

Agendapunt: 09

Onderwerp	Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan
Datum	25-3-2022
Portefeuillehouder	Mevr. Sikkema
Sector	Crisisbeheersing
Bijlage(n)	1 Definitief concept Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan 2 Definitief concept Storytelling 3 Definitief concept Tijdlijn
Ter besluitvorming/ter bespreking/ter informatie	Ter besluitvorming

### Gevraagd besluit

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met de Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan VRG.

### Toelichting voorstel

#### Inleiding

De Uitvoeringsregeling Regionaal Crisisplan VRG (hierna: uitvoeringsregeling) is de uitwerking van het Regionaal Crisisplan, onderdeel van het Veiligheidsplan Veiligheidsregio Groningen 2020-2024.

Het beschrijft de regionale multidisciplinaire crisisorganisatie. Het geeft weer uit welke teams de crisisorganisatie is opgebouwd, wat de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn en hoe de crisisorganisatie acteert bij risico- en incidentmanagement in (buiten)gewone omstandigheden. Ook beschrijft dit plan de processen van op- en afschaling, melding en alarmering, leiding en coördinatie, informatiemanagement, risico- en crisiscommunicatie, personeelszorg en logistiek. Ten slotte beschrijft de uitvoeringsregeling de afspraken die zijn gemaakt met gemeenten en andere partners of partijen die bij een incident of (dreigende) crisis betrokken kunnen zijn.

Het betreft een regeling met en door partners, crisisfunctionarissen en medewerkers gedragen uitgangspunten voor de crisisorganisatie van VRG, waarbij eveneens al geanticipeerd wordt op de aanbevelingen uit het Rapport *Evaluatie Wet veiligheidsregio's naar een toekomstbestendige crisisbeheersing en brandweertzorg*.

Onder meer de coronacrisis, cyberdreigingen en de vluchtelingenproblematiek, vormden voor een belangrijk deel een vliegwiel voor wat centraal staat in de uitvoeringsregeling: we organiseren wat nodig is; flexibele opschaling.

#### Doel

De uitvoeringsregeling is de uitwerking van het Regionaal Crisisplan en heeft als doel dat VRG een flexibele crisisorganisatie gegarandeerd beschikbaar heeft die organiseert wat nodig is om een

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

(dreigende) aantasting van een of meerdere vitale belangen van de samenleving te voorkomen, beperken, bestrijden of te herstellen.

## **Wat is er veranderd**

Ongeveer 90% van wat in de uitvoeringsregeling staat, deden en doen we al en is niet nieuw of anders. Datgene wat wél anders is, geven we in hoofdstuk 2 aan. De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- *Risico- en incidentmanagement is het primaire proces.* Risico- en incidentmanagement is een primaire taak van VRG en als primair en cyclisch proces de werkwijze van crisisbeheersing. Hierbij sluiten de reguliere ('koude') organisatie en de ('warme') crisisorganisatie naadloos op elkaar aan. VRG werkt hierbij informatiegestuurd en nauw samen met netwerkpartners. In dit proces lopen risicoanalyse, preparatie, respons en herstel in elkaar over. De crisisorganisatie van VRG staat paraat met een solide basis ten behoeve van leiding en coördinatie die naar behoefte kan worden uitgebreid of afgebouwd. Het uitgangspunt is dat we organiseren wat nodig is. Dat wil zeggen dat risicoanalyse, preparatie, respons en herstel worden vormgegeven afhankelijk van de aard en omvang van specifieke risico's en crises.
- *De operationeel leider is altijd incidentmanager en wordt in een opgeschaalde situatie operationeel leider.*
- *We gaan werken met een kernteam.* Dit kernteam bestaat uit sleutelfunctionarissen uit de werkorganisatie van VRG. De incidentmanager/operationeel leider wordt ondersteund door een adviseur crisisbeheersing, informatiemanager en communicatieadviseur.
- *De verbinding tussen operatie en bestuur vindt altijd plaats via de 'gouden lijn'.* Dit is de verbinding tussen de leider CoPI en/of incidentmanager/operationeel leider en het bevoegd gezag, ongeacht de aard en omvang van het incident of (dreigende) crisis.
- *De veiligheidsdirectie ondersteunt het bevoegd gezag.* De veiligheidsdirectie bestaat uit directeur VRG, regionaal brandweercommandant, directeur publieke gezondheid, coördinerend functionaris en een lid van de eenheidsleiding van de politie Eenheid Noord-Nederland. Het sectorhoofd Crisisbeheersing neemt eveneens ook deel en is intermediair tussen de sector Crisisbeheersing en de veiligheidsdirectie.

In de bijlage *Storytelling* is nader uitgewerkt wat de veranderingen in de uitvoeringsregeling zijn en wat deze betekenen in de reguliere situatie, bij een dreigende situatie en in de verschillende opschalingsniveaus.

## **Implementatie**

In de bijlage *Tijdljn* is de planning en prioritering van de implementatie van de uitvoeringsregeling weergegeven. Voor de implementatie wordt ruim een jaar uitgetrokken. Op hoofdlijnen gaat het volgende gebeuren:

Eind kwartaal 1 wordt een start gemaakt met het uitwerken van onder meer processen en profielen (bijvoorbeeld taakkaarten, teamplannen, bemensing, wegzetten actualiseren plannen en draaiboeken door de kolommen). Begin kwartaal 2 wordt gestart met het kernteam. Deze wordt ook vanaf dat kwartaal vakbekwaam gemaakt, dat wil zeggen wat heeft het kernteam nodig om in de 'koude, lauwe en warme' organisatie risico's te kunnen analyseren en duiden, en om scenario's te kunnen uitwerken en duiden en hoe zetten zij het netwerk hierbij in.

Vanaf kwartaal 3 wordt de crisisorganisatie vakbekwaam gemaakt; hoe verhouden de teams zich bijvoorbeeld tot het kernteam, wat verandert er in de werkwijze. Ook wordt de backoffice van de sector crisisbeheersing vakbekwaam gemaakt in risicoanalyse, informatiemanagement, scenariomanagement en netwerkmanagement.

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

In het eerste kwartaal van 2023 vindt een bredere uitrol plaats van het vakbekwaam maken in risicoanalyse, informatiemanagement, scenariomanagement en netwerkmanagement en worden functionarissen uit de werkorganisatie van VRG hierin bekwaamd.

Gedurende de implementatie wordt regelmatig gecommuniceerd. Intern, met onze crisisfunctionarissen en partners. Communiceren vindt plaats in de vorm van informeren maar ook in de vorm van instrueren, bijvoorbeeld over een gewijzigde werkwijze.

We peilen regelmatig hoe de implementatie verloopt, of bijstelling nodig is en bij de eindevaluatie of het beoogde eindresultaat is behaald. Bewaking van de uitvoering van de implementatie gebeurt door Kwaliteitszorg en Beleidsadvisering van de sector crisisbeheersing.

Verwacht wordt dat de implementatie in het tweede kwartaal van 2023 gereed is. Hierover zal het MT en het bestuur geïnformeerd worden en wanneer nodig zal besluitvorming gevraagd worden.

Na vaststelling door het Dagelijks en Algemeen Bestuur start de implementatie. Het uitgangspunt is dat we werkenderwijs aan de slag gaan waarbij we accepteren dat een aantal randvoorwaarden nog niet is ingevuld. Zo volgt bijvoorbeeld de deelimplementatie van de veiligheidsdirectie, dat wil zeggen hoe gaat de veiligheidsdirectie werken, wat is hiervoor nodig, hoe verhouden de diverse rollen zich tot elkaar, etc., op een later moment, wanneer de nieuwe Directeur Publieke Gezondheid geïnstalleerd is.

## Financiën

Voor de implementatie van de uitvoeringsregeling wordt er vooralsnog van uitgegaan dat dit binnen de huidige kaders van de beleidsbegroting gerealiseerd kan worden (budgetneutraal) van het werkbudget (M)OTO (Multidisciplinair Opleiden Trainen en Oefenen). Het gros van de kosten bestaat uit opleidingen en trainingen van met name het kernteam en de veiligheidsdirectie als nieuwe teams, waarbij het additionele kosten bovenop de inzet van eigen fte betreft.

Opleidingen en trainingen voor de gehele crisisorganisatie kunnen in de lopende opleidings(jaar)kalender worden ingebed.

Een verdeling van de kosten over de komende twee jaar ziet er als volgt uit:

	Opleiden	Uitwerking processen
2022	EUR 17.500	EUR 5.000
2023	EUR 3.500	EUR 5.000

Kosten voor een eventuele aanpassing van de piketstructuur behoren niet tot de scope van de uitvoeringsregeling, maar zullen worden meegenomen in het project “multidisciplinaire piketten”.

## Levend document

We beschrijven met de uitvoeringsregeling zowel een ontwikkelrichting als een structuur. De uitvoeringsregeling is een levend document waarin we werkenderwijs ervaringen opdoen. De uitvoeringsregeling kan worden bijgesteld dan wel geactualiseerd naar aanleiding van peilmomenten en evaluatie(s). De aard van de wijziging bepaalt of het nodig is om de herziene uitvoeringsregeling tussentijds bestuurlijk vast te stellen.

# VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

Afstemming/consequenties		
	Afgestemd	Consequenties
Juridisch	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Financieel	<input checked="" type="checkbox"/>	n.v.t.
Personeel	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
IM/ICT	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Communicatie	<input checked="" type="checkbox"/>	Communicatie na vaststelling met partners, crisisorganisatie VRG, interne organisatie VRG en omringende veiligheidsregio's.
Inkoop	<input type="checkbox"/>	n.v.t.
Overig	<input type="checkbox"/>	