact	MIddel

	Verzekeren
Omschrijving	Landelijk wordt er samengewerkt op het gebied van verzekeringen. In 2021 zijn de eerste stappen hierin gezet met de oprichting van de stichting risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoopt. Om aanspraken die niet verzekerbaar zijn in gezamenlijkheid te financieren worden gekeken naar de oprichting van een waarborgfonds. De financiële consequenties worden in 2022 inzichtelijk. Insteek is dat vanaf 2024 een landelijke werkwijze wordt gehanteerd.
Risico	€50.000
Kans * impact	MIddel

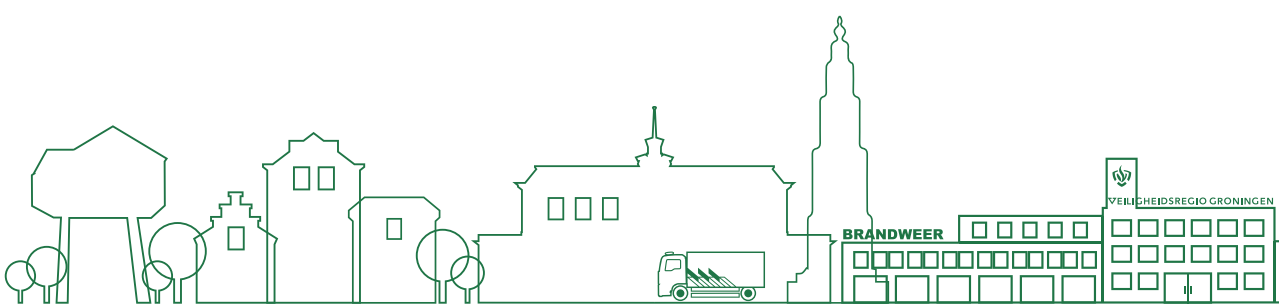
	Calamiteitencoördinator MkNN
Omschrijving	Een onderwerp waar nog besluitvorming over moet plaatsvinden zijn de kosten voor het leveren van de Calamiteiten coördinator (Caco) voor de meldkamer. Wettelijk is dit een taak van de Veiligheidsregio's. Tot op heden werden deze kosten bij de Meldkamer Noord-Nederland gedragen door de drie kolommen Politie, Ambulance en Brandweer (VR). Mogelijk komen deze kosten in de toekomst in het geheel voor rekening van de Veiligheidsregio's. Besluitvorming hierover moet nog plaatsvinden.
Risico	€120.000
Kans * impact	Hoog



	Omgevingswet / omgevingsrecht
Omschrijving	Algemeen wordt erkent dat de Omgevingswet op meerdere vlakken een structurele uitzetting van taken voor de Veiligheidsregio met zich meebrengt. In opdracht van de Veiligheidsregio's heeft het onderzoeksbureau CEBEON in maart 2021 becijferd dat het voor de relevante risicobeheersingstaken gaat om een structurele kwantitatieve uitbreiding van 20%. Voor VRG zijn de meerkosten ingeschat op 325K per jaar (3,3 fte). Het Rijk heeft geen financiering beschikbaar gesteld voor deze meerkosten. De minister heeft inmiddels toegezegd dit mee te nemen in de financiële evaluatie van de wet. Tot die tijd zal VRG op praktische wijze invulling blijven geven aan de invoering van de Omgevingswet. Risico is dat het Rijk geen aanvullende financiering beschikbaar stelt voor de meerkosten.
Risico	€455.000
Kans * impact	Hoog

	FLO
Omschrijving	Er is in 2018 een nieuw landelijk FLO-akkoord gesloten tussen werkgevers en vakbonden. Dit geldt voor de beroepsmedewerkers van de brandweer die al voor 2006 een repressieve functie vervulden. Dit heeft geleid tot het vormen van een voorziening bij de jaarrekening 2019 van 15,2 mln. Met de gemeenten zijn financiële afspraken gemaakt over de verrekening van de FLO kosten tot en met 2024. De totale FLO-kosten zullen jaarlijks herrekend worden door een externe adviseur en de voorziening zal daarmee ook jaarlijks geactualiseerd worden. Voor de periode na 2024 moeten nog nadere afspraken worden gemaakt met de gemeenten over een jaarlijkse bijdrage. Reden is dat de voorziening tegen contante waarde is gewaardeerd en het een netto regeling betreft.
Risico	€700.000
Kans * impact	Hoog

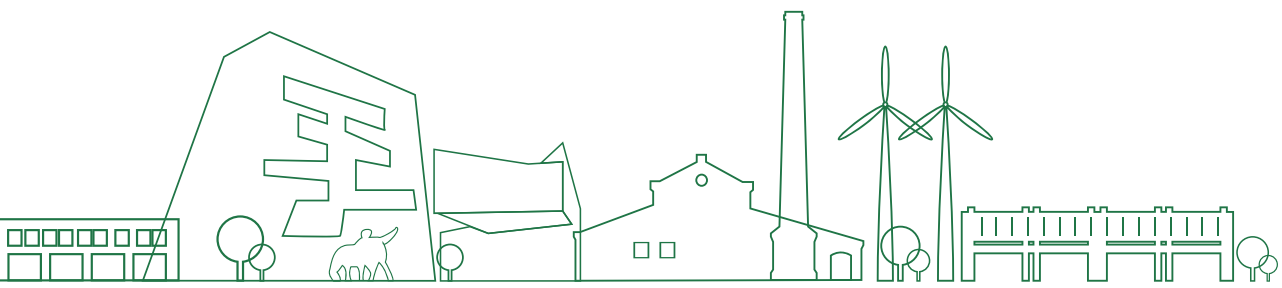
	Taakstelling
Omschrijving	Om een sluitende meerjarenbegroting te presenteren zal VRG scherpe keuzes moeten maken in haar eigen beleid en prioriteiten moeten stellen. In de basis liet het meerjarenperspectief vanuit de beleidsbegroting 2021 namelijk een tekort zien van €0,5 miljoen. Dit tekort moet VRG binnen haar eigen begroting oplossen. Oorzaken van dit tekort zijn stijgende kosten en wegvallende baten op onder andere verzekeringen en opleidingen. Het structurele tekort is inmiddels teruggebracht naar €0,15 mln. Risico is dat de resterende taakstelling niet volledig kan worden gerealiseerd, ook gelet op de andere risico's en ontbreken van weerstandsvermogen.
Risico	€150.000
Kans * impact	Hoog



	Wet op de Veiligheidsregio's
Omschrijving	In 2020 is de Wet op de Veiligheidsregio's geëvalueerd door een commissie. Conclusie is dat de veiligheidsregio's goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's met crisispartners en met het Rijk. Daarom moet er een nieuwe wet komen die daarvoor zorgt. Ook binnen VRG zien we nieuwe risico's, zoals cyber en klimaatverandering. De financiële effecten zijn op dit moment nog niet te overzien.
Risico	p.m.

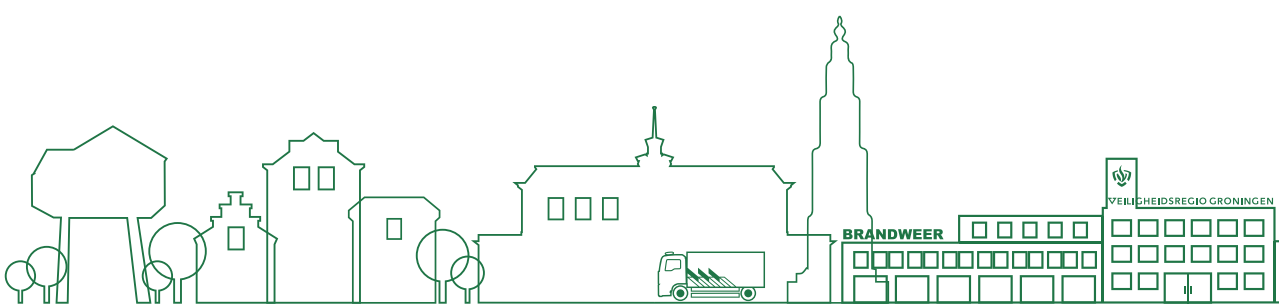
	Taakdifferentiatie / toekomstbestendig brandweerstelsel
Omschrijving	In februari 2018 ontstond er een juridische discussie over de positie van brandweervrijwilligers. Om de rechtspositie van de Nederlandse brandweer-vrijwilligers te laten voldoen aan de Europese deeltijdrichtlijn (gelijke werkzaamheden mogen niet ongelijk worden beloond) heeft een landelijke denktank naar mogelijkheden gekeken om het onderscheid tussen brandweervrijwilligers en beroepsbrandweer te vergroten. Risico was dat er grotere aanpassingen nodig waren in taken (taakdifferentiatie) en opleidingsduur. Dit zou leiden tot forse financiële consequenties voor Veiligheidsregio's. Uit nader juridisch onderzoek blijkt inmiddels dat behoud van vrijwilligheid bij de brandweer in Nederland in de kern mogelijk is binnen de huidige Europese wet- en regelgeving. Op dit moment wordt onderzocht hoe een toekomst-bestendig brandweerstelsel vormgegeven kan worden. De kazernering en consignatie van vrijwilligers zal eindigen. Nadat het landelijke implementatieplan is vastgesteld, kan VRG een eigen implementatieplan opstellen om de gevolgen voor de paraatheid in Groningen op te vangen
Risico	p.m.

	BON
Omschrijving	De drie Noordelijke Veiligheidsregio's werken samen op het gebied van opleiden en oefenen. Hiervoor is in het verleden de stichting Brandweeropleidingen Noord (hierna: BON) opgericht. De BON heeft de afgelopen jaren te maken gekregen met een aantal grote ontwikkelingen, waaronder omzetdaling, aanbestedingsregels en de gevolgen van Corona. Deze ontwikkelingen hebben de huidige bedrijfsvoering en de financiën onder druk gezet. Om te komen tot een toekomstbestendige BON is een aantal besluiten genomen om de financiële situatie van de BON te verbeteren en binnen de wettelijke kaders te komen. De komende jaren wordt gestuurd op het verlagen van de vaste kosten door lagere personeelslasten en een efficiëntere bedrijfsvoering. Ook wordt gekeken naar de governance. Dit financiële situatie is de afgelopen periode verbeterd, maar blijft een punt van aandacht.
Risico	p.m.



	Cyber en informatiebeveiliging
Omschrijving	Van de veiligheidsregio's wordt verwacht dat zij ondersteuning bieden aan vitale organisaties bij (dreigende) verstoring of uitval door een cyberaanval of ransomware. De veiligheidsregio's kunnen zelf echter ook worden getroffen. De cyberdreiging neemt toe. Met het aanmelden op de VR-ISAC in 2021 is VRG formeel aangesloten op het vertrouwelijke informatie-uitwisseling systeem van Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC). Ook wordt gewerkt aan een versnellingsprogramma informatieveiligheid om (op termijn) te kunnen voldoen aan de landelijke normen (BIO). Onderdeel daarvan is de aanstelling van een CISO functionaris. De veiligheidsregio's maken (nog) geen onderdeel uit van de Nederlandse vitale infrastructuur, zoals bijvoorbeeld de politie. Landelijk wordt verkend of de veiligheids regio's gekenmerkt kunnen worden als vitale aanbieder. Voor de veiligheidsregio's betekent dit een verdere investering in de informatiebeveiliging per regio. De organisatorische en financiële gevolgen hiervan worden in kaart gebracht.
Risico	p.m.

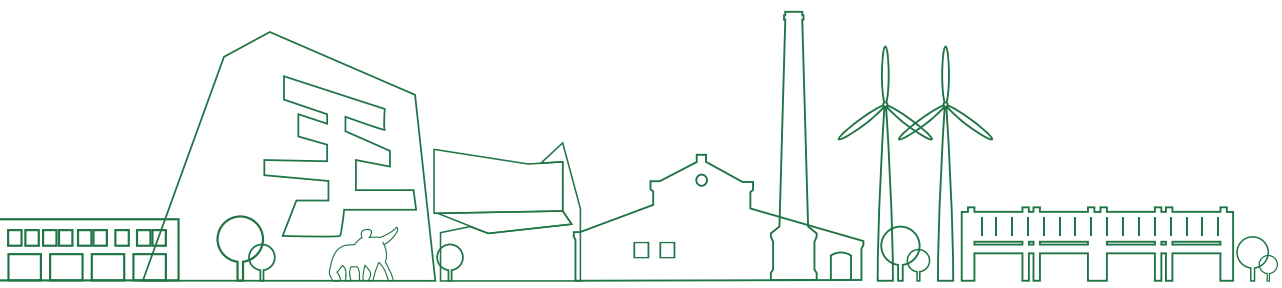
	KCR 2
Omschrijving	Crisissituaties zijn steeds meer onvoorspelbaar geworden. Regio-overstijgende onderwerpen als cyberaanvallen, terrorisme en extreme weersomstandigheden als gevolg van klimatologische veranderingen staan onverminderd hoog op de actuele risicolijst. Het Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2) is een concrete stap in de doorontwikkeling van crisismanagement in ons land. KCR2 ondersteunt en versterkt de samenwerking tussen veiligheidsregio's en Rijkspartners, met name op het vlak van informatiemanagement en coördinatie in bovenregionale crisisbeheersing. Het kernteam wordt gefinancierd door het Rijk. Veiligheidsregio's staan aan de lat voor het ontwikkelen van de eigen regionale informatiepositie. In 2022 wordt nader onderzocht wat dit voor VRG betekent inclusief de financiële consequenties.
Risico	p.m.



VI Geldleningen

Verstrekker	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG
Nummer	40.110.778	40.110.857	40.110.858	40.110.949	40.110.950	40.111.111
Hoofdsom	1,1 mln	2,0 mln	1,2 mln	1,2 mln	1,0 mln	1,1 mln
Afsluiting	1-11-'16	30-11-'16	30-11-'16	20-12-'16	20-12-'16	24-03-'17
Looptijd	35 jaar	25 jaar	40 jaar	10 jaar	30 jaar	40 jaar
Einddatum	1-11-'51	31-10-'41	31-10-'56	19-12-'26	19-12-'46	23-03-'57
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,33%	1,31%	1,54%	0,65%	1,56%	1,85%
Soort	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2021	12.958	22.008	16.632	4.680	13.520	17.113

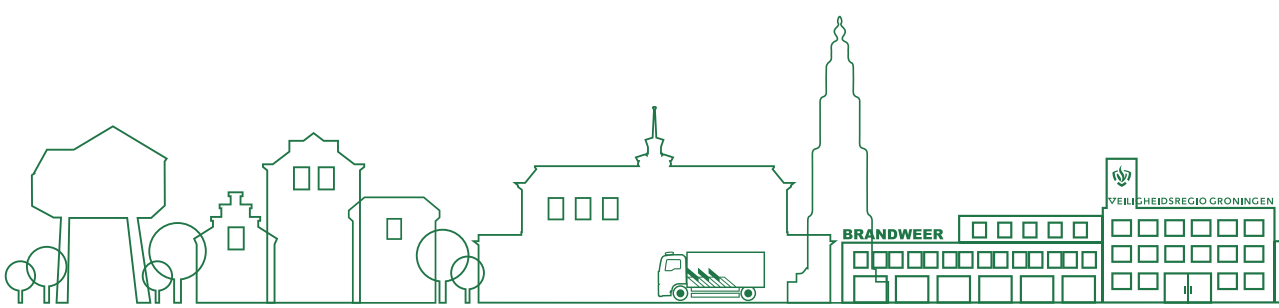
Verstrekker	BNG	BNG	BNG	NWB	NWB
Nummer	40.111.110	40.112.605	40.112.935	1-29286	1-29892
Hoofdsom	1,0 mln	2,5 mln	0,75 mln	1,4 mln	1,0 mln
Afsluiting	24-03-'17	28-02-'19	25-06-'19	30-11-'16	29-11-'18
Looptijd	15 jaar	10	10	40 jaar	20 jaar
Einddatum	23-03-'32	28-02-'29	25-06-'29	29-11-'56	29-11-'38
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,16%	0,95%	0,39%	1,82%	1,23%
Soort	Lineair	Afl. vrij	Afl. vrij	Afl. vrij	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2021	10.208	23.750	2.925	25.410	11.070



VII Taakvelden

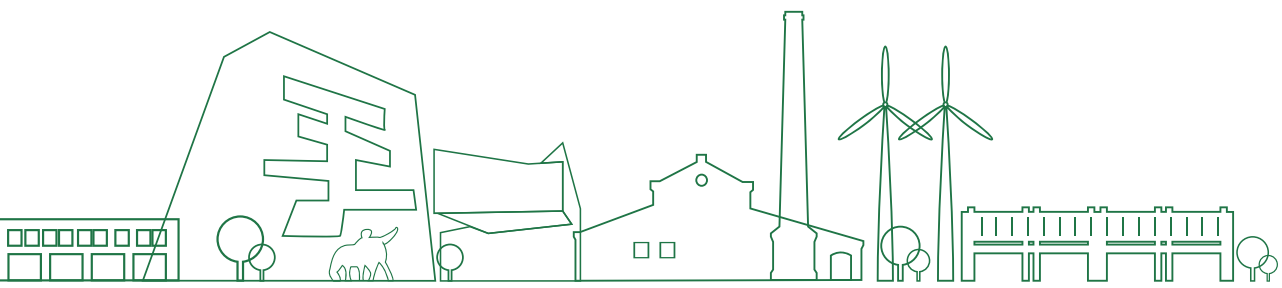
Op grond van de BBV dient VRG in de jaarrekening een verplichte bijlage taakvelden op te nemen.

		VRG totaal								
								BRW		
		Begroting						Brandweer		
Taakveld		Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0.	**Bestuur en ondersteuning**									
0.1	Bestuur		1.336	-1.336	943	-943		943	-943	
0.4	Overhead		14.445	-14.445	269	10.556	-10.287	269	10.531	-10.262
0.5	Treasury		252	-252	2	155	-153	2	155	-153
0.8	Overige baten en lasten	967	-307	1.274	884	5	879	591	5	586
0.10	Mutaties reserves		2.869	-2.869		3.094	-3.094		3.094	-3.094
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten									
1.	Veiligheid									
1.1	Crisisbeheersing en Brandweer	53.015	31.568	21.446	53.027	33.836	19.190	48.913	29.944	18.969
2.	**Verkeer, vervoer en waterstaat**									
2.1	Verkeer en vervoer		640	-640		667	-667		667	-667
8.	**Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening** en stedelijke vernieuwing									
8.3	Wonen en bouwen		3.178	-3.178		3.167	-3.167		3.167	-3.167
Totaal		**53.982**	**53.982**	**-**	**54.182**	**52.424**	**1.758**	**49.775**	**48.506**	**1.269**



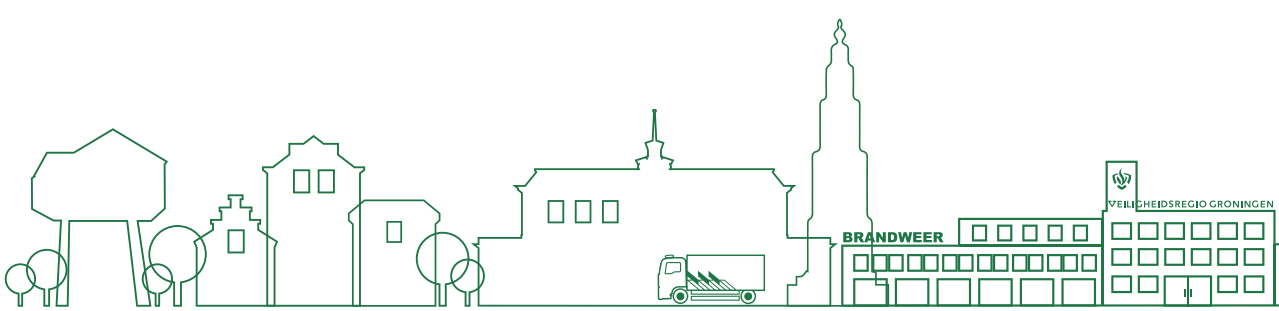
		Programma								
		CRM			GKG			GHOR		
		Crisisbeheersing			Gemeentelijke kolom			GHOR		
Taakveld		Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0.	**Bestuur en ondersteuning**									
0.1	Bestuur									
0.4	Overhead		25	-25						
0.5	Treasury									
0.8	Overige baten en lasten	293		293						
0.10	Mutaties reserves									
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten									
1.	Veiligheid									
1.1	Crisisbeheersing en Brandweer	1.168	1.149	19	1.207	961	246	1.739	1.782	-44
2.	**Verkeer, vervoer en waterstaat**									
2.1	Verkeer en vervoer									
8.	**Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening** en stedelijke vernieuwing									
8.3	Wonen en bouwen									
Totaal		**1.461**	**1.175**	**286**	**1.207**	**961**	**246**	**1.739**	**1.782**	**-44**

Totale lasten	**52.423.804**
Overhead	10.556.249
	20,14%



Conform het BBV is hieronder een overzicht opgenomen met het verdelingsprincipe op basis waarvan de taakvelden over de programma's zijn verdeeld.

	Taakveld	
0.1	Bestuur	Betreft kosten voor (ondersteuning) bestuur en accountantskosten (grootboekrekeningnummers 42135 en 42150).
0.4	Overhead	O.b.v. Notitie Overhead - juli 2016 Commissie BBV. Ondersteunende taken niet direct dienstbaar aan de externe klant of het externe product behoren tot overhead. Dit zijn Planning en Control, Financiën, HRM, OR, Inkoop, Communicatie, Juridische zaken, Informatievoorziening en Automatisering, Facilitaire zaken, post/document verwerking en Huisvesting.
0.5	Treasury	Activiteiten ten aanzien van financiering en betalingsverkeer zoals rentebaten en rentelasten.
0.8	Overige baten en lasten	Alle overige baten en lasten.
0.9	Vennootschapsbelasting (VpB)	Geen sprake van vennootschapsbelasting binnen de Veiligheidsregio Groningen.
0.10	Mutaties reserves	Alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	Na resultaatbestemming is hier het jaarresultaat zichtbaar.
1.1	Crisisbeheersing en Brandweer	Alle reguliere taken van de brandweer en taken in verband met het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen, inclusief GHOR en Bevolkingszorg.
2.1	Verkeer en vervoer	Betreft bluswatervoorziening, grootboekrekeningnummer 46200 Vastrecht brandkranen.
8.3	Wonen en bouwen	Advies, toetsing en handhaving van brandveiligheid.



Aan het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Groningen

CONTROLEVERKLARING ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2021

Ons oordeel
Wij hebben de jaarrekening 2021 van de Veiligheidsregio Groningen te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel:
- geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Veiligheidsregio Groningen per 31 december 2021 als van de baten en lasten over 2021 in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2021 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling zoals opgenomen in de door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader van 29 oktober 2021.

De jaarrekening bestaat uit:
1. de balans per 31 december 2021;
2. het overzicht van baten en lasten 2021;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. verantwoording in het kader van de Wet Normering Topinkomens (WNT), als zelfstandig paragraaf onderdeel uitmakend van de jaarrekening van Veiligheidsregio Groningen;
5. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.

De basis voor ons oordeel
Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO), de door het algemeen bestuur op 29 oktober 2021 vastgestelde normenkader en het Controleprotocol WNT 2021 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Veiligheidsregio Groningen zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2021 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening als geheel bepaald op € 490.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstoleranties bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten, inclusief toevoegingen aan reserves. De materialiteit is gebaseerd op het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2021. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan hen tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven € 20.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie
Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:
- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- overzicht verschillen analyse Incidenteel-Structureel.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie
- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van BBV is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in ingevolge artikel 213 lid 3 onder d van de Gemeentewet en de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen in overeenstemming met het BBV.

www.bentacera.nl

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordening van de Veiligheidsregio Groningen. In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeenschappelijke regeling in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering op te vangen. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de vennootschap.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het BADO, de door het algemeen bestuur op 29 oktober 2021 vastgestelde normenkader, het Controleprotocol WNT 2021, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
  - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude
  - dat baten en lasten alsmede balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,

  het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

www.bentacera.nl

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en,
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Drachten, 21 maart 2022

Bentacera Registeraccountants B.V.

w.g. T.A. Schurer RA

VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN

